联合国 A/76/405

大会

Distr.: General
20 January 2022
Chinese
Original: Arabic/English/French/Russian/Spanish

第七十六届会议

议程项目 42

必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁

必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁

秘书长的报告

摘要

大会在其题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议中请秘书长与联合国系统有关机关和机构协商，编写一份关于依照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法执行该决议情况的报告，并提交大会第七十六届会议。

本报告载录了各国政府及联合国系统各机关和机构对秘书长关于就此一事项提供资料的要求所作的答复。

21-14748 (C) 090322 260422

请回收

目录

页次

一. 导言 9

二. 从各国政府收到的答复 9

阿尔巴尼亚 9

阿尔及利亚 9

安道尔 10

安哥拉 10

安提瓜和巴布达 10

阿根廷 11

亚美尼亚 11

澳大利亚 12

阿塞拜疆 12

巴哈马 12

巴林 12

孟加拉国 13

巴巴多斯 13

白俄罗斯 13

伯利兹 14

贝宁 14

不丹 15

多民族玻利维亚国 15

波斯尼亚和黑塞哥维那 17

博茨瓦纳 17

文莱达鲁萨兰国 17

布基纳法索 17

布隆迪 18

佛得角 18

柬埔寨 18

喀麦隆 19

加拿大 19

中非共和国 19
乍得 19
智利 20
中国 20
科摩罗 21
刚果 21
哥斯达黎加 21
科特迪瓦 22
古巴 23
朝鲜民主主义人民共和国 68
刚果民主共和国 69
吉布提 69
多米尼克 69
多米尼加共和国 70
厄瓜多尔 71
埃及 71
萨尔瓦多 72
赤道几内亚 72
厄立特里亚 72
斯威士兰 73
埃塞俄比亚 73
欧洲联盟 74
斐济 75
加蓬 75
冈比亚 75
格鲁吉亚 76
加纳 76
格林纳达 77
危地马拉 77
几内亚 78
几内亚比绍 78

圭亚那 79

海地 79

洪都拉斯 80

冰岛 80

印度 80

印度尼西亚 80

伊朗伊斯兰共和国 81

伊拉克 82

牙买加 83

日本 84

约旦 84

哈萨克斯坦 84

肯尼亚 84

基里巴斯 85

科威特 85

吉尔吉斯斯坦 85

老挝人民民主共和国 86

黎巴嫩 86

莱索托 86

利比里亚 86

利比亚 87

马达加斯加 87

马拉维 87

马来西亚 87

马尔代夫 88

马里 88

毛里坦尼亚 88

毛里求斯 88

墨西哥 89

摩纳哥 90

蒙古 90

黑山 90
摩洛哥 90
莫桑比克 91
缅甸 91
纳米比亚 91
瑙鲁 92
尼泊尔 92
新西兰 92
尼加拉瓜 93
尼日尔 94
尼日利亚 94
挪威 95
阿曼 95
巴基斯坦 95
巴拿马 95
巴布亚新几内亚 96
巴拉圭 96
秘鲁 96
菲律宾 97
卡塔尔 97
大韩民国 97
北马其顿共和国 97
俄罗斯联邦 98
卢旺达 98
圣基茨和尼维斯 99
圣卢西亚 99
圣文森特和格林纳丁斯 100
萨摩亚 100
圣马力诺 100
圣多美和普林西比 101
沙特阿拉伯 101

塞内加尔 101
塞尔维亚 102
塞舌尔 102
塞拉利昂 102
新加坡 103
所罗门群岛 103
南非 103
南苏丹 104
斯里兰卡 104
苏丹 105
苏里南 105
瑞士 106
阿拉伯叙利亚共和国 106
塔吉克斯坦 108
泰国 108
东帝汶 108
多哥 109
汤加 109
特立尼达和多巴哥 109
突尼斯 110
土耳其 110
土库曼斯坦 110
图瓦卢 111
乌干达 111
阿拉伯联合酋长国 111
大不列颠及北爱尔兰联合王国 112
坦桑尼亚联合共和国 112
乌拉圭 113
乌兹别克斯坦 113
瓦努阿图 113
委内瑞拉玻利瓦尔共和国 114

越南 116
也门 117
赞比亚 117
津巴布韦 117
罗马教廷 118
巴勒斯坦国 118
三. 从联合国系统各机关和机构收到的答复 119
全面禁止核试验条约组织 119
拉丁美洲和加勒比经济委员会 119
联合国粮食及农业组织 123
国际原子能机构 129
国际民用航空组织 130
国际农业发展基金 131
国际劳工组织 132
国际海事组织 132
国际移民组织 133
国际电信联盟 134
外层空间事务厅 134
联合国系统古巴发展业务活动驻地协调员办公室 135
联合国人权事务高级专员办事处 138
联合国难民事务高级专员公署 140
联合国儿童基金会 141
联合国贸易和发展会议 141
联合国开发计划署 145
联合国教育、科学及文化组织 150
联合国环境规划署 152
联合国人类住区规划署 152
联合国工业发展组织 153
联合国减少灾害风险办公室 153
联合国毒品和犯罪问题办公室 154
联合国人口基金 156

万国邮政联盟 156
世界粮食计划署 157
世界卫生组织/泛美卫生组织 158
世界知识产权组织 159
世界气象组织 160
世界旅游组织 161
世界贸易组织 161
四. 从受到长期邀请以观察员身份参加大会届会和工作的实体和组织收到的答复 162
国际民防组织 162
各国议会联盟 162
南方中心 163

一. 导言

1. 大会在其题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议中请秘书长与联合国系统有关机关和机构协商，编写一份依照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法执行该决议情况的报告，并提交大会第七十六届会议。

2. 根据这一要求，秘书长在 2021 年 7 月 22 日的普通照会中邀请各国政府以及联合国系统各机关和机构提供关于该决议执行情况的资料。2021 年 10 月 1 日发出了一份旨在提醒的普通照会。

3. 本报告载录了截至 2021 年 10 月 22 日收到的各国政府以及联合国各机关和机构的答复。其后收到的答复将载于本报告增编。

二. 从各国政府收到的答复

阿尔巴尼亚

[原件：英文]
[2021 年 9 月 27 日]

阿尔巴尼亚共和国遵循《联合国宪章》的宗旨和原则及国际法，全面执行大会第 75/289 号决议，没有制定或适用该决议序言部分提到的那类法律或措施。

阿尔及利亚

[原件：阿拉伯文]
[2021 年 9 月 28 日]

大会题为“终止对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议几乎获得一致通过，在该决议中，大会连续第 29 年重申这一事业的正义性以及国际社会对此给予的支持。

阿尔及利亚重申声援半个多世纪以来一直抵制美利坚合众国的经济、商业和金融封锁的古巴和古巴人民，并认为对古巴的封锁违反国际法和《联合国宪章》的原则，特别是各国主权平等、不干涉他国内政、国际贸易和航行自由等原则。

阿尔及利亚重申完全反对单方面强行适用域外法律和决定以及一切单方面强迫性措施，因为这种做法阻碍了实现人权，使各国人民无法实现富裕。阿尔及利亚还借此机会重申，迫切需要全面、无条件解除美国自 1960 年起对古巴实施的封锁，这一封锁不仅给古巴人民造成重大伤害和苦难，还严重阻碍古巴人民实现经济和社会发展目标。

在区域和国际局势不断恶化的情况下，鉴于封锁对区域安全与稳定的影响，终止封锁的要求尤其具有紧迫性。在这方面，阿尔及利亚谨提请注意 2019 年 10 月在巴库举行的不结盟运动第十八次首脑会议通过的原则立场，呼吁终止美国对

古巴的经济、商业和金融封锁。阿尔及利亚还提请注意 2021 年 7 月不结盟运动外交部长会议通过的立场，其中呼吁无条件终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

安道尔

[原件：法文]
[2021 年 9 月 30 日]

安道尔从未颁布或适用第 75/289 号决议序言中提到的那类法律或措施。安道尔公国政府一向投票赞成关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议，并重申对《联合国宪章》所载原则的承诺。

安哥拉

[原件：英文]
[2021 年 9 月 29 日]

安哥拉共和国与古巴共和国保持良好的外交、经济和商业关系，这是因历史纽带联系在一起、相互尊重的两个国家之间保持合作的例证。

安哥拉一贯投票赞成解除美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁，认为这一封锁不公正和逆流而动的，违反了《联合国宪章》和国际法。

安哥拉支持两国为了各自人民的利益实现双边关系正常化。

在各国面临冠状病毒病(COVID-19)疫情之际，继续封锁更为可怕，是对人权的公然侵犯。安哥拉再次呼吁解除封锁，并呼吁美国和古巴实现关系正常化。

安提瓜和巴布达

[原件：英文]
[2021 年 10 月 18 日]

安提瓜和巴布达政府继续全面恪守《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，尤其是各国主权平等、不干预和不干涉别国内政、国际贸易与航运自由等原则。

尽管会员国压倒性地支持大会第 75/289 号决议、此前关于反对封锁的各项决议和相关国际条约，古巴继续遭受经济、商业和金融封锁。安提瓜和巴布达政府对此表示关切。

此外，根据大会第 75/289 号决议第 2 段，安提瓜和巴布达政府继续按照其根据《联合国宪章》和除其他外重申贸易与航运自由的国际法所承担的义务，未颁布或实施上述决议序言部分提到的那类法律和措施。

阿根廷

[原件：西班牙文]
[2021 年 9 月 21 日]

阿根廷共和国政府全面执行大会第 75/289 号决议和大会以往各项决议中有关对古巴的经济、商业和金融封锁问题的规定。

1997 年 9 月 5 日颁布的《第 24.871 号法案》就在阿根廷境内适用外国法律的范围制定了立法框架。该法案第 1 条规定，外国立法如通过实施经济封锁或限制在某国投资的方式，意图产生域外法律效力，以在一国改换政府或影响该国自决权，则绝对不可适用，而且不具有法律效力。美国对古巴的封锁由联邦法律作出规定，特别是 1992 年 10 月的《托里切利法》(《古巴民主法》)和 1996 年 3 月的《赫尔姆斯-伯顿法》(《古巴自由和民主团结法》)。

此外，阿根廷充分致力于《联合国宪章》、国际法和多边主义。在该框架内，自 1995 年以来，阿根廷一直支持大会关于美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的各项决议。阿根廷还在区域论坛和其他国际组织中利用一切机会表示反对这一封锁。

根据这一立场，阿根廷支持 2020 年 11 月 12 日在纽约举行的 77 国集团成员国第四十四届外长年会上通过的《部长级宣言》。第 250 段再次呼吁美国政府终止对古巴的经济、商业和金融封锁，并对扩大封锁的域外性质、包括全面实施《赫尔姆斯-伯顿法》第三条表示关切。

除了拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)之前的声明外，阿根廷支持在 2021 年 9 月 18 日在墨西哥城举行的拉共体第六次国家元首和政府首脑峰会框架内通过的《关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的特别宣言》。

亚美尼亚

[原件：英文]
[2021 年 8 月 10 日]

亚美尼亚国家法律中没有大会第 75/289 号决议提到的可能对古巴经济和社会发展产生破坏性影响的那类法律或法规。

亚美尼亚共和国政府多次表示反对经济封锁和关闭边界政策，而亚美尼亚本国就遭到土耳其和阿塞拜疆的持续封锁。

澳大利亚

[原件：英文]
[2021 年 10 月 19 日]

澳大利亚政府重申其支持大会第 75/289 号决议的立场。1996 年以来，澳大利亚政府一贯支持大会关于要求终止对古巴贸易封锁的各项决议。澳大利亚没有对古巴实施任何限制贸易或投资的制裁或措施。

阿塞拜疆

[原件：英文]
[2021 年 8 月 31 日]

阿塞拜疆共和国在外交政策中坚定捍卫国际法规范和原则。

阿塞拜疆共和国与古巴共和国保持友好的外交、经济和贸易关系。阿塞拜疆没有针对古巴颁布或实施禁止阿塞拜疆与古巴保持经济、贸易或金融关系的法律或措施。阿塞拜疆将继续采取适当措施，加强与古巴的合作，并发展与古巴的友好关系。

巴哈马

[原件：英文]
[2021 年 9 月 30 日]

巴哈马国与古巴共和国保持正常的外交和贸易关系。

巴哈马没有对古巴颁布或适用禁止巴哈马国与古巴共和国保持经济、商业或金融关系的法律或措施。

巴哈马回顾并肯定加勒比共同体、非洲、加勒比和太平洋国家组织、不结盟国家运动以及拉丁美洲和加勒比国家共同体等区域和区域间机构的立场。

巴哈马对美利坚合众国政府与古巴共和国政府之间实现双边关系正常化的进程依然充满希望。

巴林

[原件：阿拉伯文]
[2021 年 8 月 13 日]

巴林王国秉持对《联合国宪章》所载原则和宗旨的承诺，一贯支持大会通过的关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议，并重申支持大会 2021 年 6 月 23 日通过的第 75/289 号决议。

孟加拉国

[原件：英文]
[2021 年 9 月 29 日]

孟加拉国政府既未颁布也未适用大会第 75/289 号决议所述的那类法律或措施。孟加拉国一贯支持大会之前关于该项目的各项决议，而且也对上述决议投了赞成票。

巴巴多斯

[原件：英文]
[2021 年 9 月 7 日]

巴巴多斯政府继续完全致力于遵守《联合国宪章》和国际法，特别是所有会员国主权平等、不干预和不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由原则。巴巴多斯政府没有颁布任何侵犯任何国家主权或其合法国家利益的法律或措施。

巴巴多斯政府指出，美利坚合众国几十年来对古巴实施的商业、经济和金融封锁违背这些原则和准则，在贸易关系中产生反作用。

巴巴多斯政府在各种国际论坛上一贯主张终止封锁及其造成的不人道后果。自 1991 年大会第四十六届会议首次提出关于必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议以来，巴巴多斯一直对此决议投赞成票。

巴巴多斯政府深切感谢古巴在受到封锁的情况下，依然向巴巴多斯国家卫生服务机构提供宝贵支持，包括根据合同协议派遣抗击冠状病毒病(COVID-19)疫情的医务人员。古巴向巴巴多斯提供的支持真实反映了对整个加勒比地区国家的支持。

巴巴多斯政府重申坚决支持 2021 年 6 月 23 日大会就此问题通过的最新决议(即第 75/289 号决议)，并重申在本国国家一级全面执行这项决议，因为巴巴多斯没有任何法律以任何方式限制与古巴的贸易与航运自由。巴巴多斯政府认为，结束封锁将极大地促进与古巴和所有国家(包括美利坚合众国)的自由和不受限制的关系。无论美国和古巴之间可能存在什么样的政治或意识形态分歧，这都不是、不能是、也不应是给古巴人民带来如此巨大、严重和不成比例后果的行动的理由。巴巴多斯政府呼吁双方进行有效对话和建设性接触，以期解除对古巴长达数十年的经济、商业和金融封锁。

白俄罗斯

[原件：俄文]
[2021 年 9 月 28 日]

白俄罗斯认为，对联合国主权会员国适用任何单方面强迫性措施都是不可接受的，并且会产生反效果。

美利坚合众国对古巴实施长达数十年的商业、金融和经济封锁，这是此种单方面行动的一个明显例子。这一封锁阻碍了社会和经济转型，破坏了古巴的经济，削弱了古巴扩大贸易和银行间合作以及巩固私营部门的能力。总的来说，封锁让哈瓦那无法全面参与国际金融和经济活动。

白俄罗斯关于彻底取消对古巴的封锁的立场没有改变。我们坚决支持每个国家拥有决定本国发展道路的不可剥夺权利。某些国家利用军事、政治、经济或其他形式的压力，企图单方面改变其他国家的国内政治制度，这是绝对不可接受的。我们感到遗憾的是，在处理这一局势方面缺乏任何明显的进展。

白俄罗斯重申支持第 75/289 号决议和大会以往关于终止对古巴的经济、商业和金融封锁的所有决议。

伯利兹

[原件：英文]
[2021 年 9 月 9 日]

伯利兹重申坚决承诺遵守《联合国宪章》所载宗旨和原则以及国际法，特别是各国主权平等、不干预和不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由。伯利兹严格遵守《宪章》和国际法，一贯支持谴责对古巴实施封锁的各项决议。伯利兹反对域外适用法律和措施。无视每年通过并得到联合国会员国压倒性支持的决议，继续企图孤立古巴，这是对多边主义和国际社会政治意愿的公然侮辱。

伯利兹和古巴保持着建设性的互惠伙伴关系，这给两国人民带来了实实在在的利益。我们的交往政策因加勒比共同体与古巴之间的区域合作而得到进一步加强。

贝宁

[原件：法文]
[2021 年 10 月 3 日]

2021 年 6 月 23 日，贝宁在通过大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议时发挥积极作用。这一立场证明，贝宁仍然恪守其承诺的载于《联合国宪章》的原则和价值观以及国际法。

贝宁人民坚信，对话是解决争端和恢复国家间信任的最佳方式，因此，贝宁一向支持大会关于解除对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。

贝宁政府既未颁布也未适用任何第 75/289 号决议所述的那类法律或法规，并一贯呼吁立即取消对古巴的单方面措施，从而使该国能够谋求社会经济发展，全面参与国际贸易。

因此，贝宁政府一向努力终止封锁和废除域外法律，因为这些法律的影响不仅伤害古巴人民，而且伤害古巴与第三国之间的贸易关系。

贝宁感到遗憾的是，古巴和美利坚合众国两国政府之间的关系最近出现转折，封锁在冠状病毒病(COVID-19)疫情暴发后仍然有所收紧。

这场疫情肆虐世界各国，因此有理由在一定程度上放松封锁，以便让古巴人民能够应对疫情带来的后果。

贝宁呼吁采取具体措施，以期全面和明确地解除封锁，并使美利坚合众国和古巴之间的关系实现正常化。

贝宁将继续主张开展建设性对话，使古巴与美利坚合众国有可能最终实现关系正常化，以增进两国人民的幸福与富裕。

不丹

[原件：英文]
[2021 年 9 月 20 日]

不丹王国政府没有颁布或适用大会第 75/289 号决议提及的那类法律或措施，并一贯支持大会的各项同类决议并投了赞成票。

多民族玻利维亚国

[原件：西班牙文]
[2021 年 9 月 30 日]

玻利维亚是一个和平主义国家，提倡和平文化与和平权利，推动本地区和世界各国人民之间的合作，以促进相互了解、实现公平发展和推动文化间交流，并充分尊重各国的主权。

正是基于这些原因，玻利维亚强烈谴责并反对实施任何干涉或干预政策，以及任何侵犯国家主权、独立和领土完整的单方面强迫性措施。这也是玻利维亚一直支持并将继续一贯支持大会决议和所有寻求终止对古巴不公正和非法封锁的多边努力的根本原因。

鉴于美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁持续 60 多年，大会第 47/19、48/16、49/9、50/10、51/17、52/10、53/4、54/21、55/20、56/9、57/11、58/7、59/11、60/12、61/11、62/3、63/7、64/6、65/6、66/6、67/4、68/8、69/5、70/5、71/5、72/4、73/8 和 74/7 号决议在近 30 年后仍然无效。2021 年 6 月 23 日，大会继上述决议之后通过了题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议。

尽管大会一再呼吁所有国家不要颁布和适用违反《联合国宪章》宗旨和原则和国际法的法律和措施，并呼吁尊重国家主权、不干预、不干涉以及贸易和国际航行自由，但古巴仍然处于违反国际法和非法的封锁之下，而封锁也侵犯了其不可剥夺的发展权。

玻利维亚的立场

在团结玻利维亚和古巴的友好兄弟关系框架内，鉴于美国在冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的世界卫生危机期间不道德地加强封锁所造成的负面影响，玻利维亚在 2021 年 7 月底向古巴运送了 2.5 吨一次性注射器、1 吨生物安全用品和 16.5 吨食品。[1]

2021 年 8 月，联合国单方面强迫性措施对享受人权的负面影响问题特别报告员指出，[2] 这些措施的影响使所有人陷入贫困，因为这些措施阻碍人们获得基本服务，如供电、住房、水、天然气和燃料，以及药品和食品。

特别报告员发表一份公开声明，[3] 呼吁美国：解除对古巴的经济和金融封锁，因为这阻碍了旨在帮助古巴卫生系统抗击 COVID-19 大流行的人道主义应对措施；撤销旨在建立贸易壁垒、实施关税和配额以及任何阻止购买药品、医疗设备、食品和其他必需品的措施。美国没有理会这一呼吁。鉴于美国对疫情的态度，玻利维亚反对并最强烈地谴责不顾卫生紧急状态继续实施和加强这些单方面措施的做法，这些措施不仅侵犯了古巴人民的健康权和生命权，而且显示出明显缺乏人性和对人权的尊重。

玻利维亚将继续表示一贯支持，在大会上投票赞成题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议，并呼吁所有国家支持该决议，因为它们知道人权是不可剥夺、不可规定和不可谈判的，行使人权不受政治标准制约，遑论一相情愿。

有鉴于此，多民族玻利维亚国毫不犹豫、坚定和毫不含糊地指出，美国必须无条件和立即终止长期以来对古巴的经济、商业和金融封锁，并敦促美国遵守大会——即本组织最民主的机关——的各项决议。

遵守第 75/289 号决议第 2 和第 3 段

多民族玻利维亚国政府根据大会第 75/289 号决议的规定，没有适用而且今后也不会适用违反国际法、侵犯或限制贸易和航行自由的措施或立法。多民族玻利维亚国政府反对并谴责其他国家采取这种非法和武断的做法，因为这种做法是基于例外标准，侵犯了人权，而且不断破坏多边主义以及各国的主权和领土完整。

遵守第 75/289 号决议第 4 段

多民族玻利维亚国政府请秘书长根据第 75/289 号决议第 4 段的规定，继续向大会报告该决议的遵守情况以及美国政府对古巴实施经济、商业和金融封锁的政策和做法所产生的冲击和负面影响，因为这种单方面行为不仅侵犯了古巴主权，而且对国际社会其他国家的主权构成威胁。

[1] 见 https://www.presidencia.gob.bo/index.php/prensa/noticias/1618-avion-cargado-de-solidaridad-boliviana-llega-a-la-habana。

[2] 见 https://www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27373&LangID=E。

[3] 见 https://www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25848&LangID=E。

波斯尼亚和黑塞哥维那

[原件：英文]
[2021 年 8 月 13 日]

波斯尼亚和黑塞哥维那遵循《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，支持大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议。

波斯尼亚和黑塞哥维那从未颁布或实施第 75/289 号决议提及的那类法律或措施，并愿意与古巴开展双边和多边合作。

博茨瓦纳

[原件：英文]
[2021 年 9 月 28 日]

博茨瓦纳遵守《联合国宪章》规定的义务以及除其他外重申贸易和航行自由的国际法，没有颁布或适用大会第 75/289 号决议序言部分提及的那类法律和措施。

我们对上述决议的投票进一步支持了这一点。博茨瓦纳反对继续适用这类域外措施，并支持立即解除对古巴的经济、商业和金融封锁，因为这些封锁已经对古巴人民造成不利后果。

文莱达鲁萨兰国

[原件：英文]
[2021 年 9 月 24 日]

文莱达鲁萨兰国没有颁布也没有适用任何违反大会第 75/289 号决议规定的法律或措施。这符合其一贯反对使用单方面制裁的原则立场，因为单方面制裁对所涉会员国的经济和社会发展产生不利影响。由于单方面制裁违反国际法和《联合国宪章》，文莱达鲁萨兰国将继续重申，支持大会要求立即终止对古巴的单方面经济、商业和金融封锁的各项决议。

布基纳法索

[原件：法文]
[2021 年 9 月 29 日]

布基纳法索政府与古巴保持正常的外交和贸易关系。布基纳法索一贯对大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议投赞成票。

布基纳法索再次完全反对一切形式的单方面强迫性措施，因为这些措施对有关国家人民享有人权、福祉和富裕产生负面影响。因此，根据《联合国宪章》和国际法规定的义务，布基纳法索没有颁布或适用 2021 年 6 月 23 日通过的第 75/289 号决议第 2、3 和 4 段所述的那类法律或措施。

布基纳法索政府借此机会重申，迫切需要完全解除美国对古巴的封锁，这种封锁是实现经济和社会发展目标以及弘扬和平合作价值观的一个主要障碍。

布基纳法索相信对话和谈判的益处，敦促双方继续努力根据《宪章》第三十三条和平解决争端。

布隆迪

[原件：法文]
[2021 年 9 月 30 日]

布隆迪政府的一贯立场是反对美利坚合众国对古巴的封锁。这种封锁违反国际法、《联合国宪章》以及指导国家间和平关系的准则和原则。布隆迪从未实施这一封锁，今后也不打算实施。

佛得角

[原件：英文]
[2021 年 9 月 24 日]

佛得角共和国按照《国家宪法》所载原则，并本着《联合国宪章》促进各国和各民族之间团结、合作与友好关系的精神，从未颁布或适用 2021 年 6 月 23 日大会通过的题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议序言部分提到的那类法律或措施。

柬埔寨

[原件：英文]
[2021 年 8 月 31 日]

柬埔寨王国政府谨重申其坚定立场，继续支持去年通过的大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。

柬埔寨王国政府遵守《联合国宪章》和国际法规定的义务，没有也不打算实施任何有悖于该决议的法律、法规或措施。此外，柬埔寨坚决反对对古巴实施单方面经济、商业和金融措施。此类单方面强迫性措施不仅限制了古巴实现《2030 年可持续发展议程》的努力，而且制约了古巴人民的经济社会发展，特别是制约了古巴在 COVID-19 疫情中为拯救生命采取有效对策的能力。

柬埔寨王国政府再次呼吁根据多边主义和相互尊重的原则采取具体行动，立即终止此类措施。柬埔寨王国政府呼吁充分遵守并执行上述大会决议的规定。

喀麦隆

[原文：法文]
[2021 年 10 月 10 日]

喀麦隆致力于遵守许多国际法律文书中所载的各国主权平等、不干涉别国内政和商业自由等原则。

喀麦隆执行大会 2021 年 6 月 23 日通过的题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议以及此前关于这个事项的各项决议，并按照上述原则行事，从未采取旨在加强或扩大对古巴封锁的任何立法措施或其他措施。

喀麦隆始终投票赞成解除这一封锁，并与古巴保持着很好的友谊和合作关系。

加拿大

[原件：英文]
[2021 年 9 月 28 日]

加拿大政府重申支持大会第 75/289 号决议。加拿大法律规定，在加拿大与古巴之间的任何贸易或商业往来方面，加拿大企业一律不得遵守该决议提及的那类域外措施。加拿大认为，域外适用针对古巴的单方面措施违反国际法。加拿大对美国适用《古巴自由和民主团结法》(俗称《赫尔姆斯-伯顿法》)第三条的决定深感失望。封锁对古巴人民的生活条件以及对与古巴进行合法贸易和在古巴投资的加拿大人造成负面影响。

中非共和国

[原件：法文]
[2021 年 10 月 20 日]

美国对古巴的经济、商业和金融封锁在各个层面对古巴政府和人民造成了严重伤害。反对这一封锁的决议始终获得绝大多数会员国通过。

2014 年 12 月 17 日，两国实现外交关系正常化，但这并未带来任何变化。中非共和国目前认为，封锁违反国际法和《联合国宪章》的原则。

因此，中非共和国政府将始终支持古巴政府为彻底解除封锁所作的努力。

乍得

[原件：法文]
[2021 年 10 月 7 日]

乍得共和国政府在《联合国宪章》的宗旨和原则指导下，重申支持大会于 2021 年 6 月 23 日通过的题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议。封锁显然仍在实施，严重伤害了古巴人民，并破坏了该国的经济发展。

乍得政府重申会员国和包括非洲联盟在内的国际组织关于完全解除封锁的呼吁，同时提及题为“2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议第 30 段，呼吁各国避免颁布或实施不符合国际法或《宪章》并阻碍各国特别是发展中国家全面实现经济和社会发展的单方面经济、金融或商业措施。

乍得共和国政府敦促美利坚合众国和古巴两国政府恢复谈判，以重启几年前开始的进程，确保发展能使两国人民和整个世界共同受益。

智利

[原件：西班牙文]
[2021 年 8 月 4 日]

智利没有实施任何旨在限制智利与古巴之间正常贸易和经济关系的措施。智利支持在国际领域充分、自由地行使开展贸易和建立商业关系的权利，除对根据智利法律被列为非法的活动实施的限制以及国际社会按照《联合国宪章》实施的限制外，不施加其他限制。

中国

[原件：英文]
[2021 年 9 月 1 日]

大会已连续 29 年以压倒性多数通过决议，呼吁终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁，敦促所有国家遵守国际法准则和《联合国宪章》，撤销或废除任何其“治外法权”效力侵犯他国主权及其管辖范围内实体和个人的合法权益、影响贸易与航运自由的法律和措施。

令人遗憾的是，这些决议多年来未得到切实执行，美国对古巴的经济、商业和金融封锁至今仍未解除。这不仅违背《宪章》的宗旨和原则以及大会有关决议，而且给古巴造成巨大的经济和金融损失，阻碍了古巴人民消除贫困、促进经济和社会发展、落实《2030 年可持续发展议程》的努力，损害了古巴人民的生存权和发展权，还扰乱了古巴与其他国家之间的正常经济、商业和金融关系。这是造成古巴目前抗疫和民用资源短缺的根本原因。

中国一贯主张尊重各国自主选择社会制度和发展道路的权利，反对以军事、政治、经济或其他手段对他国实施单方面强迫性措施。中国一贯严格遵守和执行大会有关决议。中古两国保持经贸关系和人员往来，各领域的互利友好合作不断向前发展。这符合两国人民的愿望，有利于古巴的经济和社会发展。

在多极化、经济全球化、文化多样化、推进国际关系民主化的背景下，各国进行平等交流和合作是大势所趋。平等对话、友好协商是解决分歧的最佳途径。目前，古巴正处于抗击 COVID-19 疫情和努力改善民生的关键时刻。中国促请美国尽早全面解除对古巴的封锁，按照《宪章》的宗旨和原则以及国际关系基本准则与古巴发展正常的国际关系。这符合美古两国和两国人民的共同利益，也有利于整个地区的和平稳定。

科摩罗

[原件：英文]
[2021 年 10 月 14 日]

科摩罗联盟政府重申恪守其根据《联合国宪章》承担的义务。因此，科摩罗没有颁布或实施具有域外效力并损害他国主权的任何法律或法规。

科摩罗联盟政府完全支持大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议，并呼吁立即解除对古巴的经济、商业和金融封锁，以造福希望在所有这些部门发展关系的国家和人民。

刚果

[原件：法文]
[2021 年 10 月 7 日]

刚果共和国与姐妹的古巴共和国一直保持着良好的友好合作关系。

刚果共和国之所以一直谴责这一封锁，是因为刚果共和国认为封锁违反了《联合国宪章》，背离了国际法准则，是不公正、不公平和不适当的。

刚果共和国每年在大会投票赞成解除封锁，因为刚果共和国政府反对一切不利于巩固世界各国人民和平共处与团结的单方面制裁。

刚果共和国认为，这一封锁破坏了两国之间的经济和商业关系，使兄弟的古巴共和国人民遭受不必要的痛苦，违反了作为《宪章》基础的国家主权平等、不干涉和人民自决权等原则。

因此，刚果共和国认为，这种封锁是一种不可接受的对主权国家施加压力的手段，是毫无根据的，与国际舞台上已经发生的深刻变化脱节，在国际舞台上，相互依存和团结必须处于地球各国人民所关切问题的核心，以便他们能够集体应对全人类面临的多重挑战。

刚果共和国将继续坚定不移地支持兄弟的古巴人民，以结束这种与古巴和美国两国人民之间的和平、友好与合作已经格格不入的局面。

因此，刚果共和国将继续要求立即、无条件解除这一封锁。

哥斯达黎加

[原件：西班牙文]
[2021 年 9 月 30 日]

关于大会第 75/289 号决议，哥斯达黎加重申其立场，即尊重和恪守国际法原则和《联合国宪章》所载的所有准则。

同样，根据其对多边主义和《宪章》所载宗旨和原则，特别是对与各国主权平等、人民自决和不干涉各国内政有关的宗旨和原则的绝对承诺，哥斯达黎加在区域

和国际两级言行一致，强调必须解除美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁，因为哥斯达黎加认为，经过几十年的封锁，受影响最严重的仍然是古巴人民。

哥斯达黎加当局再次确认，没有颁布或适用任何具有域外效力、可能影响他国主权或贸易和航行自由的国家法律、政策或措施。

哥斯达黎加再次重申，反对目前通过《赫尔姆斯-伯顿法》对古巴实施的单方面政策，反对该法案的第三条和第四条。《赫尔姆斯-伯顿法》真正对国际贸易构成障碍。不可否认的是，仍在实施的 243 项措施对古巴人民的生活条件产生负面影响，特别是使他们难以面对当前的冠状病毒病(COVID-19)疫情，也对与古巴进行合法贸易和投资业务的第三国人员产生影响。

同样，哥斯达黎加重申，对国家实施的任何类型的政治、经济或军事制裁，都必须以安全理事会或大会所作决定或所提建议为依据。

就哥斯达黎加和古巴而言，两国自 2009 年 3 月 18 日恢复外交关系以来，一直在持续加强双边友好合作关系。

如前几次报告所述，两国根据合作框架协定以及通过在外贸、文化、体育、教育、科技交流、卫生和环境等共同关心的具体领域签署的双边协议开展了合作。

我们所有人都同样受到与冠状病毒病有关的严重全球卫生和经济危机的影响。面对这一危机，哥斯达黎加作为一个热爱和平的国家，呼吁各国反思并终止一切损害一项基本人权(即健康权)、从而阻碍人类福祉、特别是最脆弱群体福祉的单方面政策。

科特迪瓦

[原件：法文]
[2021 年 9 月 23 日]

科特迪瓦共和国重申恪守《联合国宪章》所载宗旨和原则，包括各国主权平等以及贸易和航行自由，这构成了国际法的基本原则。

科特迪瓦共和国从未颁布或适用大会第 75/289 号决议提及的那类法律或措施，也不打算这样做。

科特迪瓦共和国在国家间关系上秉持和平与对话理想，重申愿意与整个国际社会合作，寻求这一问题的适当解决办法，并鼓励有关各方更加重视谈判和对话，以便圆满解决争端。

古巴

[原件：西班牙文]
[2021 年 12 月 6 日]

导言

封锁是对所有古巴人人权的大规模、公然、系统性侵犯。在这一期间，美国采取了残酷无情的措施，意在伤害古巴社会最敏感的阶层，并以外科手术般的精准在民众中制造绝望。

本报告所述期间为 2021 年 1 至 7 月，这是约瑟夫·拜登总统在美国执政的初期。

在此期间，对古巴的经济、商业和金融封锁仍然是美国对古巴政策的基石，并在冠状病毒病(COVID-19)疫情的背景下借机加强了这一封锁，使之达到前所未有的程度。

民主党政府不顾选举承诺，原封不动地保留了前总统唐纳德·特朗普对古巴额外实施的 240 多项单方面强迫性措施。

在疫情中加强这一政策并对古巴实施经济扼杀的同时，在政治、媒体和传播战线上的侵略有所增加，虚假宣传运动空前高涨，从美国预算的联邦资金为其提供了大量资金，其中一些资金是公开的，每年多达数千万美元。此外，这些运动得到了未公开资金来源的支持。

美国政府的这些行动显然违反了不干涉别国内政原则，试图制造一个政治反对派，即使这一做法会造成混乱和不稳定，破坏宪政秩序和社会共识，助长非正规移民，影响古巴人生活的安宁和安全。

美国政府试图利用疫情造成的艰难经济和社会环境为自己谋利，并诉诸谎言、诽谤、数据操纵和各种形式的非常规战，所有这些都是在古巴强行推动政治变革。

美国国务院单方面、非法公布了被指称支持恐怖主义的国家和不与美国反恐努力“充分合作”的国家名单，其中一直有古巴，这使情况更加恶化，加剧了封锁及其域外部分具有的劝阻和恐吓影响。

在本报告所述期间，美国政府无情地起诉涉及古巴的金融交易，这实际上波及每一个经济部门。这种围困导致合同终止和违约、与历来与古巴实体合作的金融实体失去关系、债务、货物的运输和接收及资金收取方面的延迟等各种困难。

封锁具有公开目的以及维持封锁的政治、法律和行政框架，这使其构成 1948 年《防止及惩治灭绝种族罪公约》中规定的一种灭绝种族行为。

美国政府声称，对古巴的封锁是“美国对任何国家实施的最全面的制裁制度”。[4] 不容置疑的现实是，封锁是有史以来对任何国家实施的最全面、最复杂、最持久的单方面强迫性措施体系。

封锁是古巴发展的主要障碍，阻碍了《2030 年国家经济和社会发展计划》的执行，以及古巴政府为实现《2030 年可持续发展议程》的目标和具体目标所作的一切努力。

按现行价格计算，这项政策实施 60 年来累计造成的损失达 1 504.108 亿美元。考虑到国际市场美元对黄金价格的贬值，封锁造成了超过 13 264.32 亿美元的可量化损失。

仅在 2021 年前 7 个月，封锁就给古巴造成了约 25.575 亿美元的损失。这相当于平均每月的影响超过 3.65 亿美元，每天超过 1 200 万美元。

相对于前一时期的损失而言，2021 年 1 至 7 月期间封锁造成的损失金额减少，其原因包括：由于 COVID-19 疫情导致边界完全关闭，在这一期间旅游业完全关闭；由于需要拨出大量不可预见的额外资源来应对疫情，古巴面临财政紧张，这种情况导致国家在所述期间的对外贸易大幅萎缩。

然而，封锁在古巴造成各种短缺，所产生的累积影响及其后果不容忽视。匮乏以及难以获得发展经济和生产进程所需的粮食、药品和供应品则往往是无法量化的，但这些情况对古巴人民的日常生活产生了不可否认的影响。

古巴在获取用于进口和投资的外汇方面面临的限制也是无法估量的，这对国家为满足人民的更大需要所采取的任何举措构成巨大障碍。

自大会通过第一项反对封锁的决议至今已有 30 年，对于大会要求无条件终止其对古巴经济、商业和金融封锁的单方面和罪恶政策的许多表述，美国政府始终予以无视。

一个强国政府为了将一种外来的政治制度强加给一个小国而对其实施无情的经济战争，这既不合法，也不道德。剥夺一个民族享有和平、发展、福祉和人类进步的权利是不可接受的。

1. 封锁政策的连续性和收紧

1.1 经济、商业和金融封锁方面的法律仍然生效

支持封锁的法律和法规仍然生效，并由美国政府机构、包括财政部和商务部执行。作为封锁政策的依据的主要法律和行政规定是：

- 1917 年《与敌国贸易法》第 5(b)条规定，总统可在战时或任何其他国家紧急状态期间实施经济制裁，禁止在军事冲突期间同敌国或敌国盟友开展贸易。1977 年，通过《国际紧急状态经济权力法》对总统以国家紧急

[4] 资料来源：美国政府问责署，“Economic sanctions: agencies face competing priorities in enforcing the US embargo on Cuba”，2017 年，华盛顿特区。

状态为由实施新制裁的权力进行了限制。然而，《与敌国贸易法》继续适用于古巴，历届美国总统都延长了其适用期。《与敌国贸易法》是此类法案中最悠久的，根据这一法律于 1963 年通过了《古巴资产管理条例》。古巴是被适用《与敌国贸易法》的唯一一个国家。2021 年 9 月，拜登总统根据该法的规定延长了对古巴的措施。

- 1961 年《对外援助法》授权美国总统实施和维持对古巴贸易的全面“封锁”，并禁止向古巴政府提供任何援助。此外，美国政府指定用于国际援助及向国际组织提供的资金不得用于与古巴有关的项目。不得向古巴提供该法或任何其他法律中提及的任何援助或惠益，除非美国总统确认古巴已采取行动，向美国公民和实体偿还 1959 年古巴革命胜利后被古巴政府国有化资产价值的至少 50%，或为这些资产作出公平补偿。

- 1962 年 2 月 3 日，约翰•肯尼迪总统颁布的《第 3447 号公告》，下令根据《对外援助法》第 620(a)条对美国与古巴之间的贸易实施全面“封锁”。

- 财政部根据《与敌国贸易法》制定并颁布的 1963 年《古巴资产管理条例》规定，冻结美国境内的所有古巴资产；除非经许可授权，禁止一切金融和商业交易；禁止古巴对美国出口；禁止美国或第三国的任何自然人或法人使用美元与古巴进行交易；等等。

- 依照 1979 年《出口管理法》第 2401(b) (1)条(“对特定国家政策”部分的“国家安全管制”)制定《贸易管制清单》，上列美国总统出于国家安全考虑可对其实行特殊出口管制的若干国家。古巴也在这份名单上。

- 1979 年《出口管理条例》根据美国政府实施的制裁，确立了对物品和货物实行总体管制的依据。根据该条例，确立了禁止向古巴出口和再出口的总体政策。

- 1992 年《古巴民主法》(《托里切利法》)禁止美国公司在第三国的子公司与古巴或古巴国民进行货物交易。未经美国财政部长许可，到访古巴港口的第三国船只在 180 天内不得进入美国领土。

- 1996 年《古巴自由和民主团结法》(又称《赫尔姆斯-伯顿法》)将封锁规定变成法律，且扩大了封锁的域外范围，规定对参与涉及古巴境内被国有化美国财产的交易的外国公司负责人予以处罚，且有可能在美国法院提起诉讼。美国总统解除封锁的权力也受到限制。2019 年 5 月 2 日，美国政府自该法案通过以来首次宣布，将允许根据该法案在美国法院提出索赔。

- 1999 财政年度《紧急补充拨款法》第 211 条规定，禁止美国法院承认古巴企业对被古巴国有化财产相关的商标拥有权利。

- 2000 年《贸易制裁改革和加强出口法》授权向古巴出口农产品，但前提条件是必须提前现金支付，且不能得到美国的任何资助。禁止美国人前往古巴进行旅游活动，并将旅游活动界定为《联邦行政法规汇编》第 31

章第 515.560 条未明确授权的、与往返于古巴或在古巴境内旅行有关的任何活动。该法通过时，旅行仅限于 12 个经授权的类别。

1.2 2021 年 1 至 7 月期间采取的主要封锁行动

2021 年 1 至 7 月期间，美国政府完整地维持了其在 2017 年至 2021 年 1 月期间采取的加紧封锁政策。关于前往古巴旅行、汇款和金融欺压机制的规定保持不变，这些规定对古巴经济和古巴人生活的破坏性影响也保持不变。

古巴被保留在美国国务院单方面、非法公布的赞助恐怖主义的国家和不与美国反恐努力“充分合作”的国家的名单上，加强了封锁及其域外部分的劝阻和恐吓影响。

继续全面实施《赫尔姆斯-伯顿法》，包括根据其第三条授权在美国法院提起诉讼，进一步扩大了旨在阻碍古巴与第三国之间经济、商业和金融关系的计划。

在本报告所述期间采取的主要封锁行动包括：

- 2021 年 1 月 1 日，国务院将古巴国际金融银行列入与古巴有联系的实体和次级实体名单。该措施于 2021 年 1 月 8 日生效。

- 2021 年 1 月 11 日，国务院宣布将古巴列入支持恐怖主义国家名单，这一行动对古巴造成了重大的额外经济损害。

- 2021 年 1 月 14 日，根据特朗普总统签署的第 13873 号行政命令，古巴被列入商务部维持的外敌名单。因此，修订了《出口管理条例》，禁止在信息和通信技术领域对美国国家安全构成不当或不可接受风险的某些交易。

- 2021 年 2 月 18 日，美国财政部外国资产管制办公室宣布，与设在佐治亚州亚特兰大的数字金融服务公司 BitPay 达成庭外和解。协议要求该公司支付 507 375 美元的罚款。此举的起因是，发生 2 000 多起被指称违反各种制裁方案的行为，包括对古巴、朝鲜民主主义人民共和国、伊朗伊斯兰共和国、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和克里米亚实施的制裁。

- 2021 年 2 月 24 日，拜登总统发布通知，将威廉·克林顿总统 1996 年 3 月 1 日宣布的对古巴的国家紧急状态延长一年。

- 2021 年 5 月 14 日，美国国务卿通知国会，根据《武器出口管制法》第 40A(a)条和第 13637 号行政命令，将古巴认证为不与美国反恐工作“充分合作”的国家。这一毫无道理的欺诈性行动再次确认，古巴已于 2020 年 5 月 13 日被列入这些国家名单。该措施在《联邦公报》公布后，于 2021 年 5 月 25 日生效。

- 2021 年 9 月 7 日，拜登总统签署了一份给国务卿和财政部长的备忘录，根据 1917 年《与敌国贸易法》确立的法律框架，将对古巴实施的经济措施延长一年。

1.3 《赫尔姆斯-伯顿法》的适用：提起的诉讼

1996 年生效的 1996 年《古巴自由和民主团结法》(又称《赫尔姆斯-伯顿法》)把对古巴的封锁变成法律，并加强了其域外影响。除了企图把一个直接服从于美国当局利益的政府强加给古巴外，该法还通过旨在阻碍和中断第三国与古巴的贸易和投资关系的强迫性措施，使封锁国际化。

根据该法第三条，在古巴被国有化的财产的前所有者，包括最终成为美国公民的古巴公民，可以在美国法院对与这些财产有任何联系的人提起诉讼。这种联系在该法中被称为“贩卖”。根据该法本身的规定，该术语适用于任何转让、分配、处置、中介或以其他方式处置被没收财产的人；购买、接受、获得或以其他方式得以控制这种财产的人；改造、投资或在该法颁布之日后开始管理、租赁、拥有、使用或持有这种财产的权益的人；通过达成商业安排，使用这些财产或以其他方式从这些财产中受益的人；或未经对该财产拥有权利主张的任何美国国民授权，导致、指导、参与他人的上述贩运活动或从中获利，或以其他方式、通过他人从事贩运活动的人。

为了扼杀古巴经济和加剧民众面临的短缺，《赫尔姆斯-伯顿法》被当作美国政府不仅对古巴而且对第三国政府和公司施加残酷和非法压力的机制。其目的是非法的，违反了《联合国宪章》和国际法。

从 1996 年起，美国历届总统根据该法所载的一项例外规定，定期每六个月暂停对被指控的“贩运”受益人提起诉讼的可能性——该法授予其这一权力。2019 年 4 月 17 日，特朗普行政当局宣布，将自当年 5 月 2 日起启动这种可能性，允许法院受理所提起的诉讼。拜登行政当局没有取消这一决定。

2019 年 5 月 2 日，根据该法启动了诉讼程序，这是 23 年来的第一次。截至 2021 年 7 月 31 日，共提起 39 项诉讼，其中 5 项已撤回，34 项尚待审理。这项政策不仅影响到已经或正在与古巴做生意的美国和第三国公司，也影响到古巴公司。

以下是 2021 年 1 至 7 月期间在美国法院提起诉讼的清单：

- 2021 年 1 月 4 日，对美国的 BBC Chartering 公司和 DSV Air and Sea 公司提起诉讼。在这两个案件中，原告声称自己是拉斯图纳斯省卡鲁帕诺港的土地和设施的所有人，被告利用这些土地和设施来运送用于拉赫拉杜拉风电场项目的设备。
- 2021 年 2 月 17 日，对丹麦航运公司 A. P. Moller-Maersk Group 及其美国子公司 Maersk 和 Maersk Agency 提起诉讼。原告声称，他们拥有 Marítima Mariel 航运公司 70 年的特许权，他们拥有 Compañía Azucarera Mariel 糖业公司和周围的土地。在此基础上，原告辩称，被告“贩运”了被没收的财产。2021 年 7 月 30 日，同样的原告以同样的理由对法国航运公司 CMA CGM Group 及其美国子公司提出索赔。

- 2021 年 3 月 1 日，对 Trafigura Trading (美国)、Trafigura Trading(新加坡)和 Trafigura Group(新加坡)提起诉讼。原告声称自己是拥有马塔汉布雷矿场、比那尔德里奥省圣卢西亚港口码头和其他财产的数家公司的继承人和股东的代表。原告声称，被告正在投资于被没收财产，并利用这些财产进行采矿作业。

- 2021 年 3 月 5 日，对农牧业公司 Empresa Agropecuaria Nuevitas、食品出口公司 Empresa Cubana Exportadora de Alimentos y Productos Varios、旅游公司 Empresa Extrahotelera Palmares、林业公司 Empresa Forestal Integral de Camagüey、农业企业集团 Grupo Empresarial Agrícola、农林企业集团 Grupo Empresarial Agroforestal、旅游企业集团 Grupo Empresarial Viajes Cuba 和旅行社集团 Grupo Internacional de Turoperadores y Agencias de Viajes Havanatur(这些都是古巴公司)以及对巴拿马的旅游公司 Havanatur 提起诉讼。原告声称，被告正在使用被没收财产并继续从中获利，包括一个养牛场和相关土地，同时生产和销售用土地上原生代尔茶生产的木炭。

2. 封锁侵犯了古巴人民的权利

2.1 社会影响

医疗卫生部门仍然是受封锁打击最严重的部门之一。仅在 2021 年前 7 个月，该政策就已造成 113 498 300 美元的损失。

最严重的损害是无法获得源自美国或美国技术含量占比超过 10%的医疗技术所造成的。用于医疗保健的药品、设备、医疗器械、试剂和其他用品必须从遥远的市场获得，而且往往是通过中间人，这导致价格大幅上升。封锁的域外性质使人们难以购买备件以及维修和更换医疗保健和研究设备。

美国对古巴实施的单方面强迫性措施制度侵犯了所有古巴人的生命权和健康权。由于这项政策，古巴人民面临药品和医疗设备短缺，包括氧气供应和肺部呼吸机、个人防护装备、备件、燃料、电力和维持古巴医疗卫生系统所必需的其他资源。

短缺不仅影响到国家应对 COVID-19 的能力，还因此长期难以及时获得胰岛素、抗生素、止痛药、用于控制血压的药物和抗组胺药等药物，这些药物对治疗慢性病至关重要。

所有这些都对向古巴人民提供服务的质量产生了不利影响，因为这导致延误、专科医疗需要排队等候和更长的住院时间，并产生其他负面后果。

以下一些例子说明了封锁在古巴医疗卫生系统向弱势群体提供的护理方面造成的损害：

- 对心血管疾病患者的负面影响[5]

在本报告所述期间，美国实施的经济、商业和金融封锁的限制影响了抗凝血剂、呋塞米、硝酸甘油和治疗高血压药物的短缺，这些药物是治疗心血管疾病所必需的。

对此类疾病患者护理的直接负面影响：

- 据估计，由于无法获得经导管主动脉瓣植入技术，约有 158 800 名古巴患者受到伤害。这项技术可以让严重瓣膜狭窄的患者避免复杂的手术和长时间住院，只需通过一个小手术就可以获得更好的生活质量。

  主动脉狭窄是一种退行性疾病，影响 4%至 7%的 65 岁以上的人。在这些患者中，大约 30% 的人由于并发症导致的禁忌症而不能进行手术。考虑到古巴人的预期寿命很高，其中 20% 的人超过 80 岁，古巴医疗卫生系统照顾的许多病人需要使用经导管主动脉瓣。

  古巴无法采购这些设备，因为它们是由美国公司销售的，如爱德华兹生命科学公司(Edwards Sapien 瓣膜)和美敦力公司(CoreValve 瓣膜)。

- 由于无法获得永久性心脏起搏器，以及无法从美国获得与心律失常有关的手术所需的用品、零件和/或设备部件，约 375 名患者受到伤害。

- 由于同样原因，由于缺乏一次性物品，如血流管、各种类型的引流管和用于心肌重塑的乳腺夹，约有 200 名患者无法进行心血管手术。

- 对儿科患者的负面影响

  - 每年都有数十名古巴儿童被诊断患有早产性视网膜病变，如果治疗不当，可能会面临失明。由于古巴无法从美国的 IRIDEX 公司购买 IQ 577 激光系统来治疗视网膜病变和青光眼，这些患者的治疗受到限制。

  - 如果古巴能够获得只由美国跨国公司 Biogen 生产的药物 Nusinersen，患有婴儿嵴髓性肌肉萎缩症的古巴儿童可望拥有更好的生活质量和更长的生命。这种药物已被证明能够有效地维持一半以上患有这种致命疾病的儿童的生命。

  - 在本报告所述期间，8 名患有不同类型癌症的古巴儿童无法接受最适合其疾病的化学疗法治疗，由于难以获得放线霉素 D、异环磷酰胺、丙卡巴嗪等药物，不得不采用二线方案。

[5] 2020 年，心血管疾病是古巴的主要死因，每 10 万居民中有 267.3 人死亡(古巴卫生部，《2020 年统计年鉴》)。

- 患有心血管疾病的古巴儿童不能使用生物心脏植入材料，如美国制造的生物心脏瓣膜。因此，必须使用机械瓣膜，需要用抗凝血剂治疗，并使患者面临更大并发症的风险。

- 新生儿和低出生体重儿必须接受复杂的手术，因为没有 Numed、Boston Scientific 和 Cook Medical 等美国公司销售的低轮廓导管等基本设备。

• 对孕妇护理的负面影响

  - 全国各地细胞遗传学实验室的研究和护理活动受到阻碍，无法获得对预防和检测染色体疾病至关重要的下列设备和试剂：

    - 羊水细胞完全培养基：用于产前来源的人类细胞培养，可用于对 37 岁以上孕妇或超声检测异常的孕妇进行染色体研究。由于需要通过第三国获得这些试剂，古巴支付的费用增加三倍。

    - 地美可碱完全培养基：用于培养产前和产后的人体细胞。这种试剂确保患者，包括孕妇和疑似临床遗传综合征患者，可以接受染色体诊断。

2021 年 1 至 7 月，医疗产品进出口公司 Empresa Importadora y Exportadora de Productos medicos (MediCuba)与 65 家美国公司联系，询问是否可能进口国家医疗卫生系统照护古巴民众所需的药品、设备、器械和其他用品。其中 56 个国家没有答复古巴的请求，3 个国家作了否定答复。

因此，无法获得这些公司销售的药品和设备，而这些药品和设备本可以使古巴卫生保健系统大为受益。特别是要求提供：水平旋转离心机——卫生机构网络实验室所需的设备；[6] 培美曲塞——一种用于治疗非小细胞肺癌和胸膜间皮瘤(一种影响肺部内膜的癌症)的化疗药物。一家公司拒绝提供治疗急性缺氧性呼吸衰竭、急性呼吸窘迫综合征和感染性休克所需的几种医疗器械。

在本报告所述期间无法采购的药品和医疗设备还包括以下方面：

- 用于治疗转移性黑色素瘤、肺癌和霍奇金淋巴瘤等的药物 Nivolumab。

- Oncotype DX 乳腺癌检测。Oncotype DX 基因组检测用于分析可能影响疾病行为和治疗的一组基因的活性。

- Oncotype DX 结肠癌检测。该检测有助于对这种类型的癌症的二期和三期复发风险进行个体预后，以及确定哪种类型的化疗适合患者。

- 用于新生儿和婴儿的多用途机械呼吸机，以及多用途心脏监测器(包括血压监测，以及其他选项)。

[6] 水平旋转离心机是一种医疗器械，用于处理样本，以根据密度加速其组分或相(通常为固体和液体)的倾析或沉降。

- Golimumab(Simponi)是最近批准的生物医疗产品，用于治疗类风湿性关节炎、风湿性关节炎和强直性嵴柱炎，这些病症使免疫系统攻击关节，导致疼痛、僵硬和活动受限。

- 人类白细胞抗原分型试剂盒，对于确定肾脏移植候选人与潜在供体的兼容性至关重要。

由于 COVID-19 疫情造成多层面、世界性危机，加上美国实施的经济、商业和金融封锁造成的额外负担，古巴政府在获得确保国家医疗卫生系统运作所必需的基本资源方面面临巨大障碍。

拜登行政当局下令审查限制各国应对疫情能力的单方面强迫性措施的影响。古巴被排除在这项工作之外，而且与其他国家不同的是，没有宣布修改现有措施。因此，美国计划无视封锁造成的伤害，而 COVID-19 的影响使这种伤害更加严重。

2020 年，仅在试剂、医疗设备、个人防护装备、消耗品和药品方面，国家就投资了经济计划中未编列的约 1.02 亿美元。2021 年上半年，由于难以获得供应商和银行业务、高价格以及美国封锁的其他负面影响，这一投资达 8 200 万美元。

总的来说，从疫情暴发到 2021 年年中，除了年度计划的拨款外，古巴另外还投资约 1.84 亿美元用于应对 COVID-19 疫情。这一数字不仅包括药品支出，还包括食品、个人卫生、清洁、电、水和其他必要资源的支出，以支持检疫中心和国家医院的病人护理。

古巴在国外的金融交易可能引发的法律行动产生恐吓作用，这一直是医疗用品进入古巴的主要障碍，因为这阻碍了与各合作伙伴和正规供应商的商业关系。这导致国家医疗卫生系统出现大量的额外开支、多种短缺和缺乏供应。

这方面的一个例子发生在 2021 年 3 月，当时英国汇丰银行通知供应商，它不能向古巴支付款项，因此，围绕向古巴运送一个集装箱的一次性注射器的谈判被取消。

此外，2021 年 6 月，总部设在德国的跨国公司默克公司取消了与古巴客户的若干合同。这影响了向古巴进口生产基本药典所列药物必需的原材料，并阻碍了国家药品、设备和医疗器械控制中心实验室的工作，这些实验室直接参与了 COVID-19 候选疫苗的评估。

下文列举了其他例子，以说明封锁对古巴应对疫情的工作所产生的影响。

- 由于 COVID-19 疫情，必须紧急采购试剂、聚合酶链反应试剂盒和其他材料，不仅用于诊断该疾病，还用于研究和生产候选疫苗和古巴疫苗。这一点，再加上传统供应商因封锁收紧而拒绝向古巴提供零部件和其他原材料，迫使古巴公司通过中间商获得这些产品，因而成本大幅增加。据负责生产古巴 COVID-19 Abdala 疫苗的基因工程和生物技术中心称，损失达 580 461 061 美元。

- 由于无法进入美国市场，不得不在其他国家以较高的价格购买原材料，免疫测定中心因此损失了 4 554.50 美元。这些市场上的价格大约高出60%。
- 对于古巴 COVID-19 Soberana 02 和 Soberana Plus 疫苗的生产方 Finlay 疫苗研究所来说，由于无法指望获得美国技术含量占比高于 10%的供应品，导致 32 项业务出现问题，其中 15 项与购买美国制造商的产品有关，7 项与试剂有关，2 项与零配件有关，2 项与过滤材料有关，6 项与设备有关。这些供应品大多不得不通过第三方购买，这导致单价和运输成本大幅增加。
- 如果这些交易直接通过美国公司进行，该研究所在产品单价方面将节省约 484 691.94 美元，在运输费用方面节省 10 376.91 美元。就过滤用品和试剂而言，由于禁止直接从制造商那里购买而需要通过中间商获得，该公司的损失为 442 185.23 美元。

尽管存在上述严重限制，国家医疗卫生系统和古巴科学界在 COVID-19 抗疫工作中都显示了其实力和潜力。古巴已经成功开发了五种针对该疾病的候选疫苗，这就是最好的证明。古巴共和国医疗设备和器材管理局授权紧急使用其中的三种疫苗(Abdala、Soberana 02 和 Soberana Plus)，使它们成为拉丁美洲和加勒比地区开发的第一批防治 COVID-19 疫苗。

此外，古巴成为世界上第一个在 2 至 18 岁的儿科人口中开展大规模 COVID-19 疫苗接种运动的国家；由于这项运动，约 200 万儿童和青少年接受了第二剂 Soberana 02 疫苗。

截至 2021 年底，91.6%的符合条件的古巴人已完整接种 COVID-19 疫苗。

然而，这场疫情也突出了团结和国际合作在处理全球问题中的重要性，这就是为什么古巴根据其对团结和国际主义的承诺，在 40 多个请求援助的国家和地区支持抗击 COVID-19 的斗争，在亨利-里夫国际专门处理灾害情况和严重流行病的医生特遣队的 57 个大队中部署了约 5 000 名医疗卫生工作者。他们加入了疫情开始前在 59 个国家工作的 28 000 多名古巴医疗卫生工作者的行列。

同时，古巴还收到了友好国家政府和海外古巴人团结组织和协会为支持其国家医疗卫生系统而送来的 500 项医疗用品捐赠；古巴人民对这些捐赠深表感谢。这些货物由于封锁的限制而多次受到阻碍和/或延误。声援组织“英国的古巴人”推动的几次捐款和筹款活动就是如此，这些活动旨在通过运送注射器和其他用品来支持古巴的 COVID-19 疫苗接种。2021 年，这些活动在多个虚拟平台上被中断或封锁，最主要的是 Crowdfunder UK、Eventbrite、PayPal 和 GoFundMe 平台。

对残疾人的不利影响

美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁造成物资、设备和其他改善生活质量所必需的用品的短缺和进口受阻，因此仍然是古巴残疾人实现真正和有效的社会包容的主要障碍。

以下一些例子说明了封锁对这些弱势群体造成的最严重损害：

- 由于难以在美国市场上采购原材料和零部件(包括备件)，国内轮椅生产受到很大限制。这些产品通常必须通过中间商获得，因而导致成本大幅增加。

- 古巴的盲人和视力有限的人无法从语音求职软件(JAWS)的屏幕阅读器中受益，该软件可以让视障者与电脑互动。这是因为古巴不能购买和使用由美国公司 Henter-Joyce 开发的这种软件。

- 国家人工耳蜗计划[7] 主要惠及重度或极重度丧失听力的儿童，该计划在运送这些医疗器械的配件方面遇到障碍。特别是，DHL 国际快递公司两次拒绝将供应商欧洲人工耳蜗公司的捐赠送至古巴，包括电池和其他人工耳蜗组件。DHL 在第一次没有提供理由，但在第二次表示，拒绝与封锁有关。

2021 年 6 月 30 日，美国停掉了一名前往古巴的外国游客的国际卡，她与女儿一起前往哈瓦那开始接受治疗，当时她试图从本国在线支付。这是实施封锁的另一个令人遗憾的例子。

粮食和农业部门是粮食安全和主权的基础，这两个目标是古巴政府的优先事项，直接关系到《粮食主权和营养教育计划》的实施和《2030 年议程》商定目标的实现。

尽管古巴为这一部门分配了大量的资源并作出巨大努力，但封锁对这一领域的负面影响是巨大的，2021 年 1 至 7 月期间估计总额为 369 589 550 美元。

如果古巴公司能够进入美国市场，其中许多损失是本可避免的。仅举一例，西班牙-古巴合资企业 Bravo 由于不能直接在美国市场上购买肉类，导致海陆运费增加约 525 200 美元。

考虑到美国市场的价格和距离，并鉴于该国的产业能够向古巴实体提供包括原材料在内的许多材料以及这些实体实现生产线现代化所需的许多设备，这种直接进入美国市场的做法是非常有利的。

此外，由于对向古巴运输燃料的公司、船舶和航运公司采取了不利措施，农业和工业前工序缺乏燃料，在这一时期造成的经济损失为 5 181 480 美元。

教育、体育运动和文化部门是历来受封锁限制波及的重要社会部门。这些领域的主要损失和在远方市场购买产品的额外运费、在国外提供的专业服务的收款障碍以及获得外部融资方面的困难有关。

古巴政府每年为教育部门划拨大量财力、物力和人力，2021 年占国家预算的 24%。该领域受到影响，原因是不能在美国市场或拉丁美洲和加勒比地区的其他

[7] 自 1998 年以来，古巴的《国家人工耳蜗计划》已使 500 多人受益，其中大部分是有严重或深度听力障碍的儿童。

市场下订单，而这些市场是由美国公司主导的。这使得教育部门难以获得提高教学质量所需的基本学习材料、家具和设备。

2021 年 1 至 7 月期间，封锁给该部门造成的损失约为 30 032 550 美元。

以下具体例子说明了在本报告所述期间对教育部门造成的主要损失：

- 特殊教育需要广泛的资源来全面照顾学生，这意味着资源短缺对他们充分融入社会具有负面影响。特别是，由于需要在遥远的市场上购买专门的设备，成本随之增加，使得我们无法为有肢体-运动残疾的儿童购买电动轮椅等辅助装置，而这些儿童由于潜在病症，无法使用传统轮椅。

- 2021 年 7 月，因为封锁造成的限制，英国公司 Gecko Arts and Media 的国际贸易部决定撤销对与古巴贸易的担保，该公司是古巴特殊教育机构教学材料的固定供应商。因此，任何运往古巴的货物都必须提前付款。该公司为两批运往古巴的货物提供了报价，但还未能找到愿意接受古巴付款的银行。

- 在 COVID-19 疫情期间，高等教育将远程平台作为举办和参与科学活动和会议的一个选项。封锁使古巴无法使用其中几个主要的视频会议服务，如 Cisco WebEx、Skype 和 Zoom。因此，2021 年 4 月，计算机科学大学无法参加国际科学园区和创新领域协会的虚拟区域会议，因为该活动是使用 Zoom 平台举行的。由于同样原因，在本报告所述期间，教授和专家们发现无法参加许多虚拟活动。

60 多年来，古巴政府通过国家体育运动和娱乐研究所，一直坚持决心确保运动和体育继续作为人民的权利和责任。然而，由于封锁的影响，体育部门也受到波及，2021 年 1 至 7 月期间，封锁造成的损失约为 2 827 515 美元。

在本报告所述期间，古巴运动员、运动队和体育官员因参加国际赛事而赚取的成千上万美元被扣留。这是美国政府对银行进行无情的金融欺压和施压的结果。体育运动部门因封锁而受到以下不利影响：

- 一名古巴运动员在沙滩排球世界巡回赛[8] 上获得的 28 000 美元奖金被冻结。

- 两名古巴体育官员在不同的国际赛事中提供服务，但分别无法领取 9 282 美元和 8 680 美元的收入。

- 古巴的一个体育联合会未能领取所赢得的奖金，总额为 7 000 美元。

[8] 这位运动员与他的伙伴一起代表古巴参加了以下(及其他)赛事：2016 年里约奥运会(四分之一决赛，第五名)，世界锦标赛(2017 年 16 轮比赛)，泛美运动会(2015 年第三名)。他们在中国钦州市获得铜牌，钦州是沙滩排球世界巡回赛第二十一轮的举办地(2017 年)。

此外，2020 年购买并支付的独木舟和皮划艇比赛用的船体还没有运到，因为运输公司通知制造商 Plastex 公司不要将产品运到古巴。到目前为止，还没有找到愿意进行转运的其他公司。

另一个一再影响古巴运动员参加国际赛事的因素是，美国方面拒绝或拖延发放相应的签证。

文化部门继续面临美国对古巴的封锁所带来的巨大负面影响，2021 年 1 至 7 月期间的损失达 1 915.5 万美元。

封锁限制了古巴年轻人的艺术和智力发展。如果不限制古巴作品在美国入境、展览和销售，不阻碍与美国艺术界的联系，那么，古巴艺术家就可以进入一个庞大而有活力的市场，同时也有助于促进古巴和美国的文化联系。

美国对古巴的封锁和敌对政策使古巴音乐家难以获得在美国巡演和举办音乐会所需的签证。这也使他们无法注册和参加在美国举行的活动，也无法在不需要中介的情况下签署合同和收到在美国演出的报酬，因为中介费用占去了艺术家本来可以得到的部分收入。

同时，作为其由联邦资金资助的颠覆运动的一部分，美国政府意图明确地支持使各种伪文化产品或活动合法化的企图，目的是诋毁古巴民族丰富文化的价值及其创造者。这对古巴艺术品在所有文化界的销售产生了负面影响，特别是在美国。

在本报告所述期间，对文化部门的主要不利影响如下：

- 音乐录音和出版公司 Empresa de Grabaciones y Ediciones Musicales 与美国客户签订的与演出有关的合同不能包含付款条款，因为这可能损害艺术家和他们的经纪代理公司。这意味着必须通过第三方进行支付，这使得交易更加昂贵，减少了古巴方面的收入。由于美国实施的强迫性措施，特别是实施制裁和罚款的劝阻和恐吓作用，向第三国的销售也更加困难。这些障碍给公司造成的收入损失达 206 330 美元。

- 由于禁止从美国市场采购，古巴文化财产基金进口的原材料、设备和投入不得不从亚洲和欧洲市场采购，造成 780 171.19 美元的损失。

- 在国外演出的收费不能直接用美元收取，这导致了 24 295 美元的财务费用。这是由于向古巴转账需要外国合伙人使用支付网关和金融中介机构，而这两者都要收取服务佣金。

- 目前，电影作品中如果没有提到美国杜比公司开发的技术，就很难在国际电影市场上有一席之地。古巴不能使用杜比技术，迫使古巴创作方与外国共同制片人合作，以获得相应的许可证。在本报告所述期间，仅这种许可证就造成总计 10 万美元的损失。

2.2 对经济发展的影响

从 2020 年到 2021 年 9 月，由于 COVID-19 疫情、世界经济危机和美国空前加紧经济、商业和金融封锁的综合影响，古巴经济损失了 13%的国内生产总值。这对所有经济领域都产生了破坏性的影响，直接影响到人民的生活。

古巴目前正处于经济逐步恢复的过程中，目的是恢复过去两年中失去的活力，并增加对人民的供给。古巴政府主张并努力实现生产矩阵的多样化，让国有和非国有企业更多地参与市场。

如本报告所示，封锁是古巴经济和社会发展、执行国家经济和社会发展计划以及从而落实包括可持续发展目标在内《2030 年议程》的主要障碍。

如果将封锁的成本转化为国家支付能力的增加，就可以提供额外、大量、持续的资金来源，这将为与国家计划中确定的战略部门相关的投资方案注入活力，该计划的六个战略支柱与 17 个可持续发展目标相联系，为逐步实现国内生产总值的持续年增长创造了必要条件。

2021 年 3 月，在绿色气候基金委员会第二十八次会议的最后一次会议上，在多数人投票和美国出于政治原因唯一反对的情况下，通过了“古巴通过基于生态系统的适应措施实现沿海地区对气候变化的复原力”(“我的海岸”)项目的供资提案。绿色基金将为项目的前八年提供 23 927 294 美元的资金，古巴政府将提供同样数额的资金。这笔总资金将使基于生态系统的海岸保护适应方法得以实施，使阿尔特米萨、卡马圭、谢戈德阿维拉、格拉玛、拉斯图纳斯、玛雅贝克和比那尔德里奥省的 24 个城市和 7 个沿海地区的 130 万人受益。

鉴于现任美国政府已宣布对气候变化相关问题有浓厚兴趣，美国代表反对像古巴这样的小岛屿发展中国家开展一个加强适应气候变化国家体系的项目，这是闻所未闻的。

在 2021 年的前七个月，人们继续感受到 COVID-19 疫情的破坏性影响，古巴生物技术和古巴制药业再次显示出自己是国家主权的基石。BioCubaFarma 企业集团生产高科技药品、设备和服务，以改善人类健康，提供可出口的商品和服务，并利用先进技术生产食品，从而使生物技术和制药业成为对人民和经济有重大影响的部门。

该部门不能幸免于美国对古巴的封锁造成的伤害，每年其产品的研究、开发、生产和销售都遭受重大经济损失。2021 年 1 至 7 月，该领域的损失约为 102 943 600 美元，主要是出口收入损失、贸易地域转移造成的损失和货币损失。

封锁剥夺了美国人民从古巴开发的生物技术和医药产品中受益的机会。Heberprot-P、[9] Gavac[10] 和 Proctokinasa[11] 等全球知名的古巴药品由于封锁的限制

[9] 世界上唯一用于治疗糖尿病足溃疡的同类药物。

[10] 为控制牛身上的蜱虫病而开发的疫苗。

[11] 用于治疗急性痔疮的药物。

而无法出口到美国，这种情况尤其臭名昭著。据估计，在本报告所述期间，禁止这些产品在美国市场上销售，给遗传工程和生物技术中心造成了 97 382 500 美元的损失，这是货物和服务出口的收入损失。

2021 年 1 至 7 月期间，由于 COVID-19 具有传染性，古巴一直关闭边界，不允许国际游客进入，只允许少数具有人道主义和商业性质的旅行。因此，在这一时期，不可能确定对游轮入境和美国公民到古巴旅行的限制给旅游部门造成的损失。

然而，在本报告所述期间，该部门因封锁造成的损失达 11 873 112 美元，主要涉及货币和金融损失以及贸易地域转移造成的损失。

主要损失包括以下方面：

- 由于禁止与美国海运和空运公司做生意，古巴公司被迫采用价格更高的选项，造成 782 350 美元的损失。
- 据 Cubatur 旅行社计算，由于银行服务收费和汇率波动，遭受的货币和财务损失为 28 510 美元。Cubanacán 旅行社和 Caracol 公司估计，其因这些收费造成的损失分别为 94 089 美元和 125 324 美元。
- 由于美国的制裁，古巴无法进入许多被公认为在推广和分销旅游产品方面处于世界领先地位的网站。特别是，古巴旅行社不能使用 Galileo、Sabre 和 Worldspan 等全球分销系统(北美的主要全球分销系统)。同样，大量的古巴酒店也被从 Booking.com、Expedia 和 Trivago 等网站上删除。因此，在联系那些采用 Galileo 和 Sabre 系统的其他国家零售机构以及在宣传旅游产品方面受到严重限制。这也限制了向终端客户销售的选择。
- 古巴旅游部门的实体不可能参与在线广告活动。例如，在“脸书”平台上的广告活动必须付费，但由于封锁，古巴公司没有维萨卡或万事达卡可以用来支付这种费用。

在非国有部门，通过封锁施加的限制大大削弱了众多古巴企业家、企业主和合作社成员的活动。这一政策极大地影响了他们的日常运作，大大限制了他们的发展壮大机会。

对美国公民的旅行限制一直保持不变，这将继续限制前往古巴游客的流量，尤其是考虑到自 2021 年 11 月 15 日以来国际航班和抵达的游客、包括游客数量逐渐增加的情况。

这些限制导致近年来对非国有部门所提供货物和服务的需求大幅减少。同时，由于暂停古巴在美国的领事服务和美国在古巴的领事服务，古巴企业家前往美国和直接获得其业务所需用品的能力受到限制。

古巴企业家在美国的银行账户被关闭，使他们的金融交易更加困难和昂贵。近年来，针对金融机构的强迫性措施导致一些电子支付和电子商务平台(如 PayPal 和 Airbnb)拒绝向这些人提供服务。

2021 年 1 至 7 月，封锁对古巴信息和通信技术部门、包括电信部门造成的经济损失约为 37 520 578 美元。

主要的损害与限制或禁止供应根据许可证或使用美国部件生产的技术和设备有关。因此，必须在其他更遥远的市场上进行采购；由于汇率波动和银行拒绝与古巴进行交易，导致货币和金融损失；由于不能直接与美国的供应商和制造商安排设备维修，因此维修费用较高，对产出和服务产生影响；妨碍获得计算机工具，这对培训和国内软件生产至关重要。

封锁是古巴人改善信息流通和更广泛地使用互联网及信息和通信技术的主要障碍。该政策通过使国内联通变得困难和昂贵、对使用平台和技术附加条件以及试图利用网络空间颠覆古巴的政治和法律制度，正在对古巴的通信发展产生不利影响。

该部门的主要限制如下：

- 所生产的设备含有美国部件的公司，或在美国市场有很大影响力的公司，在与古巴的商务往来中不断面临一系列限制。这导致成本增加，使古巴电信公司(ETECSA)的物流变得复杂，因此成本增加 26 611 000 美元。

- 由于禁止与国际运营商直接互联，而主要互联节点又位于美国境内，ETECSA 被迫使用位于大不列颠及北爱尔兰联合王国、牙买加和委内瑞拉玻利瓦尔共和国境内的节点来扩展国际网络，这共需花费 814.58 万美元。

- 古巴的软件开发商大多是年轻人，对于他们而言，封锁意味着无法通过 Google Play 商店提供为安卓操作系统开发的产品和应用程序。要想在该平台上注册成为开发者并向用户提供应用程序，就必须支付少量费用，但因为在古巴无法与美国银行进行交易，这是不可能做到的。即使支付了费用，古巴的开发者也无法获得从 Google Play 商店中其应用程序的下载所产生的收入，因为这需要有一个可以完成交易的虚拟支付机构的账户(如 PayPal)。鉴于封锁的限制，这是不可能的。

- 由于对从古巴链接 Cisco Webex、Interprefy 和 Zoom 等数字平台施加限制，该部门也受到影响，因而使古巴代表无法平等地参与许多远程举行的国际活动。

在本报告所述期间，封锁对古巴工业造成的损失达 13 864 000 美元。这主要与货物和服务出口的收入损失、贸易的地域转移(包括价格、运费和保险费以及库存的增加)、汇率的波动以及技术封锁的影响有关。

以下情况最能说明这一问题：

- 由于受到美国的金融欺压，伦敦的 NatWest 银行(尽管有合同协议)和 Caixaben 及 MetroBank(客户使用的银行)拒绝向古巴汇款，轻工业进出

口公司 Empresa Comercializadora Importadora-Exportadora de la Industria Ligera 遭受约 246 484.90 美元的损失。

- 由于禁止使用美元作为支付货币，古巴企业不得不使用欧元和其他货币进行国际交易。银行对这些业务收取的换汇收费和佣金导致额外成本。仅由于这个原因，回收商业集团 Grupo Empresarial de Reciclaje 和化学工业商业集团 Grupo Empresarial de la Industria Química 分别报告了 1 113 829.73 美元和 2 222 190.49 美元的损失。

- 古巴的 Acinox Comercial 公司在冶金市场上有很强的影响力，却不能与美国的跨国公司做生意，也不能直接在美国购买其业务所需的原材料、备件和金属，因而必须在亚洲或欧洲购买这些产品，导致成本增加约 15% 。在本报告所述期间，进口了价值 20 147 095.62 美元的产品，如果这些产品在美国市场购买，估计可节省 3 022 064.34 美元。

- 2021 年，BK 进出口公司这家商业公司[12] 要求德国公司 MasterFlex 集团提供报价，以购买用于古巴果汁加工厂的水龙带。德国公司在答复中称，其在美国的子公司负责管理该公司在中美洲的所有业务，考虑到美国法律，该子公司不能向古巴实体提供任何产品。

由于封锁，建筑部门在获得更为高效和轻质的建筑技术方面继续面临严重困难，这些技术消耗的基本材料和能源较少。2021 年 1 至 7 月期间，该领域的损失据称为 2 279.3 万美元。

在本报告所述期间，建筑业感受到的其他负面影响包括以下方面：

- 住房总局表示，由于无法获得更具效能的材料和技术，损失了 17 500 000 美元。如果省下这笔钱，国家住房计划就能更快更有效地取得进展。

- 古巴建设部表示，主要是由于两方面的原因，失去了 370 万美元的出口收入：

  - 第一加勒比国际银行由于担心美国对试图与古巴合作的银行进行金融欺压，拒绝从其在开曼群岛的客户 Tri-Island 向古巴转账。

  - 由于近年来对向古巴供应燃料的公司实施制裁，石油焦燃料供应的波动大大削弱了出口熟料的生产。

- 由于封锁的恐吓作用，建筑商业集团 Grupo Empresarial de la Construcción 表示，因为无法与外国公司签署国际经济合作合同，遭受了 130 万美元的损失。

在 2021 年 1 至 7 月期间，交通运输部门因封锁造成的损失达 31 278 520 美元。

[12] 该公司进口和出口货物和服务，以及原材料、设备和其他投入，支持冶金行业各公司的生产和项目及其向国外市场的开放。

以下是该政策在本报告所述期间所造成负面影响的一些例子：

- 古巴航空公司表示，由于没有续签一份货运飞机租赁合同，损失了 7 062 498.78 美元的收入。这导致前往坎昆、哥伦比亚、多米尼加共和国、厄瓜多尔和墨西哥城的已计划货运业务暂停，前往巴拿马的航班数量大大减少。

- 由美国境内的家人或朋友直接寄给古巴境内民众的非商业货物的运输仍然存在困难。目前，这些货物有很大一部分是通过第三国到达古巴的，这导致运输成本增加，并出现严重延误，损害了收到货物的古巴人。

- 《托里切利法案》规定的限制使航运业务难以获得报价，导致古巴港口的业务费用增加。此外，来自亚洲、欧洲和南美洲的船只有很大一部分在加勒比海港口进行转运，由于航程较长，导致延误。由于所涉及的集装箱数量众多，据估计，如果不实行封锁，仅在运费、燃料调整系数和减少仓库需求方面就可节省 600 万美元。

在能源和采矿部门，本报告所述期间的损失据估为 136 063 043 美元。由于封锁造成的紧张局势，不间断的电力供应给古巴带来了巨大问题。在财政领域以及在获得维修国家热电站和获得必要技术所需贷款方面，经济围困加剧了各种限制。

除上述情况外，特朗普行政当局在 2019 年采取的阻止燃料进入古巴的措施仍然完全适用。这给古巴带来了重大问题，因为燃料短缺影响到所有生产过程和经济部门，特别是在维持国家电网以及各种基本服务(如电力、烹饪食品和公共交通)所需的供应方面。

美国政府对向古巴运送燃料的公司进行欺压和恐吓。结果，外国供应商的供应减少，而那些与古巴保持合同的供应商由于其国家风险而大幅提价。在和平时期，这是一种对美国没有向其正式宣战的国家的全体人民进行的非常规战争。

以下例子说明了在本报告所述期间造成的损失：

- 石油产品协会 Unión Cuba Petróleo 表示，出口货物和服务方面的收入减少 17 391 640 美元。自 2019 年以来，向古巴运输燃料的船东和运营商被列入外国资产管制署特别指定国民和被封锁者名单。一家古巴燃料进出口公司也被列入该名单，这导致其所有供应商拒绝与其做生意。

- 虽然美国是世界上最大的硫酸生产国和出口国，但古巴必须通过加拿大港口获得这种化学品。因此，运费据估增加了约 20%，相当于损失 5 041 000 美元。

- 莫阿镍业公司表示，由于运费问题，该公司受到 953 300 美元的负面影响。该公司进口液化石油气，由于与古巴进行贸易的公司受到欺压，其供应商组合也受到限制。

表 1

按部门分列的量化损失汇总表(2021 年 1 至 7 月期间)

部门	报告的损失(美元)
卫生保健	113 498 300
教育	30 032 550
体育运动	2 827 515
文化	19 155 000
生物技术和制药产业	102 943 600
旅游	11 873 112
信息和通信技术部门，包括电信	37 520 578
工业	13 864 800
建筑业	22 793 000
交通运输	31 278 520
能源和矿业	136 063 043
对外部门	923 829 755.13
银行和金融部门	167 800 000

2.3 无法量化的人类损失

对封锁影响的任何描述都必须考虑到这一政策对人类造成的可怕伤害，其目的是动摇古巴人的决心，阻碍他们的发展制度，使他们感到不满。这种人类损害虽然真实而重大，但无法量化。

封锁以物质匮乏作为挑起社会动荡的手段，意图破坏一个从一开始就旨在造福最弱势群体的社会项目。

国内外的古巴人都遭受封锁的破坏性后果。几代人生长在这种罪恶政策的围困下，这种政策以残酷的方式实施，意图损害最重要的经济部门和社会部门。

1960 年 4 月 6 日，美国国务院时任负责美洲事务的副助理国务卿莱斯特 •马洛里的一份臭名昭著的备忘录证明了这一点，他指出：

> 大多数古巴人支持卡斯特罗[……]。分化内部支持的唯一可预见手段是，利用经济不满和困难带来的幻灭和厌恶。[……]应迅速采取一切可能手段，削弱古巴的经济生活[……]，这一行动方针虽然尽可能巧妙和不引人注意，但可以在拒绝向古巴提供资金和用品、降低货币和实际工资、造成饥饿和绝望以及推翻政府方面取得最大进展。

自那时以来，美国对古巴的战略包括：制造困难，从而鼓励混乱、无力感、不同调和古巴人对其生活条件的不满，同时阻碍他们实现对富裕和发展的合法愿望。

美国政府不能一方面把自己说成是古巴人民的恩人，同时又迫使古巴人民陷入痛苦、绝望和基本必需品短缺之中，而古巴人在 COVID-19 疫情中每天不得不承受排长队之苦就是明证。

美国政府的这种说法是虚伪的，因为美国政府企图让古巴政府为其对古巴的罪恶封锁产生的影响负责。

封锁产生的心理影响及其在民众中造成的焦虑绝非是任何数字可以表达的。一个古巴人因一个美国实体拒绝提供制造基本药品所需的供应品而难以获得这些药品，或者一个母亲得知她患有癌症的孩子不能得到最先进的细胞抑制药物，这些痛苦是无法用数字来表达的。如果由于运输公司有一个美国公司股东，担心受到惩罚措施，就不能收到向具有高度社会影响的部门的捐款和为这些部门进行的基本采购，这种绝望是无法衡量的。

在工程师无法获得工作所需的软件，或学生无法打开自己有学术兴趣的网页时，这种无助感是无法量化的。

古巴的科学家、学人、艺术家和其他专业人员经常看到自己获得发展、与其他国家同行交流、参加国际活动和展示自己劳动成果的机会变得渺茫，这种沮丧失意也是无法衡量的。

对古巴家庭和与生活在国外的古巴人的关系造成的损害是不可估量的。美国阻止汇款，制定只有在第三国才能获得的复杂领事程序，这造成了沮丧和痛苦，阻碍了家庭团聚，并在全世界数十万声音倡导建造爱的桥梁的地方筑起了围墙。

3. 对古巴经济对外部门的不利影响

3.1 对外贸的影响

2021 年 1 至 7 月期间，封锁对古巴外贸的影响达 923 829 755.13 美元。对古巴金融交易的欺压，加上对与古巴合作的银行的空前恐吓运动，严重损害了国家的对外经济活动。

与前几年一样，最大的损失为 361 370 800 美元，这是本可实现的货物和服务出口收入。这一数额没有反映封锁对国内旅游业的影响，因为世界各地的旅行在 COVID-19 疫情爆发后几乎完全停止。

在这场疫情的背景下，禁止进入美国市场在进口方面对古巴经济造成重大损失。在这方面，2021 年 1 至 7 月的损失估计为 256 233 656.30 美元。尽管为期更短(只有 7 个月)，这一数字比 2019 年 4 月至 2020 年 3 月期间的数字高出 48.6%。

禁止在国际交易中使用美元迫使古巴公司使用其他货币。因汇率波动，这导致费用增加约 161 562 899.38 美元。

在特朗普总统执政期间为加强对古巴的封锁而采取的强迫性经济措施今天完全生效，对寻求与古巴实体创建商业关系的外国公司和企业家产生了劝阻和恐吓作用。由于这一原因，再加上银行越来越普遍地拒绝经办与古巴有关的交易，造成了 89 402 781 美元的损失。

由于封锁限制和禁令，无法向美国出口，这给古巴农业部门造成了 112 481 130 美元的损失。受出口禁令影响最严重的古巴实体是雪茄制造商 Habanos 和 Internacional Cubana de Tabacos，它们表示，由于古巴烟草产品无法在美国市场这一世界上最大的市场上销售，损失了数百万美元的收入。[13]

考虑到古巴在 2021 年 1 至 7 月期间在世界市场上投放了 95 850 吨，Cubazucar 糖业公司本可向美国出口价值约为 33 349 768 美元的产品。

由于对美出口禁令，其他拥有 Cubita 和 Caracolillo 咖啡、Caney 和 Varadero 朗姆酒以及木炭等可出口品牌和产品的古巴公司被迫在更遥远的市场(如欧洲)寻找客户，这使得整个营销过程更加昂贵。

由于贸易转移到地理上更远的地区，导致运输和保险成本提高，这继续对古巴经济造成重大影响。在这方面，本报告所述期间的损失估计为 43 548 077 美元。此外，由于需要求助于商业中介，导致货物价格上涨，造成的损失估计为 5 843 500 美元。

表 2 显示了 2021 年 1 至 7 月封锁对古巴外贸的影响。

表 2

封锁对古巴外贸的影响(2021 年 1 至 7 月)

影响	美元
无法进入美国市场	256 233 656.30
使用中介/商品成本增加	5 843 500.00
运费和保险费增加	43 548 077.45
丧失出口收入	361 370 800.00
国家风险/信贷成本增加	5 868 041.00
禁止使用美元	161 562 899.38
其他影响 [a]	89 402 781.00
共计	**923 829 755.13**

[a] 与通过第三国银行进行交易、银行手续费、付款方式、扣留付款、违约、纠纷等有关的额外费用。

3.2 对银行和金融部门的影响

2021 年 1 至 7 月期间，古巴与第三国的交易受到无情欺压。本报告所述期间的货币和财务损失为 1.678 亿美元。

[13] 高级雪茄市场估计约为 4.35 亿支，其中约 2.9 亿支在美国销售，成为世界上最大的高级雪茄市场(占整个世界市场的 66%)。

由于限制在与外国公司的商业和金融交易中使用美元，以及外国银行拒绝为古巴服务，这继续造成损失。近年来，由于外国资产管制办公室以涉嫌违反封锁为由对美国和第三国实体采取强迫性措施，情况有所恶化。

2021 年 1 月，古巴被列入美国国务院单方面发布的支持恐怖主义国家名单，此举加剧了封锁的后果，使古巴更难参与国际贸易、进行金融交易和获得主要商品。

由于这项措施，许多银行在本报告所述期间暂停了与古巴的业务，包括公众购买食品、药品和货物的转账，这一切都是在国家抗击 COVID-19 疫情期间发生的。

由于银行害怕美国政府的报复，古巴在世界各地的数十个外交使团与历来向他们提供服务银行的联系被断绝了。这影响到古巴大使馆的运作及其工作人员的生活，并妨碍古巴向若干国际和区域组织支付会费。

在金融领域加强域外实施封锁也对个人产生影响。越来越多的报告显示，居住在国外的古巴人在世界各地成为受害者，因为银行拒绝为他们提供服务或进行与古巴有关的转账。

古巴的银行交易继续面临障碍和限制，特别是在欧洲银行的退款和拒绝转账方面，据称是由于内部政策或其他原因。

此外，美国政府禁止第三国银行为古巴或古巴国民持有美元账户。美国政府还禁止在第三国国民与古巴国民之间的交易中使用其货币或美元账户。由于美元与收款和付款所用的第三国货币之间的汇率波动以及其他额外费用，所有这些都造成了重大损失。

2021 年 6 月 10 日，古巴银行和金融系统被迫暂时停止接受美元现金存款，原因是一旦在古巴收取资金，美国的封锁会对在交易中使用美元造成问题。

2021 年 1 至 7 月，封锁政策对古巴银行和金融部门的主要影响如下：

- 拒绝提供银行服务

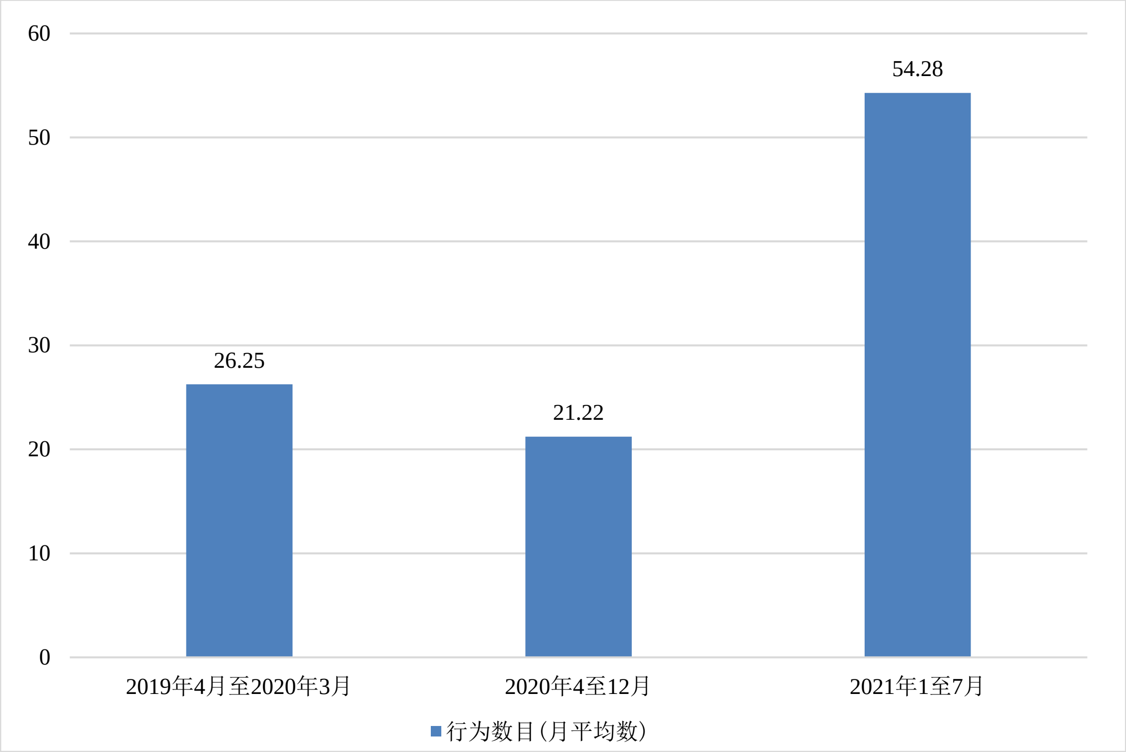
仅在 7 个月内，外国银行(欧洲 44 家银行、美洲 38 家银行和世界其他地区的 11 家银行)的行为对古巴银行系统造成损害的事件就有 381 起。这些交易总额为 24 588 193 039 欧元，显示了受封锁威慑作用影响的资金流动。[14]

在本报告所述期间，平均每月发生约有 54 次外国银行损害古巴银行和金融部门的情况。这是前两个时期月均数字的两倍多(见下图一)。

[14] 由于禁止使用美元，古巴在外国银行使用欧元，因此，这一数字以欧元表示。

图一

外国银行影响古巴银行和金融业务的行为



这些行为包括拒绝开立或关闭账户；拒绝向古巴或从古巴进行资金转账，并拒绝提供其他银行服务；取消或拒绝外国银行对环球银行金融电信协会(SWIFT)或关系管理应用程序(RMA)[15] 密钥的请求；交易和代理协议的退回和取消。

这些例子表明，古巴银行在处理国家交易时几乎每天都面临障碍，因为从美国对古巴的制裁或遵守内部政策、或其他理由考虑，外国银行越来越多地拒绝与古巴合作。

如果对比古巴为收回被拒绝交易产生的费用而必须向外国银行支付收费的每月平均费用，估计 2021 年 1 至 7 月期间增加了 200% 以上(每月 2 176.84 美元)，而 2020 年 4 月至 12 月期间的费用是每月 902.82 美元。

- 在极其苛刻的条件下获得外国融资

由于美国发动的经济、商业和金融战，古巴多年来一直面临这种情况，近年来愈演愈烈。与其他国家为获得外国融资所进行的同类交易相比，古巴银行和商业实体继续支付的利率远远高于市场规定的利率。这是对古巴适用的国家风险分

[15] 环球银行金融电信协会(SWIFT)或关系管理应用程序(RMA)报文传送密钥对于银行业务至关重要，因为它们被银行用于电子转账(货币交易)和银行间通信。SWIFT 代码对于交易的安全性和速度至关重要，是在第三国银行开户的先决条件。

类产生的附加费的结果，而国家风险分类是确定金融业务可行性和成本的主要因素，由于封锁而增加。

- **在通过邮递机构收发银行单据方面遇到的困难**

DHL 提供的服务继续存在问题，以下负面影响仍很明显：

- 通过 DHL 和 SWIFT 以外的其他方式发送银行单据不能得到同等的保障和安全。
- 文件(包括提单)是作为电子邮件副本发送而不是通过 DHL 直接发送原件的。
- 古巴进口商需要找到其他方式接收文件，以便办理海关手续，使货物从港口放行，这导致这一过程的延误和货物进入国内市场的延误。

- **对向民众提供的服务的影响**

由于美国政府分别于 2020 年 6 月和 9 月将 Financiera Cimex(Fincimex)公司和美国国际服务公司列入与古巴有联系的受限制实体和子实体名单，而且无法通过它们处理汇款，因此，汇款的主要正规渠道被关闭，这给两国境内已经受到这场疫情严重打击的古巴人家庭之间的关系造成了进一步困难。

例如，这种损害表现在通过 Fincimex 与古巴商业公司 Sociedad Mercantil Cubana Casas de Cambio(CADECA)之间的合同向民众转账的大量汇款。[16] 2020 年，仅通过这一系统，每月平均处理给个人的汇款为 6 504 490 美元。由于美国对 Fincimex 的单方面制裁，从 2020 年 12 月起，这一数字暴跌至零。根据这一变化，估计在 2021 年前 7 个月，约有 45 531 430 美元没有转账到民众手中。这显示了对古巴家庭造成损害的规模，尽管这没有显示对 Fincimex 的措施造成的全部损害。

4. 封锁违反了国际法：域外适用

4.1 对古巴实体的影响

2021 年 1 月 11 日和 12 日，哈萨克斯坦的 Best Tour Travel 公司通过 CenterCredit 银行两次转账给古巴 Cubadeportes 公司，为将于 2021 年 1 月 14 日至 29 日访问古巴的哈萨克斯坦奥林匹克拳击队运动员提供住宿和交通服务。封锁使预定账户无法收到资金。CenterCredit 表示于 1 月 21 日收到其代理银行纽约梅隆银行的信函，大意是，根据美国对古巴政府的现行制裁，所发送的款项已被冻结。

2021 年 2 月 9 日，古巴驻斐济大使馆获悉，由于对古巴的制裁造成的后果，古巴驻斐济大使馆在斐济布雷德银行的账户已被关闭。自那时以来，古巴一直与

[16] Sociedad Mercantil Cubana Casas de Cambio(CADECA)是一家金融机构，自 1994 年以来一直帮助国家实现货币政策的目标。该机构为个人和实体提供本外币兑换服务等。

该国其他银行协商开设新账户，但毫无结果。因此，古巴大使馆无法就所提供领事服务收费。

2021 年 3 月 9 日，Alto Cedro Group 与支付服务公司 Pecunia Cards 一起向古巴驻西班牙领事馆提供销售点终端服务，该集团的一名顾问说，万事达卡已与 Pecunia Cards 联系，指示该公司立即停止在上述终端接受万事达卡。该指示依据的是万事达卡的一项全球内部规则——即由于封锁的原因，该公司不得向与古巴政府有联系的实体提供服务或与其合作。

2021 年 3 月 18 日，阿布扎比干细胞中心首席财务官要求古巴驻阿拉伯联合酋长国医疗队队长另找一家代理银行，为派往阿拉伯联合酋长国的医疗队成员的服务向古巴付款。所提供的理由是，由于封锁，此前一直被用作代理机构的德国德意志银行拒绝继续担任这一角色。

2021 年 3 月 19 日，丰业银行通知古巴教育服务团驻巴哈马办事处，自 2021 年 3 月 26 日起，该银行不会从该银行办事处的账户向古巴转账。此外，根据巴哈马公立医院管理局与古巴医疗服务部门之间的协议开展工作的几名古巴药剂师也收到类似通知，尽管他们的工作对维持玛格丽特公主医院的药剂服务至关重要。[17]

3 月 26 日，据了解，丰业银行分支机构根据外国资产管制办公室向加拿大政府监管机构金融机构监督办公室发出的警报，在几个加勒比国家对古巴个人或实体采取行动。具体而言，外国资产管制处要求监督办公室审计与古巴的所有银行交易，尽管对古巴的制裁没有改变。

2021 年 6 月 1 日，全面禁止核试验条约组织临时技术秘书处通知古巴驻奥地利大使馆，为在古巴创建国家数据中心而捐赠的一批设备被扣留，因为航运公司突然表示，由于美国对古巴的制裁，将无法进行这一交易。

2021 年 7 月 13 日，一家银行的董事会成员决定关闭古巴驻法国大使馆的账户，并提前 60 天通知。这一行动应在《维也纳外交关系公约》、欧洲联盟理事会 1996 年 11 月 22 日通过的理事会第 2271/96 号条例以及欧洲联盟与古巴的政治对话与合作协定的范围内加以考虑。

近年来，由于美国政府对古巴的财政欺压，全国人民政权代表大会难以向各国议会联盟、拉丁美洲和加勒比议会等国际组织缴纳会费，导致古巴在参加这些组织的活动方面受到严重限制。

无法向各国议会联盟支付 2019、2020 和 2021 年的会员费。在古巴常驻联合国日内瓦办事处代表团和瑞士其他国际组织的协调下，已直接与该组织探讨了若干行动方案，但由于一家瑞士银行拒绝接受来自古巴的转账，所有方案均未成功。

[17] 与古巴教师和保健专业人员在巴哈马的工作有关的所有转账和交易都是透明和合法的，并以古巴相应机构和部委与巴哈马对应机构签订的协议为基础。丰业银行有违反这些协议的风险。

未能向拉丁美洲和加勒比议会支付 2020 年和 2021 年会费。与议会进行了直接接触，但谈判没有成功，因为银行由于封锁不接受来自古巴的转账。

4.2 其他域外影响

2021 年 1 月，一家公司的负责人通知古巴驻芬兰大使馆(同时派驻爱沙尼亚)，爱沙尼亚的一家银行已开始阻止使用该银行的客户向其新的金融伙伴付款。爱沙尼亚的银行声称，这笔付款违反了其风险政策。该银行进一步表示，与该公司有关的转账不符合执行国际制裁的原则和目标。

该公司的律师向爱沙尼亚外交部发送了一份关于在爱沙尼亚银行业任意适用国际金融制裁和不当执行制裁的备忘录(2021 年 1 月 18 日)；律师在备忘录中谴责所发生的事情以及对银行该施加的非法限制。除其他外，他们指出：

- 该银行的活动违反了《欧洲联盟运作条约》第 26 条规定的货物、服务和资本自由流动原则，并侵犯了《爱沙尼亚宪法》第 31 条规定的企业自由。
- 该条约第 29 条还规定，如果已履行进口手续并征收任何关税，来自第三国的产品应被视为在成员国自由流通。这些规定由爱沙尼亚税务和海关委员会执行，如果得到适当遵守，银行就没有法律理由对该公司供应的烟草产品的流通进行限制。

2021 年 2 月 5 日，一家经常向古巴提供谷物和膳食的阿根廷公司负责人通知古巴驻布宜诺斯艾利斯大使馆，一家乌拉圭银行拒绝办理供应苜蓿粉交易的付款。银行官员在所提供的书面通知中表示，有关资金已退还古巴国际商业银行，因为这家乌拉圭银行接到指示，不得接受来自古巴国有公司的资金。这项措施给经常向古巴提供货物的供应商带来进一步不便，因为这不仅使他们无法按时收到必要资金，而且迫使他们寻找其他方式来接收这些资金。

2021 年 4 月，为了帮助购买医疗用品，设在联合王国的团结组织“在联合王国的古巴人”向旅居德国的古巴人协会“Estrella de Cuba”转账，但被银行扣留，并引发对其账户的调查。

2021 年 5 月，古巴驻牙买加大使馆两次转账给一家银行，支付古巴作为国际海底管理局成员的会费。这两笔转账都被银行拒绝，因为该银行决定，从 2021 年 4 月 1 日起不再继续为其客户账户提供进出古巴的付款服务。

2021 年 5 月 6 日，一家银行由另一家银行伦敦分行管理的欧元、英镑和日元账户被关闭。这项措施主要影响到与古巴贸易的英国实体，因为上述分行以前收到过随后转入古巴银行的资金，并以英镑向英国公司付款。通过第一家银行汇往古巴的个人汇款也受到影响。

5. 封锁遭到普遍反对

5.1 美国国内的反对

在本报告所述期间，国际社会继续广泛支持古巴反对封锁的斗争。美国各阶层发表宣言、开展媒体活动、通过决议和采取其他举措，反对经济封锁。该国文化、学术、宗教、环境和团结领域的民间社会代表、商业团体、非政府组织以及立法机构成员和政治人士表示反对继续实施封锁。

除了谴责整个封锁外，这些努力大多集中于敦促美国政府改变其对古巴政策，重启双边关系。拜登总统收到了许多要求，要求他利用自己的行政权力消除特朗普总统执政期间实施的强迫性措施。

鉴于各种限制和禁止措施对抗击 COVID-19 疫情产生深远影响，许多倡议强调，必须解除封锁或放宽封锁规定。

现列举本报告所述期间美国国内反对封锁的一些例子如下：

- 2021 年 1 月 4 日，旧金山劳工委员会通过一项关于抗击 COVID-19 疫情的决议，其中敦促美国国会和总统取消对前往古巴旅行和对医疗用品进口的限制。
- 2021 年 1 月 12 日，美国天主教主教会议国际正义与和平委员会主席戴维•马洛伊主教发表声明，反对美国政府将古巴列为支持恐怖主义国家。马洛伊主教重申，主教会议支持全面解除对古巴的封锁。
- 2021 年 1 月 14 日，美国支持古巴农业联盟发表一封给拜登总统的信。该组织敦促即将上任的政府恢复努力，使双边关系正常化，并支持国会采取行动解除封锁。该组织还呼吁早日采取行动，除其他外，暂停适用《赫尔姆斯-伯顿法》第三条，作为美国农业部门和一般营商的一个重要步骤。
- 2021 年 1 月 19 日，马萨诸塞州民主党国会议员、众议院规则委员会主席詹姆斯 • 麦戈文致函拜登总统，敦促拜登先生迅速采取行动，扭转特朗普总统对双边关系造成的损害，并推动建立新的关系。所要求采取的行动包括取消对旅行、交流和通商的限制。
- 2021 年 1 月 19 日，西雅图市议会批准一项决议，其中呼吁与古巴合作抗击 COVID-19 疫情，并敦促拜登政府结束对古巴的封锁。
- 2021 年 1 月 24 日，在基韦斯特的古巴移民举行了纪念何塞 • 马蒂诞辰 168 周年的仪式，在仪式上谴责了对古巴的封锁，并谴责了将古巴列入美国国务院支持恐怖主义国家名单的做法。该市市长特里 • 约翰斯顿参加了会议。
- 2021 年 1 月 24 日，美国演员泰瑞斯 • 吉布森通过社交网络 Instagram 发布一条短信，敦促拜登政府结束对古巴的封锁。吉布森提到，与古巴和解是奥巴马总统的主要成就之一。

- 2021 年 1 月 28 日，美国学者威廉 • 利奥格兰德在《南佛罗里达太阳哨兵报》上发表一篇文章，主张拜登政府迅速采取行动恢复双边关系，包括取消特朗普政府实施的封锁规定。

- 2021 年 1 月 29 日，支持与古巴接触与尊重古巴联盟通过社交网络发表一项声明，敦促拜登政府取消对向古巴汇款和前往古巴旅行的限制。该声明还呼吁两国开始一个相互尊重和理解的新时代。

- 2021 年 1 月 31 日，在洛杉矶、迈阿密、纽约和西雅图等美国几个城市举行了有自行车和汽车车队参加的示威，要求结束对古巴的封锁，支持加强两国之间的关系。这项倡议是由“爱之桥”项目组织的。

- 2021 年 2 月 4 日，俄勒冈州民主党参议员罗恩 • 怀登提出了《2021 年美国-古巴贸易法》，以彻底解除封锁，建立正常贸易关系。根据该议案，载有针对古巴措施的主要法律，包括《赫尔姆斯-伯顿法》和《托里切利法》，以及影响贸易、投资和旅行的其他规定将被废除。帕特里克 • 莱希民主党参议员(佛蒙特州)、理乍得 • 德宾(伊利诺伊州)和杰夫 • 默克利(俄勒冈州)是该议案的共同提案人。

- 2021 年 2 月 7 日，佛蒙特州民主党参议员帕特里克 • 莱希在推特上说，需要解除对古巴的封锁，他认为这是一项使古巴人生活更加困难的政策。

- 2021 年 2 月 7 日，总部设在威斯康星州麦迪逊的家庭农场捍卫者组织发布了一封给拜登总统的公开信，敦促他允许古巴和美国合作应对 COVID-19 疫情的影响，并呼吁结束对古巴的一切经济和旅行方面的制裁。

- 2021 年 2 月 8 日，“古巴事务”社交网络上的古巴裔美国人群体与美国迈阿密何塞 • 马蒂文化协会和各美国爱国移民组织共同致函拜登总统，主张对古巴政策采取新办法，并敦促新政府解除封锁，因为封锁不仅是古巴经济的障碍，也是在古巴充分享有人权的主要障碍。

- 2021 年 2 月 9 日，美国民主社会党国际委员会在推特上表示支持俄勒冈州民主党参议员罗恩 • 怀登提出的解除对古巴封锁的立法倡议。古巴应不受限制地参与国际贸易，废除《赫尔姆斯-伯顿法》和对古巴的所有制裁应是拜登总统政府的优先事项。

- 2021 年 2 月 10 日，56 个美国民间社会组织，包括各古巴裔美国人团体以及主要的学术、宗教、人权、环境和商业组织，致函拜登总统，敦促他启动与古巴和解的新政策。这些组织主张解除特朗普总统实施的限制，并呼吁彻底结束封锁。

- 2021 年 2 月 17 日，美国 17 个教会和宗教组织致函拜登总统，敦促他履行承诺，取消特朗普总统伤害古巴人及其家人的政策，并主张将古巴从支持恐怖主义的国家名单中除名、暂停执行《赫尔姆斯-伯顿法》第三条和解除封锁。

- 2021 年 2 月 17 日，设在加利福尼亚州奥克兰的国际和平、正义与尊严委员会发表了一封给拜登总统的公开信，其中主张美国政府采取与古巴和解的新政策。该委员会敦促美国行政部门解除对古巴的封锁以及对古巴的所有制裁、禁令和域外法律。

- 2021 年 2 月 23 日，伊利诺伊州芝加哥市议会一致通过一项决议，呼吁美国政府结束对古巴的经济封锁。全面恢复两国之间的贸易和旅行将对双方都有很大好处，该市将从向古巴出口农产品和工业品中受益。

- 2021 年 2 月 25 日，6 名民主党参议员致信国务卿安东尼 • 布林肯，敦促他取消特朗普总统的古巴政策。除其他外，他们主张取消对旅行、汇款和两国大使馆运作的限制。签署人是帕特里克 • 莱希(佛蒙特州)、罗恩 • 怀登(俄勒冈州)、谢尔顿 • 怀特豪斯(罗德岛州)、克里斯 • 范霍伦(马里兰州)、马丁 • 海因里希(新墨西哥州)和马克 • 华纳(弗吉尼亚州)。

- 2021 年 2 月 26 日，华盛顿拉丁美洲问题办事处举行了一次题为“规划变革：美国和古巴——奉行新的接触政策”的视频会议，主张解除对古巴的封锁限制。参加者包括民主党国会议员詹姆斯 • 麦戈文(马萨诸塞州)、学者威廉 • 利奥格兰德、办公室主任杰夫 • 泰尔和支持美洲民主中心临时执行主任玛丽亚 • 何塞 • 埃斯皮诺萨。

- 2021 年 2 月 28 日，在美国和加拿大的多个城市举行了一系列示威，要求结束对古巴的封锁。在美国的洛杉矶、迈阿密、明尼阿波利斯、纽约、西雅图和华盛顿特区，这些示威是第八届“爱之桥”车队倡议的一部分。

- 2021 年 3 月 2 日，“粉红色”组织举行了题为“与古巴和解”的视频会议，敦促新政府解除封锁。作为倡议的一部分，该组织倡导支持俄勒冈州民主党参议员罗恩 • 怀登于 2021 年 2 月 4 日提出的《2021 年美国-古巴贸易法》。

- 2021 年 3 月 3 日，79 名民主党国会议员致信拜登总统，要求他立即撤销唐纳德 • 特朗普对古巴实施的残酷政策，恢复与古巴政府的互利对话。这些国会议员还呼吁在旅行、汇款和其他事项方面采取初步步骤，并结束对古巴的经济封锁。这封信的最初签署人是国会议员鲍比 • 拉什(伊利诺斯州)、史蒂夫 • 科恩(田纳西州)、芭芭拉 • 李(加利福尼亚州)和格温 • 摩尔(威斯康星州)。

- 2021 年 3 月 9 日，拉丁美洲工作组在网上发起请愿，呼吁拜登总统恢复与古巴的关系。该组织敦促采取迅速、全面的行动，解除特朗普施加的限制，结束对古巴的封锁，并使双边关系完全正常化。

- 2021 年 3 月 15 日，马萨诸塞州坎布里奇市议会通过一项决议，敦促美国政府解除对古巴的封锁，恢复两国和解政策。

- 2021 年 3 月 17 日，民主党参议员帕特里克 • 莱希(佛蒙特州)发表声明说，和解是古巴政策的唯一“合乎逻辑的选择”，并批评向古巴政府施

加条件以换取双边关系的进展；强加条件将使一项伤害而不是帮助古巴人民的政策永久化。

- 2021 年 3 月 18 日，民主党国会议员詹姆斯·麦戈文(马萨诸塞州)在众议院一次会议上发言，支持改变对古巴政策。他敦促拜登总统采取迅速和全面的行动，恢复美国与古巴的关系，并为此取消对旅行、汇款和金融交易以及对教育、科学、环境和文化交流的限制。

- 2021 年 3 月 26 日，明尼苏达州明尼阿波利斯市议会一致通过一项决议，主张与古巴开展医疗和科学合作，并呼吁国会和拜登总统撤销将古巴列为支持恐怖主义国家的规定，与古巴重建全面外交关系，并结束长达十年的经济封锁。

- 2021 年 3 月 28 日，在底特律、拉斯维加斯、洛杉矶、迈阿密、纽约、旧金山、坦帕和华盛顿特区等美国城市举行了要求结束封锁的车队和示威活动。这些举措是全球日的一部分，涉及数十个国家的大约一百个城市。

- 2021 年 4 月 13 日，密歇根州韦恩郡委员会批准了一项决议，其中敦促拜登总统政府恢复与古巴的合作关系，批评特朗普政府推动双边关系的倒退，并主张解除封锁。

- 2021 年 4 月 22 日，威斯康星州密尔沃基郡监事会批准了一项决议，主张解除封锁，开启古巴与美国关系正常化进程。

- 2021 年 4 月 25 日，在美国十几个州和城市组织了要求结束对古巴封锁的车队，包括阿拉巴马州、加利福尼亚州、伊利诺斯州、印第安纳州、纽约州、西雅图、田纳西州、华盛顿特区和威斯康星州。这项倡议是由“爱之桥”项目组织的，该项目主张恢复两国间和解。

- 2021 年 5 月 3 日，16 个教会、宗教和人道主义组织致函美国国务卿和财政部长，阐述了特朗普总统政府实施的限制对古巴人民的不利后果。它们建议拜登总统政府恢复与古巴的和解，并主张解除封锁。

- 2021 年 5 月 5 日，美国多个组织发起了一个全球大规模的推文，要求恢复驻古巴大使馆的领事服务，解除封锁。“爱之桥”项目、马尔蒂亚纳联盟、和平之爱协会和美国-古巴关系正常化基金会是该倡议的主要推动者。

- 2021 年 5 月 5 日，与美国农业、学术、环境和民间社会部门有联系的 36 个组织致函拜登总统和卡马拉·哈里斯副总统，主张恢复与古巴的和解。这些组织呼吁采取行政行动，撤销特朗普政府实施的措施，彻底解除对古巴的封锁。

- 2021 年 5 月 19 日，民主党参议员艾米·克洛布查尔提出了一项解除对古巴封锁大部分条款的议案。她在推文中表示，该议案应该获得批准，

以便一劳永逸地结束这项失败的政策。帕特里克 • 莱希(民主党，佛蒙特州)、杰里 • 莫兰(共和党，堪萨斯州)、克里斯托弗 • 墨菲(民主党，康涅狄格州)和伊丽莎白 • 沃伦(民主党，马萨诸塞州)等参议员是该议案的共同提案人。

- 2021 年 5 月 28 日，民主党国会议员鲍比 • 拉什(伊利诺伊州)在众议院提出关于废除封锁的第 3625 号议案。

- 2021 年 5 月 30 日，作为第三世界声援古巴车队的一部分，在美国各城市举行示威，要求结束对古巴的封锁。这些活动在奥尔巴尼、阿尔伯克基、亚特兰大、底特律、拉斯维加斯、洛杉矶、迈阿密、密尔沃基、纽黑文、纽约、圣地亚哥、旧金山、西雅图和坦帕举行。

- 2021 年 5 月 30 日，伊利诺伊州众议院通过一项决议，呼吁联邦国会解除对古巴的封锁，取消旅行限制。众议院还敦促拜登总统恢复与古巴的接触，并允许增加两国互派外交人员的人数。

- 2021 年 6 月 2 日，五名参议员致函国务卿安东尼 • 布林肯，敦促他恢复与古巴政府就环境问题进行对话，并取消上届政府限制科学和专业交流的政策。该信由民主党人谢尔顿 • 怀特豪斯(罗德岛州)、帕特里克 • 莱希(佛蒙特州)、罗恩 • 怀登(俄勒冈州)、杰弗里 • 默克利(俄勒冈州)和克里斯 • 范霍伦(马里兰州)签署。

- 2021 年 6 月 7 日，支持与古巴接触与尊重古巴联盟发表一封信，敦促拜登总统在 6 月 23 日联合国反对封锁的投票中弃权。这封信由 139 个非政府组织签署，也发给了美国常驻联合国代表琳达 • 托马斯-格林菲尔德。

- 2021 年 6 月 8 日，巴尔的摩市议会通过一项决议，敦促美国政府结束对古巴的封锁。

- 2021 年 6 月 24 日，美国非政府组织“粉红色”在其网站上发布请愿书，呼吁拜登总统倾听世界的声音，结束对古巴的封锁。请愿书中提到 184 个国家支持最近一次联合国反对封锁的投票，并敦促拜登总统履行其竞选承诺，取消特朗普总统对古巴采取的措施。

- 2021 年 6 月 28 日，非政府组织“知识生态国际”向美国各机构发送了一份备忘录，要求澄清封锁不适用于与 COVID-19 疫苗有关的活动和协议。该组织批评封锁造成的不利影响，特别是在疫情期间对古巴疫苗开发方案的不利影响。

- 2021 年 6 月 29 日，演员丹尼 • 格洛弗在《国家》杂志上发表题为“拜登未能结束特朗普对古巴的战争，这造成生命威胁”的评论文章，批评拜登总统政府在古巴问题上的不作为，并强调必须解除对古巴的封锁。

- 2021 年 7 月 12 日，佛蒙特州独立党派参议员伯尼·桑德斯在推文中表示，美国对古巴的单方面封锁只会伤害而不是帮助古巴人民，必须结束。
- 2021 年 7 月 12 日，美洲支持民主中心发表声明，敦促拜登总统政府采取行动造福古巴人民。除其他外，该中心要求修改对旅行、汇款、银行关系和进口产品中使用美国制造部件的百分比的限制。
- 2021 年 7 月 15 日，佛罗里达州民主进步核心小组发表声明，呼吁拜登政府立即彻底废除对古巴的封锁，并认为封锁是美国现代史上外交政策的最大失败之一。
- 2021 年 7 月 19 日，拉美工作组在推文中表示，封锁是经济战，主张取消特朗普政府对古巴实施的最大施压政策。
- 2021 年 7 月 22 日，谴责封锁古巴的信息被投射到纽约联合广场的一座建筑物上。这次投射行动是由美国组织“粉红色”和人民论坛组织的，是“让古巴活下去”运动的一部分。
- 2021 年 7 月 23 日，来自世界各地的 400 多名政治人士、知识分子、神职人员、艺术家、知名人士和活动家签署一封信，敦促拜登总统解除对古巴的封锁，重新开始双边关系。这封题为“让古巴活下去”的信在《纽约时报》上作为整版广告发表。签署方呼吁立即取消特朗普政府实施的 243 项强迫性措施，并批评在疫情期间维持扼杀政策。签署者包括知识分子诺姆·乔姆斯基、电影制片人奥利弗·斯通、演员丹尼·格洛弗、演员简·方达和演员苏珊·萨兰登以及许多来自美国的其他知名人士。
- 2021 年 7 月 23 日，伊利诺伊州民主党国会议员赫苏斯·“楚伊”·加西亚在众议院提出一项修正案，取消对向古巴汇款的限制。加西亚在对《新闻周刊》的声明中说，必须恢复汇款，这样做的决定将是在解除美国对古巴封锁方面重要的第一步。
- 2021 年 7 月 23 日，佐治亚州民主党国会议员汉克·约翰逊在《华盛顿外交官》上发表了一篇专栏文章，批评美国各国政府对古巴的封锁政策，提到封锁给古巴人造成的困难，并主张采取两国和解政策。
- 2021 年 7 月 28 日，美国 37 个民间社会组织致函拜登总统，敦促他采取行动，恢复汇款流动，取消对运送药品的限制，并消除运送人道主义援助的金融交易障碍。

表 3

美国反对封锁的“爱之桥”车队(2021 年 1 至 7 月)

城市	车队数目
奥尔巴尼	2
阿尔伯克基	1
亚特兰大	2
奥本	1
布卢明顿	1
芝加哥	2
达拉斯	1
底特律	3
埃文斯维尔	1
韦恩堡	1
歌珊	1
哈特福德	1
印第安纳波利斯	1
拉斯维加斯	2
洛杉矶	5
迈阿密	6
密尔沃基	2
明尼阿波利斯	2
明尼苏达州	1
纳什维尔	1
纽黑文	1
纽约	5
奥克兰	1
圣地亚哥	2
旧金山	3
西雅图	5
坦帕	3
华盛顿特区	4

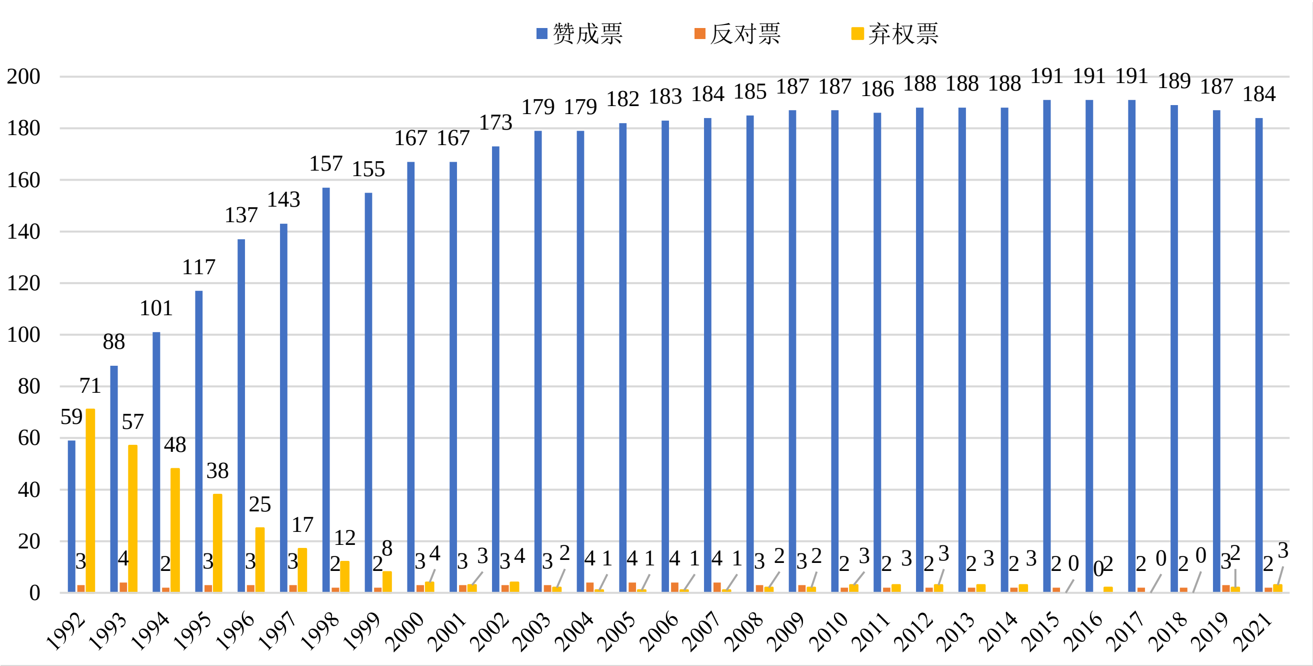
5.2 国际社会的反对

国际社会日益大力支持古巴解除封锁的努力，这是值得注意的(见图二)。

图二

大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议的以往投票情况

(1992 年至 2021 年)



世界各地正在发出许多声音，支持停止这种不人道的政策。在本报告所述期间，许多人呼吁立即、无条件取消这一政策。

2021 年 4 月至 6 月期间，为声援古巴和反对封锁采取了 300 多项倡议，包括许多国家的重要人物和车队发表反对封锁的宣言。

在这些倡议中，14 项是在美国提出的，61 项是在古巴已加入的主要多边组织总部提出的，72 项是在欧洲和加拿大提出的，86 项是在拉丁美洲和加勒比提出的，50 项是在撒哈拉以南非洲提出的，8 项是在北非和中东提出的，23 项是在亚洲和大洋洲提出的。在 40 多个国家的 117 个城市举办了五个反对封锁的车队和集会国际日。

以下是 2021 年 1 至 7 月期间为谴责封锁而采取的一些最重要的国际举措：

- 2021 年 1 月 9 日，在远程举行的第二十六届罗莎•卢森堡国际会议上，德国左翼党“支持古巴”工作组介绍了“解封古巴”欧洲团结运动。这场运动一直持续到大会第七十五届会议对反对封锁古巴的决议进行表决，旨在强调这一政策不仅对古巴人民而且对第三国公民造成的影响。2021 年，来自欧洲 27 个国家的近 100 个组织积极参与了这场运动。
- 2021 年 1 月 20 日，丹麦一批公众人物、政治人士和组织在丹麦-古巴友好协会的领导下，向美国总统发出一封公开信，呼吁结束对古巴的封锁，与古巴建立正常关系。这项政策早就应该取消，因为它伤害了古巴国内

外的人民，违反了《联合国宪章》和国际法，因此是不人道、非法和毫无成效的。

- 2021 年 2 月 7 日，非洲联盟大会第三十四届常会远程举行，通过了一项关于解除美国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。非洲联盟大会对封锁的持续表示严重关切，并重申支持大会每年就此事通过的决议。非洲联盟大会还对古巴与美国关系的倒退表示遗憾，敦促美国取消毫无道理的长期制裁，并表示关切域外适用《赫尔姆斯-伯顿法》、特别是充分执行其第三条所产生的不利影响，以及封锁在 COVID-19 疫情期间的严重影响。

- 2021 年 2 月 17 日，拉丁美洲和加勒比大陆声援古巴运动发表了一封致美国总统的公开信，其中要求立即停止封锁，并将古巴从美国政府制定的支持恐怖主义的国家名单中除名。该运动还呼吁在相互尊重和促进各国人民和平共处的国际法的基础上，在没有压力或干涉的情况下，重建两国之间的政治和商业关系。

- 我们美洲人民玻利瓦尔联盟–人民贸易协定政治理事会在 2021 年 3 月 1 日举行的第 21 次会议上发表的宣言中，呼吁立即、无条件解除美国对古巴的封锁，并要求终止根据《赫尔姆斯-伯顿法》第三条向美国法院提起诉讼的可能性。政治理事会还确认古巴对抗疫工作的贡献，即使是在封锁加紧以及美国政府诋毁和破坏古巴医疗合作所造成的复杂情况下，但古巴的医疗合作使各国和各属地的数以百万计民众受益。

- 2021 年 3 月 4 日，单方面强迫性措施对享受人权的负面影响问题特别报告员阿莱娜·杜汉和人权与国际团结问题独立专家奥比奥拉·奥卡弗发表的一份新闻稿中表示，美国根据所谓的紧急状态授权的制裁侵犯了中国、古巴、海地、伊朗伊斯兰共和国、尼加拉瓜、俄罗斯联邦、阿拉伯叙利亚共和国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、津巴布韦和世界各地其他国家的广泛人权，包括行动自由、结社自由和正当程序、经济和社会权利以及生命本身的权利。美国还对那些据称与受制裁人民或政府互动的人实施二级制裁。

- 2021 年 3 月 8 日，汇集了近 40 个团结组织的德国声援古巴网络执行委员会致函拜登总统和哈里斯副总统，呼吁美国结束对古巴的封锁。在通过新闻稿公布的信中，执行委员会呼吁美国当局承认古巴的独立和主权，并对古巴实行文明政策。

- 2021 年 3 月 9 日，瑞士全国委员会(国家议会下院)批准了其外交政策委员会提交的一项提案，敦促瑞士政府在联合国内开展工作，加大对美国行政当局的压力，以结束对古巴的封锁。2020 年 11 月初，委员会根据瑞士-古巴协会、古巴-瑞士医学会和其他六个团结组织发起的“解封古巴”请愿书商定了案文。

- 2021 年 3 月 18 日，塞舌尔联合党领导人帕特里克・赫米尼致函古巴驻塞舌尔大使馆，表示支持和声援古巴，反对美国实施的封锁。他还感谢古巴人民几十年来向塞舌尔这样的小国提供的援助。同一天，塞舌尔统一党发表声明，重申谴责封锁，并认为这一政策是对古巴人民人权的系统性侵犯，是“人类历史上最大规模的经济侵略”。

- 2021 年 3 月 24 日，欧洲议会中的古巴人民友好团结小组成员致函拜登总统，敦促他废除特朗普总统对古巴实施的制裁。他们还请拜登先生支持立即解除封锁，因为封锁是古巴发展和古巴与美国关系正常化的主要障碍。古巴政府抗击 COVID-19 疫情的努力受到封锁法规的严重限制。古巴在疫情期间表现出团结互助精神，向数十个国家和属地派遣了医疗队。

- 2021 年 4 月 14 日，意大利参议院批准一项动议，敦促该国政府与欧洲联盟其他成员国一道，加强国际行动，切实解除美国对古巴的封锁。参议院谴责封锁是非法的，违反了国际法，同时承认封锁对古巴人民造成了严重伤害，而这种情况在 COVID-19 疫情的背景下更加严重。参议院还提到，古巴在 2020 年 3 月以医疗队的形式向意大利提供援助，协助抗疫工作。

- 2021 年 4 月 15 日，发起了一场筹集资金购买注射器并将其送往古巴的国际运动，以帮助为全体民众接种 COVID-19 疫苗。在西班牙，这项运动得到了团结促进发展与和平联盟的推动，并得到了声援古巴国家运动的支持，该运动汇集了近 40 个古巴之友团体。这场运动一直持续到 6 月 23 日大会通过反对封锁的决议那一天。

- 2021 年 4 月 26 日，多米尼加联邦议会通过一项动议，呼吁结束封锁，并要求将古巴从美国政府制定的支持恐怖主义国家名单中除名。罗斯福・斯凯里特总理表示，这项动议是历史性的，因为这是该国议会首次提出此类决议。

- 2021 年 5 月 8 日，加勒比共同体(加共体)外交和共同体关系理事会表示关切因美国封锁古巴所产生的“重大不利影响”。

- 2021 年 5 月 25 日，非政府组织国际乐施会在哈瓦那介绍了题为“不受封锁的生活权：美国制裁对古巴人民和妇女生活的影响”的报告，其中呼吁美国政府结束这一政策，与古巴关系正常化，并立即中止阻止古巴获得应对 COVID-19 疫情所需的材料和供应用的措施。乐施会还建议美国政府回到 2016 年 10 月关于与古巴关系正常化的总统政策指令所摹划的道路，将古巴从支持恐怖主义国家名单中除名，暂停适用《赫尔姆斯-伯顿法》第三条，废除 2017 年《关于加强美国对古巴政策的国家安全总统备忘录》，取消对汇款和旅行的限制，重建外交服务。5 月 27 日，在来自古巴、美国和联合国的公众人物和组织的支持下，举行了一个虚拟论坛，向国际社会介绍该报告。

- 2021 年 5 月 29 日，由全国人民政权代表大会负责国际关系、宪法和法律事务以及卫生和体育事务的委员会在哈瓦那举行了支持解除封锁的议会听证会。墨西哥参议员兼墨西哥对拉丁美洲外交关系委员会主席贝特丽丝·帕雷德斯·兰赫尔表达了墨西哥人民的声援，并坚决反对美国的单方面政策，她认为这项政策是侵犯数以百万计古巴人人权的工具。

  欧洲议会副主席迪米特里奥斯·帕帕迪穆利斯重申了这一观点，他说，封锁是一种不合时宜和不人道的做法，几十年来一直受到大会多数成员的谴责。斯洛伐克前总理罗伯特·菲科也反对美国对古巴的荒谬政策。此外，他还对继续帮助全球防治 COVID-19 疫情的数千名古巴医护人员表示感谢。

- 2021 年 6 月，来自德国文化、科学和社会领域的 60 多名人士要求本国政府加紧努力结束美国的封锁，促进德国在古巴的发展合作。

- 2021 年 6 月 2 日，俄罗斯联邦议会联邦委员会(俄罗斯上议院)发表声明，认为需要解除美国对古巴的封锁。这一政策违反了国际法，与国际社会抗击 COVID-19 疫情的努力背道而驰。联邦委员会呼吁美国政府尊重几乎所有国家的立场，审查其对古巴的政策，因为此举将有利于古巴和美国的公民。

- 2021 年 6 月 3 日，在白俄罗斯、多民族玻利维亚国、中国、古巴、伊朗伊斯兰共和国、尼加拉瓜、俄罗斯联邦、阿拉伯叙利亚共和国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和津巴布韦常驻联合国代表团的主持下，举行了关于单方面强迫性措施对目标国家的国家医疗卫生系统以及对妇女、儿童和弱势人群福祉的影响的网络研讨会。单方面强迫性措施对享受人权的负面影响问题特别报告员阿莱娜·杜汉强调了此类措施对受影响国家医疗卫生系统的冲击，而这种冲击在疫情期间有所加剧。

- 2021 年 6 月 20 日，以组成国家执政联盟的政党为首的许多南非政治、工会和青年组织[18] 的代表向美国驻南非大使馆发出备忘录，要求立即、无条件解除对古巴的经济封锁。同一天，在 6 月 23 日大会就反对封锁古巴的决议进行表决之前不久，在美国驻比勒陀利亚大使馆前公开宣读了这份文件，这是支持声援古巴的南非政治力量组织的庞大反封锁车队的高潮。

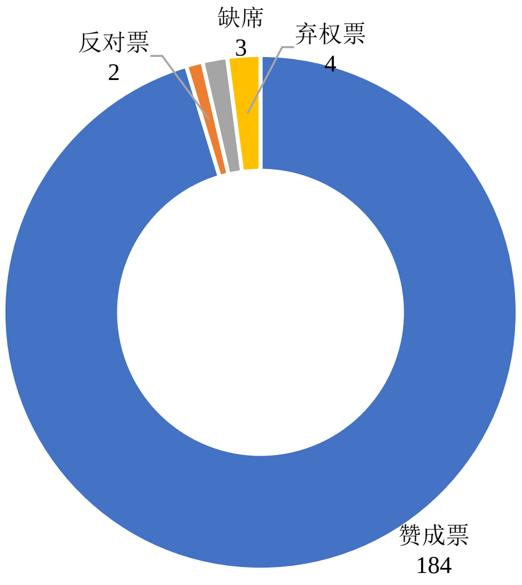
- 2021 年 6 月 23 日，大会连续第二十九次通过题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议，184 个会员国投了赞成票。在辩论和通过古巴决议期间，51 名发言者发言赞成解除封锁，其中包括六个区域和次区域协调小组和组织的代表，即 77 国集团加中国、

[18] 即非洲人国民大会(非国大)、南非共产党(南非共产党)、南非工会大会(南非工会大会)、南非全国公民组织(南非公民组织)、古巴之友协会(FOCUS)、全国民主律师协会(NADEL)、非洲人国民大会妇女联盟(ANCWL)、南非共产主义青年联盟(YCLSA)和非洲国民大会青年联盟(ANCYL)。

不结盟国家运动、非洲国家集团、加共体、东南亚国家联盟和伊斯兰合作组织(见图三)。

图三

2021 年 6 月 23 日大会第七十五届会议关于反对封锁的决议的表决情况(赞成票、反对票、缺席票和弃权票的比例)



- 2021 年 6 月 24 日，希腊共产党总书记迪米特里斯·库苏姆帕斯在第二十一次党代会上发表就职演说，表达了该党对古巴人民的声援，并谴责美国对古巴的封锁。他还承认，大会通过对古巴决议进行表决取得了胜利。

- 2021 年 6 月 29 日，牙买加众议院通过一项动议，支持古巴提出的题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的大会决议。众议院认为封锁违反了国际法、《联合国宪章》的宗旨和原则以及关于国际贸易和航行自由的规则。众议院还认识到封锁在 COVID-19 疫情期间产生的严重影响，以及由于域外适用影响牙买加与古巴关系的美国法律，这一政策对牙买加国家利益产生的不利影响。

- 2021 年 7 月 1 日，比利时众议院通过一项决议，以期在美国选举后重新启动跨大西洋关系。众议院在决议第 29 项内容中呼吁比利时联邦政府敦促美国解除对古巴的封锁。

- 在 2021 年 7 月 6 日至 8 日举行的非洲、加勒比和太平洋国家组织部长理事会第 112 届会议上，通过了一项关于美利坚合众国对古巴实施经济、商业和金融封锁的决议。理事会敦促美国政府终止这一政策，并反对启动《赫尔姆斯-伯顿法》第三条及其域外效力。理事会还确认，封锁是古巴落实《2030 年议程》的主要障碍。

- 2021 年 7 月 21 日，国际非政府组织 Justicia Alimentaria(粮食正义)发表一份新闻稿表示，封锁使古巴处于粮食危机的边缘，因此损害了古巴人民的食物权。尽管古巴社会和当局努力创建有复原力的系统，但封锁使他们无法继续作出阻止气候变化所需的改变。该组织还呼吁欧洲联盟采取紧急行动，取消这一政策。

- 2021 年 8 月 11 日，人权理事会的一个专家和特别报告员小组发布一份公报，他们在公报中说，对古巴、伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国等国实施的单方面制裁侵犯了这些国家的发展权。制裁使全体人民更难保持健康，阻碍了经济发展所需货物的运输，浪费了自然资源，有损于环境可持续性和可持续发展目标的实现。当实施单方面制裁时，对每个国家的发展至关重要的活动都受到影响。该小组呼吁实施此类制裁的国家撤销制裁，或至少将制裁降至最低程度，以确保法治和人权不受影响。

表 4

在大会第七十六届会议(2021 年 9 月)一般性辩论中提到美国对古巴封锁的当局

巴哈马	菲利普・爱德华・戴维斯，总理兼财政部长
白俄罗斯	弗拉基米尔・马克伊，外交部长
伯利兹	约翰・布里塞尼奥，总理兼财政、经济发展和投资部长
贝宁	玛丽亚姆・查比・塔拉塔，副总统
多民族玻利维亚国	路易斯・阿尔贝托・阿尔斯・卡塔科拉，总统
布基纳法索	罗克・马克・克里斯蒂安・卡博雷，总统
乍得	马哈马特・伊德里斯・代比・伊特诺，过渡军事委员会主席、总统兼国家元首
刚果	让-克洛德・加科索，外交、合作和刚果海外事务部长
哥斯达黎加	卡洛斯・阿尔瓦拉多・克萨达，总统
朝鲜民主主义人民共和国	金星，常驻联合国代表
多米尼克	肯尼斯・达鲁，外交、国际商务和侨民关系部长
赤道几内亚	特奥多罗・奥比昂・恩圭马・姆巴索戈，总统兼国家元首
加蓬	阿里・邦戈・翁丁巴，总统
冈比亚	伊莎图・图雷，副总统
格林纳达	奥利弗・约瑟夫，商业、工业、合作社和加共体事务部长
几内亚	阿利・戴安，常驻联合国代表
牙买加	安德鲁・霍利斯，总理兼国防、经济增长和创造就业部长
老挝人民民主共和国	潘坎・维帕万，总理

莱索托	莫克特西·马约罗，总理
墨西哥	马塞洛·埃布拉德·卡索邦，外交部长
纳米比亚	哈杰·盖格布，总统
尼加拉瓜	丹尼斯·蒙卡达·科林德雷斯，外交部长
俄罗斯联邦	谢尔盖·拉夫罗夫，外交部长
圣基茨和尼维斯	蒂莫西·哈里斯，总理兼财政、国家安全、可持续发展、选区赋权以及人力资源管理和信息部长
圣卢西亚	菲利普·约瑟夫·皮埃尔，总理兼财政、经济发展和青年经济部长
圣文森特和格林纳丁斯	拉尔夫·冈萨维斯，总理兼外交、国家安全、法律事务和信息部长
所罗门群岛	梅纳西·索加瓦雷，总理
南非	马塔梅拉·西里尔·拉马福萨，总统
苏里南	昌德利卡帕斯德·桑托基，总统
阿拉伯叙利亚共和国	费萨尔·梅克达德，外交和侨民事务部长
东帝汶	卡利托·努内斯，常驻联合国代表
特立尼达和多巴哥	埃默里·布朗，外交和加共体事务部长
图瓦卢	考西亚·纳塔诺，总理
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	尼古拉斯·马杜罗·莫罗斯，总统
越南	阮春福，国家主席

2021 年 6 月和 7 月，古巴成为美国政府和佛罗里达州政治机构策划和资助的大力度政治和传播行动的目标，目的是破坏古巴的稳定、诋毁古巴政府、煽动暴力和挑起古巴人之间的仇恨。

国际社会的许多行动者谴责这一针对古巴的伎俩，表示声援古巴人民和政府，并敦促美国政府解除对古巴实行并在疫情期间借机加强的经济封锁。

各方的表态如下：

- 2021 年 7 月 12 日，墨西哥总统安德烈斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔表示声援古巴人民，反对美国的干涉主义，并呼吁解除对古巴的封锁，因为封锁是不人道的，违反了国际法。他赞成古巴人民解决其内部冲突，并谴责针对古巴政府的媒体宣传运动。7 月 24 日，在拉丁美洲和加勒比国家共同体外交部长会议开幕式上，洛佩斯·奥夫拉多尔先生重申谴责封锁，他称封锁是一种“中世纪行为”，并赞扬古巴是抵抗的榜样。

- 同在 7 月 12 日，设在联合王国的古巴声援运动发表声明，其中谴责支持封锁的美国右翼政治人士和团体呼吁在古巴创建所谓的“人道主义走廊”，以此作为美国干预的借口。任何真正有意帮助古巴人民的人都应要求美国政府放松对古巴的制裁。

- 7 月 12 日，俄罗斯联邦外交部表示，美国干涉古巴内政和任何其他旨在破坏古巴局势稳定的外国举措是不可接受的。

- 2021 年 7 月 14 日，巴西知识分子弗雷 • 贝托发表了一篇题为“古巴抵抗”的文章，谴责美国对古巴的金融、经济、商业和能源欺压，谴责美国意图在古巴引起社会动荡以及呼吁开展将导致入侵和军事干涉的“人道主义任务”。

- 7 月 14 日，美洲法学家协会发表声明，谴责充满谎言和虚假信息的反古巴媒体宣传运动，以及拜登总统建议进行所谓人道主义干预的声明。该协会呼吁美国政府根据《联合国宪章》尊重古巴的主权，解除封锁，并尊重大会通过的关于必须结束封锁的决议中所表达的国际社会绝大多数国家的意愿。

- 7 月 19 日，阿根廷诺贝尔和平奖获得者阿道夫 • 佩雷斯 • 埃斯奎维尔致函拜登总统，指出古巴不对世界上任何国家构成威胁，并呼吁解除封锁。

- 2021 年 7 月 20 日，法国学者和散文家萨利姆 • 拉姆拉尼敦促美国政府和拜登总统听从国际社会的呼吁；接受古巴是一个有权决定自己命运的主权和独立国家这一事实；尊重国际法；结束对古巴的经济制裁。

- 7 月 26 日，安提瓜和巴布达总理兼加共体政府首脑会议主席加斯顿 • 布朗致函美国总统，重申加共体反对美国对古巴实施的封锁，并要求尊重古巴国家及其人民的所有权利。

表 5

2021 年 1 至 7 月期间以公开行动谴责封锁的国家

国家	行动数目
阿尔巴尼亚	1
安哥拉	3
安提瓜和巴布达	13
阿根廷	65
亚美尼亚	1
澳大利亚	11
奥地利	7
阿塞拜疆	10
巴哈马	3
孟加拉国	1

国家	行动数目
巴巴多斯	12
白俄罗斯	7
比利时	16
伯利兹	8
贝宁	1
多民族玻利维亚国	35
博茨瓦纳	2
巴西	33
保加利亚	9
布基纳法索	2
佛得角	1
柬埔寨	32
加拿大	21
乍得	1
智利	14
中国	37
哥伦比亚	23
刚果	1
哥斯达黎加	16
克罗地亚	1
古巴	80
塞浦路斯	5
捷克	13
朝鲜民主主义人民共和国	8
刚果民主共和国	3
丹麦	19
吉布提	1
多米尼克	11
多米尼加共和国	16
厄瓜多尔	33
埃及	3
萨尔瓦多	23
赤道几内亚	1
斯威士兰	1
埃塞俄比亚	1
斐济	1
芬兰	9

国家	行动数目
法国	10
加蓬	1
冈比亚	25
德国	24
加纳	2
希腊	23
格林纳达	15
危地马拉	17
几内亚	1
几内亚比绍	2
圭亚那	3
海地	6
洪都拉斯	6
匈牙利	14
印度	16
印度尼西亚	17
伊朗伊斯兰共和国	10
爱尔兰	49
意大利	18
牙买加	17
日本	14
约旦	2
哈萨克斯坦	8
肯尼亚	5
吉尔吉斯斯坦	1
老挝人民民主共和国	17
黎巴嫩	5
莱索托	1
利比里亚	3
卢森堡	3
马来西亚	2
马里	6
墨西哥	63
摩洛哥	1
莫桑比克	2
纳米比亚	8
尼泊尔	2

国家	行动数目
荷兰	6
新西兰	11
尼加拉瓜	60
尼日尔	2
尼日利亚	1
北马其顿	1
挪威	7
巴基斯坦	3
巴拿马	26
巴拉圭	15
秘鲁	16
菲律宾	5
波兰	15
葡萄牙	16
摩尔多瓦共和国	2
罗马尼亚	4
俄罗斯联邦	25
圣基茨和尼维斯	3
圣卢西亚	3
圣文森特和格林纳丁斯	4
塞内加尔	3
塞尔维亚	19
塞舌尔	1
塞拉利昂	2
新加坡	5
斯洛伐克	16
所罗门群岛	1
南非	21
西班牙	49
斯里兰卡	9
苏里南	2
瑞典	15
瑞士	10
阿拉伯叙利亚共和国	7
塔吉克斯坦	1
泰国	9
东帝汶	4

国家	行动数目
多哥	3
特立尼达和多巴哥	13
突尼斯	2
土耳其	27
图瓦卢	1
乌干达	2
乌克兰	30
大不列颠及北爱尔兰联合王国	21
坦桑尼亚联合共和国	2
美利坚合众国	97
乌拉圭	16
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	80
越南	10
赞比亚	5
津巴布韦	2
罗马教廷	1
巴勒斯坦国	3

6. 结论

美国政府对古巴实施的经济、商业和金融封锁的影响，以及封锁对每个古巴人日常生活的冲击，已不是一个数字可以解释的。

在古巴的社会和经济生活中，没有一个领域能逃脱这些影响。几代古巴人出生和生活在这种罪恶政策的包围下，这种政策侵犯了人民的权利，影响了所有古巴人所向往的幸福感和发展模式。

若要了解封锁的本质，必然要看清封锁背后的意图：这就是扼杀古巴经济，通过饥饿和需求压垮人民。在单方面强迫性措施的大网中，每一项规定都是为达到这一目的而刻意设计的。封锁是和平时期的经济战行为。

在 COVID 疫情背景下蓄意和借机加强对古巴的封锁，说明了这一政策具有极其残忍和不人道的性质。

2021 年 1 至 7 月，美国现政府维持并严格实施其前任对古巴实施的 240 多项额外强迫性措施。拜登总统的政府以其对古巴政策的审查进程需要更长时间为借口，严格实施封锁，即使在疫情期间也是如此。事实证明，在选举时承诺取消这些措施是一个谬论。

所有这些都严重影响了古巴经济的运作，减少了出口收入和获得燃料、药品和医疗用品的机会，并造成在疫情期间每天都影响到民众的物资短缺。

在本报告所述期间，从 2021 年 1 至 7 月，封锁给古巴造成了约 2 557 500 000 美元的损失。这意味着平均每月的影响超过 3.65 亿美元，每天超过 1 200 万美元。

按现行价格计算，这项政策实施 60 年来累计造成的损失达 1 504.108 亿美元。考虑到国际市场美元对黄金价格贬值，封锁造成了超过 13 264.32 亿美元的可量化损失。

封锁是古巴经济和社会发展、执行《国家经济和社会发展计划》以及实现《2030 年议程》所载目标和具体目标的主要障碍。

封锁的域外效力也阻碍了古巴与第三国的关系。

封锁公然违反了《联合国宪章》和国际法，包括主权平等、不干涉各国内政以及尊重自决和独立的原则。封锁也是对古巴人人权的大规模、公然和系统性侵犯。

美国政府坚持傲慢地无视大会要求结束封锁的 29 项决议，但在国家和全世界，要求立即和无条件结束这一政策的呼声越来越高。

在这种特别复杂的情况下，古巴及其人民深切感谢国际社会表达的声援和支持，并相信可以继续依靠国际社会对古巴及其人民就结束封锁提出的合理要求给予支持。

朝鲜民主主义人民共和国

[原件：英文]
[2021 年 8 月 3 日]

大会强烈要求美国终止以经济封琐和单方面强迫性措施的形式对古巴实施的一切非法野蛮行为。今年，在国际社会的压倒性支持下，大会于 2021 年 6 月 23 日连续第二十九次通过了题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议。

这表明国际社会坚定不移地继续声援正在为世界正义与和平积极斗争的古巴人民。联合国所有会员国一致要求美国应终止对古巴的不合时宜和不公正的封锁，这种封锁是古巴经济和社会发展的主要障碍，也是落实《2030 年议程》及其可持续发展目标的主要障碍。

然而，尽管国际社会一再发出这些呼吁，美国针对古巴以及针对所有与古巴保持或努力建立经济、商业和金融关系的主权国家所采取的侵略性和干预性政策却逐步、系统地加剧。

近年来，美国实施了 240 多项反古巴的强迫性措施，甚至仅在 2020 年疫情期间就实施了大量措施，从而表明这一域外适用的政策特别残忍，以使古巴人民无法获得防治 COVID-19 的必要供应。

朝鲜政府强烈谴责美国对古巴实施的此类强迫性措施，认为这是对《联合国宪章》和国际法的严重挑战，是对主权的侵犯，也是危害人类罪行。

美国对主权国家的单方面制裁已日益遭到国际社会的谴责和痛斥，只会导致美国自身的孤立。

美国对古巴不合时宜的经济封锁持续时间越长，古巴人民就越会加倍努力奋斗。

朝鲜政府强烈敦促美国根据大会有关决议和第十八届不结盟运动首脑会议最后文件，无条件、毫不拖延地解除在经济、贸易和金融领域对古巴的一切单方面、强迫性措施和经济制裁。

朝鲜政府再次全力支持和声援古巴政府和人民捍卫国家主权的正义事业。

刚果民主共和国

[原件：英文]
[2021 年 11 月 5 日]

刚果民主共和国政府欢迎秘书长继续重视美利坚合众国对古巴实施经济、商业和金融封锁这一问题。

刚果民主共和国政府支持美国为解除某些制裁采取步骤，特别是取消基于家庭原因的旅行、汇款以及在发展两国间通信服务的授权方面的限制，以此作为逐步正常化的手段，充分解决这一问题。

在世界各国人民面对冠状病毒病(COVID-19)大流行之时，刚果民主共和国政府也支持就敦促古巴和美国进行建设性和富有成果对话提出的任何倡议，以帮助两国人民和政府以和平、互利的方式解决问题。

吉布提

[原件：英文]
[2021 年 10 月 6 日]

吉布提共和国谨重申对《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法规则的基本承诺。此外，吉布提共和国对大会第 75/289 号决议投了赞成票，故没有颁布或适用该决议序言部分提及的那类法律，因此也就不存在需要撤销或废除任何此类法律或措施的问题。

多米尼克

[原件：英文]
[2021 年 10 月 20 日]

多米尼克国没有颁布或实施以任何方式阻碍与古巴共和国贸易和通航自由的法律或措施。

古巴共和国是联合国会员国、拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)成员国、美洲人民玻利瓦尔联盟成员国和加勒比姐妹国家，多米尼克国政府一直并将继续支持古巴共和国政府和人民。38 年来，两国政府和人民之间建立了强有力的文化和政治联系，并在一些领域特别是在教育、卫生和体育领域开展团结互助。

多米尼克国政府充分认识到，冠状病毒病(COVID-19)大流行是对全人类的威胁。因此，面对这场前所未有的全球卫生危机，团结互助在当下至关重要。古巴共和国政府和人民迎难而上，向各区域派出援助小组，协助抗击 COVID-19 大流行。因此我们承认古巴政府和人民在这次抗疫期间在全球所作的人道主义努力。

多米尼克国政府毫无保留地反对在无视和损害其他国家主权、未经联合国授权的情况下域外执行国内立法的行为。此类单方面行动违反《联合国宪章》、国际法和国际惯例以及不干涉他国内政的原则。

多米尼克国政府继续对全面适用《赫尔姆斯-伯顿法》第三条的决定及其造成的消极后果表示严重关切，并再次呼吁终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁——这种封锁在过去 61 年里给古巴人民造成巨大损害。在此呼吁回归依赖对话和外交的既定做法，将此作为解决国际社会成员之间未决问题的核心战略。

多米尼克国政府强调，应适当考虑加勒比共同体(加共体)成员国和国际社会绝大多数国家发出的呼吁，即终止封锁并将对话与妥协置于本半球两个邻国间关系的首位。

多米尼加共和国

[原件：西班牙文]
[2021 年 10 月 5 日]

《多米尼加共和国宪法》第 3 条载有不干涉别国内政的原则，这是多米尼加外交政策的一项不变规则。同样，我国《宪法》第 26 条承认多米尼加国是国际社会的一员，其国际关系以尊重国际法规则为基础并以尊重国际法规则为指导。

多米尼加共和国已在各种区域和国际论坛上重申，我国不采取、倡导或实施任何涉及干预他国内政的措施，并特别指出，承诺恪守《联合国宪章》和国际公法所载的人民自决和国家主权的准则和原则。

我国接受一种确保尊重基本权利、和平、正义、各国人民和平共处以及声援所有国家的义务的国际法律制度。多米尼加共和国没有制定第 75/289 号决议序言部分提到的那类法律和措施，履行了《联合国宪章》和国际法规定的义务，包括尊重贸易和航行自由。

厄瓜多尔

[原件：英文]
[2021 年 8 月 13 日]

厄瓜多尔不承认单方面对一国实施的制裁是有效的；我国只遵守联合国系统相关机构实施的多边制裁和《联合国宪章》的规定。

因此，厄瓜多尔未采取任何措施来执行美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融制裁制度。

埃及

[原件：英文]
[2021 年 9 月 27 日]

阿拉伯埃及共和国对大会第 75/289 号决议投了赞成票，这符合埃及的一贯立场，即埃及不会无视在联合国框架之外实施单方面制裁的做法。

美国对古巴实施的封锁显然违反多边主义原则，有悖于《联合国宪章》和国际法的各项原则，也违反尊重主权和领土完整以及相互信任的原则。

这一不公正、不合理的封锁给古巴人民造成了不该有的经济和社会困难，也对古巴经济的要害部门产生了影响。封锁是旧时代不合时宜的做法，必须解除。封锁的影响还波及第三国的公司和公民。域外效力侵犯许多会员国的主权权利。埃及对封锁的域外性质扩大深感关切。这是支持迅速解除封锁的又一个理由。

此外，封锁给古巴带来了更多挑战，对其冠状病毒病(COVID-19)疫情准备和应对工作造成了负面影响。封锁的实施使人们难以获得防止和控制疫情蔓延所必需的医疗卫生用品。

过去取得的进展是朝正确的方向迈出了一步，但进展还不够，因为实行封锁的做法没变，其依据的法律和条例依旧有效并得到极其严格的执行。

埃及认为，美国还需采取大量措施并作出有胆识的决定，以期立即解除对古巴的封锁，以利于两国关系全面正常化。

埃及认为，封锁仍然是一项适得其反而且在道义上站不住脚的政策。这一政策并没有达到摧毁古巴人民掌握自己未来的决心这一目的。尽管封锁产生了种种有害效应和不利影响，但古巴政府仍做出巨大努力，满足本国人民的需求。

对古巴逾 59 年的封锁证明，在这个全球化的世界上，古巴人民凭借着不屈不挠和希望，仍然能够存活。

埃及希望，古巴和美国在相互尊重以及遵守国际法原则和《宪章》原则的基础上进行的对话将促成立即解除封锁和实现两国双边关系全面的正常化。

埃及再次敦促美国立即、全面遵守国际社会以压倒性多数通过的所有 29 项大会决议，解除本就不该存在、必须彻底终止的无理封锁。

萨尔瓦多

[原件：西班牙文]
[2021 年 9 月 13 日]

萨尔瓦多共和国遵守《联合国宪章》所载宗旨和原则以及国际法，认为必须消除单方面实施影响任何国家人民发展的强迫性经济、商业和金融措施的做法，因此支持关于终止对古巴人民的经济、商业和金融封锁的呼吁。

萨尔瓦多意识到，封锁影响到古巴经济和社会制度的重要领域，如卫生、教育、粮食、体育和文化，因此认为该措施严重影响古巴人民的进步和发展。

萨尔瓦多认为，为使国际社会坚定地谋求发展，必须终止单方面措施(如上述措施)。萨尔瓦多还认识到国际社会要求解除对古巴人民的封锁的呼声日益强烈，并再次加入这一呼吁。

赤道几内亚

[原件：西班牙文]
[2021 年 9 月 13 日]

赤道几内亚共和国政府的立场保持不变。赤道几内亚共和国一贯表示并坚持提请注意，迫切需要终止美利坚合众国多年来对古巴单方面实施的封锁和经济孤立。

赤道几内亚共和国再次表示承诺并相信，国际法在解决联合国两个会员国之间的任何争端或问题方面居于首要地位，特别是当国际社会也受到执行国际措施的影响时，例如美利坚合众国通过经济、商业和金融封锁对古巴实施的措施。

封锁加剧了冠状病毒病(COVID-19)大流行，因为封锁阻碍了古巴卫生系统获得所需的资源和投入。与此同时，古巴向其他国家提供帮助，开发了预防 COVID-19 的 Abdala、Soberana 02 和 Soberana Plus 等疫苗。

对古巴的持续经济、商业和金融封锁破坏了《2030 年可持续发展议程》的执行工作。

厄立特里亚

[原件：英文]
[2021 年 9 月 3 日]

厄立特里亚强烈反对任何形式的单方面强迫性措施。因此，厄立特里亚未实施、也未颁布大会第 75/289 号决议提到的那类法律。

厄立特里亚反对美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁。封锁违背国际法原则，损害古巴人民实现包括可持续发展目标在内的国际商定发展目标的努力。此外，封锁无疑将阻碍古巴政府在应对 COVID-19 疫情和消除对古巴公民造成的社会经济后果方面所作的努力。

厄立特里亚与其他国家一道，呼吁美国立即撤销或废除所有继续对古巴人民和生活在其他国家的古巴国民的生计造成不利影响的法律和措施。

斯威士兰

[原件：英文]
[2021 年 9 月 28 日]

斯威士兰王国政府赞扬并支持根据《联合国宪章》的原则为实现美利坚合众国和古巴共和国关系正常化所做的任何努力和采取的任何步骤。我们坚信，为确保世界各国之间的信任和理解，应把开展建设性对话放在首位。

经济、商业和金融封锁的解除必将确保古巴不受任何阻碍地享有所有主权国家享有的所有自由、权利和特权。有鉴于此，斯威士兰王国鼓励美利坚合众国和古巴共和国积极利用对话的力量，努力实现两国关系正常化，促进两国乃至世界各国之间的团结与和平共处。

埃塞俄比亚

[原件：英文]
[2021 年 9 月 16 日]

单方面强迫性措施公然违反《联合国宪章》所阐述的国际法原则和多边体系的基本原则。人权理事会第 27/21 号决议述及这些措施对享有人权造成的负面影响。

对古巴实施的单方面经济和金融封锁影响了古巴人民的生活条件，限制了古巴政府实现发展的努力。对古巴的制裁，加上当前全球 COVID-19 疫情，加剧了该国受到的经济和商业影响。单方面制裁还使古巴经济不能参与国际贸易并利用其潜力。封锁还限制了在实现古巴国家发展目标和全球发展目标方面的进展。

各国满足本国人民需求的能力面临越来越大的压力。气候变化、流行病和跨国安全威胁等全球性挑战加剧了这种状况。要克服这些挑战，各国需要最大程度地开展合作。对古巴实施的单方面封锁和任何其他措施将严重损害古巴人民的福祉。

埃塞俄比亚鼓励美利坚合众国和古巴进行开诚布公的建设性对话，以弥合分歧。我们希望，美国政府将实施 2015 年恢复与古巴外交关系时采取的值得称赞和堪称典范的措施，从而朝着解除制裁迈出一步。

埃塞俄比亚认为，单方面强迫性措施是对国际体系规范框架的侮辱，尤其是阻碍发展中国家在实现本国公民享有适当生活水准方面的努力，并对国际经济合作产生普遍的负面影响。因此，埃塞俄比亚呼吁解除对古巴的制裁。

欧洲联盟

[原件：英文]
[2021 年 9 月 27 日]

欧洲联盟及其成员国认为，应当终止美国对古巴的单方面措施。美国实施的经济、商业和金融封锁导致了古巴的经济危机，给古巴人民的生活条件带来负面影响，是造成目前短缺的一个因素，并产生人道后果。封锁还限制了古巴进口药品、医疗器械和其他医疗用品的能力，对古巴抗击冠状病毒病(COVID-19)疫情的工作构成又一障碍。

针对古巴的措施对欧洲联盟的利益造成负面影响，并违反公认的国际贸易规则。美国政府实行进一步的限制措施，特别是将古巴重新指定为支恐国家，进一步阻碍了与该岛国的国际金融交易，限制了与古巴人民接触的可能性。

欧洲联盟及其成员国继续对非法域外适用美国的封锁措施表示反对，例如 1992 年《古巴民主法》和 1996 年《赫尔姆斯-伯顿法》所载的封锁措施。

1996 年 11 月，欧洲联盟部长理事会通过一项条例和一项联合行动，保护欧洲联盟自然人或法人居民的利益不受《赫尔姆斯-伯顿法》域外实施的影响。特别是，(EC)2271/96 号条例禁止遵守这项法律，并禁止欧洲联盟成员国实施该法。此外，1998 年 5 月 18 日，在伦敦举行的欧洲联盟-美国首脑会议上，双方达成一揽子协议，内容涉及：放弃执行《赫尔姆斯-伯顿法》第三条和第四条；美国政府承诺今后不适用这类域外立法；就加强投资保护的各项规定达成谅解(合称《协定》)。

在此背景下，欧洲联盟对美国政府决定全面启用第三条并恢复执行第四条感到遗憾。我们认为，这显然违反了 1998 年《协定》。欧洲联盟回顾，欧盟已经履行并正在继续履行其根据该《协定》所作的承诺，并呼吁美国也这样做。鉴于《赫尔姆斯-伯顿法》第三条和第四条的启用，包括针对欧洲联盟成员国的公司或国民，欧洲联盟必须考虑所有可用文书和备选办法，以保护欧洲联盟国民和公司的经济活动，包括其投资。这包括(EC)2271/96 号条例，因《赫尔姆斯-伯顿法》的域外适用受到不利影响的欧洲联盟经营商可援引该条例的规定。欧盟正在对该条例进行审查，以便使其更加有效。

欧洲联盟深信，在各个层面与古巴进行接触，包括与民间社会接触，是促进该国体制、经济和社会现代化的最有效方法，这包括就人权和基本自由方面的必要改善措施进行开诚布公的对话。《欧洲联盟-古巴政治对话和合作协定》自 2017 年 11 月 1 日起暂时适用，在此协定的框架内，欧洲联盟与古巴保持了持续而可靠的伙伴关系，但前提是，古巴继续努力推行经济和社会改革，促进可持续发展，寻求对全球挑战的共同解决办法，同时继续促进民主和尊重人权。

斐济

[原件：英文]
[2021 年 8 月 4 日]

斐济政府重申对呼吁终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议给予支持。

斐济政府重申其立场，即所有国家都应不实施、不支持该决议提到的此种性质的经济制裁，从而履行《联合国宪章》规定的义务。

斐济政府重申，斐济从未采取可能损害古巴与斐济之间经济、商业或金融关系的任何措施。斐济继续发展同所有国家的合作关系，完全支持要求解除对古巴封锁的呼吁。

加蓬

[原件：法文]
[2021 年 10 月 18 日]

加蓬共和国政府重申致力于要求废除美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。

加蓬根据《联合国宪章》相关宗旨和原则规定的义务，投票赞成大会第 75/289 号决议和此前有关该事项的各项决议。

加蓬仍然关切继续对古巴实施的经济、商业和金融封锁及其对古巴人民的福祉带来的不利影响。

联合国各项决议体现了要求解除美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的集体呼吁，加蓬强烈希望这些决议将能得到遵守和执行，从而让古巴参与并受益于国际贸易。

最后，加蓬促请国际社会在呼吁这两个国家实现关系正常化方面继续不懈努力。

冈比亚

[原件：英文]
[2021 年 10 月 5 日]

冈比亚政府没有颁布或适用大会第 75/289 号决议提及的那类法律或措施。因此，冈比亚反对继续颁布或适用针对古巴的此类阻碍国际贸易和航行自由的法律、法案或措施。对古巴的封锁违反了国际法基本原则、国际人道法、《联合国宪章》以及关于国家间和平关系的准则和原则，违反了各国主权平等以及不干预和不干涉其他会员国内政的原则。封锁继续损害古巴人民获得经济解放和实现发展的基本权利，在法律和道义上都站不住脚，因此必须立即终止。

因此，作为国际社会负责任的一员，冈比亚与其他会员国一道，要求立即撤销或废除此类阻碍国际贸易和航行自由的法律、措施或政策，因为这些法律、措施或政策违背《宪章》的宗旨和原则以及国际法。我们强烈希望联合国有关决议得到遵守和执行，这些决议表达了对必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁这一问题的集体关切。

格鲁吉亚

[原件：英文]
[2021 年 8 月 25 日]

格鲁吉亚重申支持大会第 75/289 号决议。格鲁吉亚未曾针对古巴颁布或实施可能禁止或限制古巴与格鲁吉亚之间经济、商业和金融关系的法律，也未曾采取此类措施。

加纳

[原件：英文]
[2021 年 10 月 16 日]

加纳共和国政府坚持恪守《联合国宪章》和国际法的既定原则，这是各国主权平等和不干涉其内政的基础。

为此，加纳与大多数会员国一道呼吁解除美国对古巴的封锁，这种封锁有损于古巴政府和人民在政治、社会和经济方面的正当愿望。

加纳认为，美国继续对古巴实施单方面封锁在法律上是不合理的，也是站不住脚的，特别是目前在 COVID-19 大流行对所有国家造成破坏而且对发展中国家带来更大冲击的情况下。正如联合国大会通过的决议所重申的那样，不合理的封锁引起国际社会的严重关切，继续实施封锁阻碍了古巴人民实现其基本的发展权利，包括获得食物、医疗和社会服务的权利，特别是对妇女和儿童等最弱势群体而言。封锁还破坏了古巴落实《2030 年可持续发展议程》的努力，有损于实现可持续发展所迫切需要的全球进展。

因此，加纳将继续支持大会关于解除单方面封锁的响亮呼吁，不颁布或执行大会第 75/289 号决议提到的那类法律或措施。加纳鼓励所有其他会员国也这样做。

加纳再次表示声援古巴政府和人民，并再次庄严呼吁美国听取国际社会更广泛的呼吁，解除对古巴的单方面封锁，使该国能够充分发挥潜力，造福古巴人民和更广泛的国际社会。

格林纳达

[原件：英文]
[2021 年 9 月 2 日]

格林纳达作为一个主权独立国家，坚信各国主权平等，重申坚决承认各国主权平等和遵守联合国原则，并敦促所有会员国也这样做。

格林纳达还继续明确重申，本国既不会颁布和适用、也不会接受侵犯或破坏任何国家的主权的法律或措施，或限制或阻碍任何国家的国际贸易或航行的法律。

因此，格林纳达再次强烈呼吁解除美利坚合众国对古巴政府和人民单方面实施的经济、商业和金融封锁。

封锁措施阻挠并妨碍古巴的经济发展。这些措施压制了古巴人民实现社会经济进步的核心要素，给他们造成难以言表的困难，与人类发展目标背道而驰。这些措施还继续侵犯古巴人民的主权权利，直接违反不干涉他国内政原则。

因此，格林纳达毫无保留地支持第 75/289 号决议，该决议敦促已制定并仍在实施此种法律和措施的国家依照其法律制度采取必要步骤，尽早将其撤销或废止，并明确表示必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁。

格林纳达还与国际社会一道，表示希望在相互尊重和古巴全面参与国际社会活动的权利的基础上，彻底取消这一强加的规定。

危地马拉

[原件：西班牙文]
[2021 年 9 月 27 日]

自 1997 年以来，危地马拉共和国一直根据其对《联合国宪章》和国际法的承诺，支持关于对古巴共和国经济、商业和金融封锁的各项决议。

2021 年 6 月 23 日，危地马拉与联合国其他会员国一道通过大会第 75/289 号决议，并根据该决议第 2、3 和 4 段宣布，危地马拉没有颁布或适用任何违反《宪章》所载原则和宗旨或妨碍国际贸易和航行自由的法律或措施。

危地马拉反对任何与自由贸易和国际法原则相抵触的单方面措施，并敦促那些在国内立法中仍保留此类规定的国家采取必要措施，废除这些规定。

因此，危地马拉与古巴之间的过境或贸易不存在任何法律或法规障碍。两国之间的良好关系就反映了这一点。

危地马拉感到关切的是，尽管联合国大会几乎一致通过了决议，但美利坚合众国对古巴共和国的政策却日益收紧，其后果有损古巴人民的发展和福祉。

危地马拉共和国再次强烈呼吁两国重新开展富有成果的对话，确保外交、经济、商业、金融关系与合作的迅速重建和正常化。

危地马拉共和国将继续与国际社会一道，支持和推动采取行动，争取迅速彻底终止对古巴共和国的经济、商业和金融封锁。

几内亚

[原件：法文]
[2021 年 10 月 20 日]

几内亚共和国重申支持大会 2021 年 6 月 23 日在纽约通过的题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议。

鉴于封锁是一项单方面决定，损害了国际法和《联合国宪章》的原则，包括尊重各国主权和平等以及人权和人民权利等原则，几内亚共和国重申声援古巴人民，古巴人民的经济和社会发展努力在六十年后仍然因没有任何法律依据的强迫性措施而受到破坏。

在这方面，几内亚共和国谴责美国对古巴的封锁，并呼吁所有会员国团结一致，确保迅速执行上述决议。

几内亚共和国将继续信守国际友好关系和承诺，尊重古巴人民不可剥夺和不可侵犯的权利。

几内亚比绍

[原件：法文]
[2021 年 10 月 18 日]

几内亚比绍重申，歧视性贸易做法和国家法律的域外适用有悖于促进对话和维护《联合国宪章》所载原则和目标的义务。

几内亚比绍政府从不赞成任何针对古巴的决议，也没有执行这种决议的国内机制，因为这种决议具有单方面性质，与国际法准则、特别是贸易和航行自由方面的国际法准则背道而驰。

几内亚关切地注意到旨在加紧封锁的行动和措施。

几内亚比绍对封锁感到遗憾，这一封锁的实施历时逾 58 年之久，至今仍在继续对古巴人民造成严重损害，其影响波及古巴的公共卫生、营养、交通运输和农业以及银行、贸易、投资和旅游业等所有重要经济部门。

此外，这一持续数十年之久的封锁继续阻碍古巴人民的社会经济进步和发展，只要继续存在，就将继续阻碍古巴实现可持续发展的努力。

因此，几内亚比绍共和国肯定秘书长对这一问题的重视，并呼吁全面执行第 75/289 号决议。

几内亚比绍共和国还促请古巴和美国通过真诚和建设性对话达成协议，以改善两国之间的关系。

圭亚那

[原件：英文]
[2021 年 10 月 5 日]

圭亚那合作共和国政府一贯坚定不移地尊重和遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，包括大会第 75/289 号决议所载的宗旨和原则。

为此，圭亚那合作共和国没有颁布域外效力影响其他国家(包括古巴)主权的任何立法，也没有采用任何此类政策和做法。此外，圭亚那合作共和国政府完全遵守并继续全面支持大会第 75/289 号决议。

作为原则问题，圭亚那合作共和国一贯坚决反对对古巴实施的经济、金融和商业封锁。圭亚那继续呼吁支持终止封锁，封锁的终止将促进正常化。圭亚那政府强调，在冠状病毒病(COVID-19)大流行的多层面影响面前，像古巴这样的发展中国家尤其需要国际社会的全力支持。

圭亚那政府对古巴政府和美利坚合众国政府之间的紧张关系表示关切。圭亚那认为，两国关系正常化将对西半球和平产生有利影响，并给各方带来更大的繁荣。

圭亚那政府再次表示感谢古巴的互助和医疗支持，并赞扬古巴政府为阻止病毒在其境外传播所做的国际努力，这体现了长期以来全球人道主义承诺的一贯模式。我们向派赴世界各地抗疫第一线、忠于职守的古巴医护人员及其他服务人员致以敬意。

海地

[原件：法文]
[2021 年 9 月 14 日]

海地共和国政府从未颁布大会 2021 年 6 月 23 日通过的第 75/289 号决议提到的那类法律、法规或措施。

海地重申致力于并遵守《联合国宪章》所载宗旨和原则，包括尊重各国主权平等、不干预和不干涉他国内政的原则，以及各国及其国民自由享受航行和贸易自由惠益的权利。各国必须根据这些国际法原则行事，放弃可能影响其他国家社会、经济和金融结构的单方面措施。

在这些原则基础上，海地政府一贯支持亲如姐妹的古巴共和国在联合国内以及在拉丁美洲和加勒比国家共同体各次首脑会议上就迫切需要终止多年来对该国实施的经济、商业和金融封锁所作的努力。

因此，海地共和国政府希望古巴和美国实现双边关系正常化，从而最终终止对古巴的经济和金融封锁。

洪都拉斯

[原件：西班牙文]
[2021 年 9 月 28 日]

洪都拉斯履行《联合国宪章》和国际法规定的义务，没有颁布或适用任何可能影响国际贸易自由流动的针对其他国家的单方面经济和商业法律或措施。

冰岛

[原件：英文]
[2021 年 9 月 29 日]

冰岛政府重申其支持大会第 75/289 号决议的立场。冰岛没有颁布或适用大会第 75/289 号决议提及的那类法律或措施。冰岛没有适用限制或阻止与古巴进行贸易或在古巴投资的贸易或经济立法。冰岛反对将单方面措施的域外适用范围扩大到第三国。

印度

[原件：英文]
[2021 年 9 月 15 日]

印度没有颁布或适用大会第 75/289 号决议序言部分提及的那类法律，因此不存在需要撤销或废除任何这类法律或措施的问题。

印度一贯反对各国采取任何侵犯他国主权的单方面措施。这包括任何企图将一国法律的适用范围域外扩大到其他主权国家的做法。

印度回顾 2019 年 10 月 25 日和 26 日在阿塞拜疆巴库举行的第十八次不结盟国家元首和政府首脑会议就此议题通过的《最后文件》、77 国集团国家元首和政府首脑会议的《圣克鲁斯宣言》以及不结盟国家运动的其他高级别决定，并敦促国际社会采取一切必要措施保护所有国家的主权权利。

印度尼西亚

[原件：英文]
[2021 年 9 月 15 日]

印度尼西亚共和国政府重申最强烈地反对针对其他国家主权的具有域外效力的单方面强迫性措施，并重申这些国家管辖范围内实体或个人的正当利益以及贸易和航行自由。在这方面，印度尼西亚也继续反对旨在进一步加强对古巴的单方面封锁的其他措施。

印度尼西亚重申，美国长期对古巴实施的单方面经济、商业和金融封锁违反了包括《联合国宪章》在内多项国际法律文书所载的各国主权平等及不干预和不干涉他国内政原则，违反了关于国家间和平关系的准则和原则。

尽管我们支持连续通过的关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议，但令人遗憾的是，情况几乎没有、甚至根本没有改善。古巴人民，特别是儿童、妇女和老年人等弱势群体继续遭受艰难困苦。所有这一切在 COVID-19 疫情的严峻挑战期间继续发生。

在我们进入可持续发展目标行动十年之际，凡是阻碍他国实现经济和社会发展能力的行为都将被视为不可容忍。封锁有悖于《2030 年可持续发展议程》的精神，有可能让古巴人民掉队。

在最近全球 COVID-19 疫情情况下，经济、商业和金融封锁不仅限制古巴获得资金和国际合作以及疫苗、医疗用品和其他必需品，也将阻碍应对 COVID-19 疫情所需的措施，从而妨碍实现疫后可持续和包容性恢复。最终，这将损害古巴人民的健康和福祉。解除此类行动以保护数以百万计人的生命，这是当务之急且正当其时。

印度尼西亚共和国政府继续强调必须加强对话，以期终止对古巴的封锁，争取实现双边关系正常化。

伊朗伊斯兰共和国

[原件：英文]
[2021 年 9 月 29 日]

伊朗伊斯兰共和国政府重申其长期立场，即对联合国会员国实施任何形式的单方面强迫性措施都公然违反国际法的基本原则，特别是国际关系中各国主权平等和不干涉他国内政的原则。这种非法行动也违反了《联合国宪章》所载的宗旨和原则，因此遭到国际社会的反对和强烈谴责。

国际社会强烈谴责单方面强迫性措施。自 1989 年以来，大会通过了许多决议，每两年都通过关于反对以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫的决议；自 1992 年以来，每年都通过题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议；自 1997 年以来，每年都通过题为关于“人权和单方面强迫性措施”的决议。数十项大会决议、联合国人权理事会决议和特别报告员的报告确认并重申，单方面强迫性措施和立法违反国际法、国际人道法、《联合国宪章》以及指导国家间和平关系的准则和原则。亚非法律协商组织自 1956 年成立以来，也曾多次从法律角度反对单方面强迫性措施。

大会回顾其以往各项决议，于 2021 年 6 月 23 日通过一年一度的决议，呼吁终止美国对古巴的封锁。该决议以压倒性多数获得通过，呼吁终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁，敦促所有国家遵守《宪章》和国际法准则，撤销或废除任何具有域外效力、影响他国主权及其管辖范围内实体和个人的合法权益、影响贸易与航运自由的法律和措施。

令人遗憾的是，美利坚合众国违背其根据国际法承担的所有义务，完全无视所有这些决议，对古巴实施了进一步的经济、商业和金融制裁。

继续实行这些非法措施不仅严重违反国际法和《宪章》规定的宗旨和原则，严重违反大会有关决议，而且给古巴造成巨大的经济和财政损失。这种非法行动继续对古巴人民的生活条件和基本人权产生负面影响，并将损害古巴政府实现可持续发展的努力和能力。

极为令人关切的是，美利坚合众国对会员国实施具有域外效力的单方面强迫性措施的做法已达到前所未有的程度。这些非法措施是故意采取的，其目的是谋求达到某些政治目的，给该国人民制造巨大的困苦，并对贸易自由，特别是食品、药品、农产品和动物产品等人道主义货物和商品的贸易带来负面影响。

鉴于单方面强迫性措施的破坏性影响，特别是对享有基本人权的影响，我们一贯呼吁尽早废除这些措施，并反对加剧国际关系对抗性的政治压力和胁迫。

凡是对一个国家的全体人民产生不利影响、阻碍满足人民的人道主义需求或阻碍人民充分享有基本人权的单方面强迫性经济措施，都是对国际法的严重违反。我们将与其他会员国协商，继续要求采取国际手段，防止、消除、尽量减少和纠正单方面强迫性措施的不利影响。

伊朗伊斯兰共和国根据《联合国宪章》和特别重申贸易和航行自由的国际法规定的义务，没有适用或颁布大会第 75/289 号决议序言部分提及的那类法律或措施。

同样，如题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的年度决议所述，我们促请秘书处为这一主题编写材料和实质性报告，包括编写一份关于该决议执行情况的详尽报告。在收集会员国及国际机构的意见和报告的同时，年度报告还应包含实质性分析，并提出切实可行的安排，以确保该决议得到充分执行。

伊朗伊斯兰共和国长期以来一直是强迫性经济措施的对象，对古巴政府和人民的关切就美利坚合众国继续对古巴实施经济、商业和金融封锁表达的关切感同身受，因此强调迫切需要立即停止这种非法措施，并充分执行大会第 75/289 号决议。

伊拉克

[原件：英文]
[2021 年 9 月 28 日]

伊拉克致力于遵守《联合国宪章》的宗旨和原则以及大会各项决议，尊重各国主权平等、不干涉他国内政以及所有国家贸易和航行自由等原则，支持大会通过的关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的所有决议。

伊拉克宣布声援古巴，并全力支持古巴人民的自决权及古巴在不受任何经济限制的情况下从使用本国土地和水域中获益的主权权利。伊拉克反对实行非法经济措施，这些措施影响弱势群体(特别是儿童、妇女、老人和病人)，阻碍发展，阻碍古巴消除贫困的努力。

伊拉克欢迎进行任何外交调解努力，鼓励美国和古巴进行谈判和对话，以期终止对古巴的经济、商业和金融封锁。伊拉克欢迎为实现两国关系正常化所做的一切努力，使古巴人民得以再度自由地参与贸易和经济活动，这与联合国无一例外地为所有人民实现可持续发展所做的努力相一致。

牙买加

[原件：英文]
[2021 年 10 月 1 日]

牙买加政府仍然充分致力于遵守《联合国宪章》和国际法，特别是各国主权平等、不干预和不干涉各国内政以及所有会员国国际贸易和航行自由的原则。

牙买加政府遵照《宪章》和国际法规定的义务，根据大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议，没有颁布会损害任何国家的主权或其合法国家利益的任何法律或措施。

牙买加认为经济主权是一国发展的基石。2021 年 6 月 29 日，议会通过决议，支持采取有效行动，终止美国对古巴的封锁。牙买加也认为，实施单方面治外法律有违《宪章》的文字与精神，并且损害多边主义、主权和自由贸易的原则。

牙买加仍然感到关切的是，这些措施对古巴经济发展产生冲击，特别是有鉴于冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响，以及在适应全世界目前面临的新常态的过程中，封锁措施将给古巴政府和人民带来更大压力。美国采取的措施尤其有害，例如，《古巴资产管理条例》旨在对旅行、汇款办理和旅馆住宿产业实行更多限制，并扩大《与古巴有关联的受限实体和次级实体名单》，使其受到额外的税务制裁。

牙买加强烈主张古巴全面重新融入本半球，因为牙买加认为，封锁不仅是针对古巴的一项惩罚措施，也是我们实现区域共同发展的障碍。

在多边层面，牙买加一贯支持大会有关呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议，包括第 75/289 号决议，并敦促所有会员国维护《宪章》，停止实施此类有害措施。

牙买加在区域论坛内与其他会员国一道申明了这一立场。加勒比共同体国家元首和政府首脑多次发表公开声明，反对这些单方面强迫性措施，并呼吁立即无条件终止对古巴的经济、商业和金融封锁。最近在今年 7 月，加共体再次呼吁立即解除对古巴的制裁。

加勒比国家联盟及拉丁美洲和加勒比国家共同体也重申了这一立场。拉共体在 2021 年 9 月 18 日于墨西哥墨西哥城举行的第六届首脑会议上发表一项特别宣言，呼吁终止美国实行的封锁。

此外，牙买加加入了 2021 年 9 月 7 日举行的首届加勒比共同体-非洲联盟首脑会议发出的呼吁，要求解除对古巴的单边制裁和封锁，这些制裁和封锁措施损害了古巴应对冠状病毒病大流行的能力。

因此，牙买加再次呼吁立即彻底解除继续给古巴及其人民造成严重社会和经济影响的封锁。

日本

[原件：英文]
[2021 年 9 月 29 日]

日本政府未颁布或适用大会第 75/289 决议第 2 段提及的那类法律或措施。

日本政府认为，应将美国对古巴的经济政策主要视为双边问题。然而，日本对《1996 年古巴自由和民主团结法》(又称《赫尔姆斯-伯顿法》)和 1992 年《古巴民主法》引起的关切也有同感：如果适用此类法律对第三方企业或国民的经济活动造成不当困难，则该法律可能在域外适用国内法方面违反国际法。

日本政府一直密切关注上述法律的状况和相关情况，日本政府的关切依然未变。日本在极其谨慎地考虑这个问题后，对第 75/289 号决议投了赞成票。

约旦

[原件：英文]
[2021 年 7 月 28 日]

约旦哈希姆王国从未实施大会第 75/289 号决议提到的那类法律和措施。约旦哈希姆王国政府对关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议始终投赞成票，并重申其对《联合国宪章》所载原则的承诺。

哈萨克斯坦

[原件：英文]
[2021 年 9 月 28 日]

哈萨克斯坦在外交政策中遵循国际法原则，支持各国按照自己的发展方式发展的权利。

哈萨克斯坦强烈谴责任何影响另一国主权的单方面行为。

哈萨克斯坦从未通过任何侵犯、阻碍或延迟他国发展、包括经济、商业和金融领域发展的国家法规。

哈萨克斯坦与国际社会绝大多数成员一样，要求解除对古巴的封锁，停止一切违反国际法和《联合国宪章》原则的行为。

肯尼亚

[原件：英文]
[2021 年 10 月 18 日]

肯尼亚政府没有颁布或实施大会第 75/289 号决议第 2 段所述的那类法律或措施。

肯尼亚政府相信以规则为基础的多边体系，无法支持试图封锁古巴共和国并给友好的古巴人民造成持续痛苦的单方面决定。

联合国绝不应长期坚持或支持任何制裁或禁运，特别是在这些制裁或禁运破坏了古巴实现国家自主权、可持续和平和可持续发展的总体目标的情况下。

正是由于这些原因，肯尼亚一贯投票赞成关于必须消除古巴人民这一长期负担的决议。古巴人民作为一个得到联合国正式承认的国家，理应有机会享有自决并自由参与全球市场以及正在发生的其他趋势和事件。

基里巴斯

[原件：英文]
[2021 年 10 月 19 日]

基里巴斯共和国政府不仅重申支持执行大会第 75/289 号决议，该决议不赞成美国对古巴长达数十年的单方面封锁，而且根据《联合国宪章》规定的义务，未采取任何可能损害基里巴斯与古巴或任何其他有关国家之间经济、商业和金融关系的措施。

该决议兼顾道德因素和人的因素，一旦得到实施，将对改善古巴人民的总体福利和福祉发挥积极促进作用。

科威特

[原件：英文]
[2021 年 8 月 9 日]

科威特国支持执行题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的大会第 75/289 号决议，重申坚定致力于国际法以及《联合国宪章》所载宗旨和原则，包括关于各国主权平等和不干涉他国内政、不侵略、共存以及以和平手段解决争端的宗旨和原则。

科威特国还重申依照《联合国宪章》和国际法行事，遵守贸易和航行自由原则。

吉尔吉斯斯坦

[原件：英文]
[2021 年 8 月 12 日]

吉尔吉斯共和国的外交政策严格遵守国际法的基本准则和原则，包括《联合国宪章》的各项规定，并倡导尊重各国主权平等、不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由的原则。吉尔吉斯共和国一贯支持联合国会员国努力终止对古巴共和国的经济、商业和金融封锁。

老挝人民民主共和国

[原件：英文]
[2021 年 9 月 7 日]

老挝人民民主共和国谨重申本国立场，即具有域外影响的封锁不仅阻碍一个国家的社会经济发展，而且违背《联合国宪章》所载的原则和宗旨及国际法，侵犯国家主权平等以及国际贸易和航行自由。因此，老挝人民民主共和国从未颁布或实施大会第 75/289 号决议提到的那类法律或措施。

美国对古巴共和国实施经济、商业和金融封锁不仅违反国际法，而且给古巴的社会经济发展造成严重限制和障碍。在此背景下，老挝人民民主共和国呼吁尽早解除对古巴的封锁。

黎巴嫩

[原件：英文]
[2021 年 9 月 27 日]

黎巴嫩政府根据联合国和国际法的各项原则，完全遵守大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议。这是黎巴嫩的一贯立场，其依据是强调必须尊重各国主权的《联合国宪章》和国际法所载原则。

莱索托

[原件：英文]
[2021 年 10 月 19 日]

莱索托王国重申恪守《联合国宪章》所载规定和原则及国际法，尤其是各国的主权平等、不干预和不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由。

莱索托王国深为关切美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁造成的有害影响。莱索托呼吁美国解除对古巴实施的封锁。

利比里亚

[原件：英文]
[2021 年 10 月 22 日]

利比里亚共和国政府支持关于终止美利坚合众国对古巴共和国实施的经济、商业和金融封锁的呼吁，主要是因为封锁对古巴人民构成挑战。

利比里亚共和国的立场与非洲联盟的共同立场一致，即呼吁执行大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。

利比里亚与联合国其他会员国合作，支持关于终止美利坚合众国对古巴共和国的经济、商业和金融封锁的呼吁以及关于这一问题的各项决议。

利比亚

[原件：阿拉伯文]
[2021 年 9 月 29 日]

利比亚重申坚决反对出于政治目的对各国采取的单方面措施，并强调这种行为不仅无助于解决国家间分歧，反而使分歧更加复杂和恶化。

利比亚一贯明确承诺恪守《联合国宪章》和国际法原则。利比亚没有颁布或实施大会第 75/289 号决议第 2 和第 3 段所述的那类法律。

利比亚根据其原则立场，对第 75/289 号决议投了赞成票，以重申反对经济、商业和金融封锁。利比亚呼吁各国通过和平手段解决分歧，避免采取违反《宪章》原则和侵犯人权、阻碍实现发展特别是可持续发展目标的单方面强迫性措施。

马达加斯加

[原件：英文]
[2021 年 10 月 21 日]

马达加斯加共和国政府从未颁布或实施针对古巴共和国的法律或经济、贸易和金融制裁。

马达加斯加支持采取旨在解除对古巴的经济、商业和金融封锁的措施。

马拉维

[原件：英文]
[2021 年 10 月 22 日]

马拉维共和国政府再次表示支持题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的大会第 75/289 号决议的立场。

马来西亚

[原件：英文]
[2021 年 9 月 29 日]

作为联合国负责任的一员，马来西亚依旧反对一切形式的单方面经济、商业和金融封锁，因为这种封锁违反国际法规范，有悖于《联合国宪章》的宗旨和原则。马来西亚重申支持执行大会 2021 年 6 月 23 日通过的第 75/289 号决议。

马来西亚将继续支持国际社会的努力，并与其他会员国一道重申，坚决支持解除对古巴的单方面封锁，这种封锁阻碍了古巴的发展，给古巴人民造成了巨大痛苦。马来西亚敦促立即终止美利坚合众国对古巴的单方面封锁，并促请各方通过对话和谈判友好解决争端。

马尔代夫

[原件：英文]
[2021 年 8 月 4 日]

马尔代夫共和国反对未经安全理事会明确授权而对任何国家实施任何形式的制裁。因此，马尔代夫共和国未曾对古巴实施任何制裁，也未曾颁布任何违反本国投票赞成的大会第 75/289 号决议所载规定的法律或条例。

马里

[原件：法文]
[2021 年 7 月 26 日]

马里共和国政府一贯投票赞成大会关于必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议。

马里共和国政府完全支持大会 2021 年 6 月 23 日通过的第 75/289 号决议，未曾颁布该决议序言部分提到的那类法律或实施此类措施。

马里一如既往地坚持其立场，认为应解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

毛里塔尼亚

[原件：法文]
[2021 年 10 月 14 日]

毛里塔尼亚政府不同意并反对任何阻碍一个国家经济和社会发展并导致人类痛苦的封锁。毛里塔尼亚一贯在大会投票赞成关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。

毛里塔尼亚伊斯兰共和国依然恪守《联合国宪章》的宗旨和原则及国际法，包括各国主权平等、不干预和不干涉内政、贸易和航行自由等原则。

毛里求斯

[原件：英文]
[2021 年 10 月 21 日]

毛里求斯重申恪守《联合国宪章》各项宗旨和原则，包括各国主权平等、不干预和不干涉别国内政等原则。根据这些原则并依照国际法，毛里求斯共和国未颁布旨在对古巴实施单方面经济、商业和金融封锁的任何法律或措施。

毛里求斯共和国与古巴共和国保持良好的双边关系，并仍然愿意与古巴发展贸易关系。

墨西哥

[原件：西班牙文]
[2021 年 9 月 15 日]

墨西哥重申，在主权国家之间的关系中，任何旨在从外部施加政治压力以改变另一国内部决定的单方面措施都违反了《联合国宪章》的原则，破坏了各国人民之间的和平与稳定。

因此，墨西哥断然谴责对古巴实施近 60 年的经济、商业和金融封锁，以及执行《古巴自由和民主团结法》(《赫尔姆斯-伯顿法》)第 3 条的决定，此举不仅影响到古巴人民的主权，而且影响到第三国的国家利益。

鉴于冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的严重健康危机，迫切需要终止对古巴的经济和金融封锁。这将有助于扭转古巴人民面临的经济困境。墨西哥敦促各国团结互助和提供支持，以促进各国的福祉、经济增长和发展。

墨西哥政府以拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)临时主席的身份，与其他成员国合作，在区域各国实现发展。

安德烈斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔总统在 2021 年 7 月 24 日拉共体部长级会议上宣布，墨西哥随时准备支持古巴人民和政府，提供人道主义援助，帮助克服其目前面临的经济状况，而这种状况因疫情和美国加强封锁措施而加剧。向古巴提供了下列人道主义援助：

- 2021 年 7 月 17 日星期六，墨西哥空军一架 C-130 大力神飞机携带 80 万支注射器和其他医疗用品抵达哈瓦那国际机场。
- 2021 年 7 月 26 日星期一，国家石油公司载有粮食、药品和 4 000 万升柴油(相当于 20 万桶)的“José María Morelos II”号油轮抵达哈瓦那。
- 2021 年 7 月 30 日星期五，墨西哥海军“解放者”号舰艇满载超过 612 吨食品、氧气和医疗用品抵达哈瓦那港。
- 2021 年 7 月 31 日星期六，墨西哥空军一架 C-130 大力神飞机携带约 11 吨医疗用品抵达，其中包括 COVID-19 诊断盒、罩衣、注射器、防护装备和其他医疗产品。
- 2021 年 8 月 1 日星期日，“Papaloapan”号船抵达，船上载有 1 283 吨医疗用品和食品。

墨西哥和古巴之间的贸易在过去十年中平均增长 8.5%，在 2019 年(有完整记录的最后一年)达到 4.235 亿美元。

古巴是墨西哥和本区域的重要贸易伙伴；终止封锁将意味着贸易总额实现更大增长，并将使墨西哥、古巴和拉丁美洲和加勒比其他国家受益。

摩纳哥

[原件：法文]
[2021 年 9 月 7 日]

依据《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法的一般原则，摩纳哥公国未曾颁布或实施大会 2021 年 6 月 23 日通过的第 75/289 号决议中提到的那类法律或措施。

蒙古

[原件：英文]
[2021 年 9 月 14 日]

蒙古政府遵循大会第 75/289 号决议第 2、3 和 4 段，没有颁布或实施上述决议序言部分提到的那类法律或措施。

蒙古重申恪守《联合国宪章》所载的宗旨和原则及国际法，特别是各国主权平等、不干预和不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由原则。

蒙古政府一贯反对继续实施单方面措施，重申无条件支持解除对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

黑山

[原件：英文]
[2021 年 10 月 4 日]

黑山政府支持大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议。

黑山政府重申其对《联合国宪章》所载宗旨和原则的承诺，并且未颁布或适用第 75/289 号决议序言部分提及的那类法律或措施。黑山政府愿意进一步发展与古巴的双边和多边合作。

摩洛哥

[原件：法文]
[2021 年 10 月 4 日]

摩洛哥王国重申其对《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法基本原则的坚定承诺。

摩洛哥王国一贯鼓励发展联合国会员国之间的友好关系。

莫桑比克

[原件：英文]
[2021 年 10 月 6 日]

莫桑比克共和国从未颁布、适用、协同或推动适用任何与大会第 75/289 号决议相悖的法律或法规。

这一立场与莫桑比克共和国在2019年和2020年投票支持类似决议的做法一致。

莫桑比克共和国重申无条件支持大会第 75/289 号决议的规定，并呼吁无条件解除对古巴的封锁。

缅甸

[原件：英文]
[2021 年 9 月 6 日]

大会第 75/289 号决议呼吁结束美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁，缅甸在大会第七十五届会议期间未有机会对该决议投赞成票，但缅甸在之前各年投票赞成同类决议。

缅甸恪守《联合国宪章》所载的国际关系中主权平等、不干涉他国内政及和平解决争端的宗旨和基本原则。缅甸一贯反对域外实施封锁和将人权问题政治化。

特别是，在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间对古巴实施封锁严重冲击了该国的经济部门，这对卫生、社会等其他部门产生负面影响。因此，缅甸强烈反对在当前对发展中国家而言尤其艰难的疫情期间实施封锁或制裁。

缅甸希望美国与古巴关系的正常化将为两个邻国带来和平与繁荣的大好机会并惠及整个区域。缅甸认为，这有助于最终解除对古巴的禁运，为古巴充分实现发展潜力创造有利的经济环境，从而推动实现《2030 年可持续发展议程》、不让任何人掉队的努力。

缅甸希望美国和古巴有解决两国之间这一旷日持久政治问题的智慧、勇气和能力，并按照国际法和睦邻友好的准则，通过对话为两国人民的福祉开启友好与合作的新篇章。

纳米比亚

[原件：英文]
[2021 年 9 月 3 日]

纳米比亚重申支持大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 75/289 号决议的立场。纳米比亚共和国政府坚定不移地支持大会决议，致力于遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，包括国际法、和平共处和不干涉主权国家事务的原则。纳米比亚相信，国家和人民之间的团结与和平是促进经济发展和加强全球贸易的主要动力来源。特别是，我们是否有能力有效应对冠状病

毒病(COVID-19)大流行，取决于我们能在多大程度上本着合作和多边主义的精神，进行全球疫情应对和准备，并处理其他与卫生相关的问题。

封锁影响了姐妹国家古巴共和国，侵犯了古巴公民的人权，阻碍了国际关系的正常发展，不仅阻碍了古巴与美利坚合众国之间、也阻碍了古巴与世界其他国家之间经济、商业和金融关系的正常发展。单边制裁措施的影响损害了古巴通过在国际公认的贸易渠道内提供必要医疗设备进行抗疫的能力，并对《2030 年可持续发展议程》的落实构成严重威胁。

瑙鲁

[原件：英文]
[2021 年 9 月 28 日]

瑙鲁政府重申致力于遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，特别包括各国主权平等、不干涉他国内政的基本原则，并承诺遵守国际法确立的国际贸易和航行自由的原则。

随着冠状病毒病(COVID-19)疫情的蔓延，现在比以往任何时候都更迫切地需要终止经济、商业和金融封锁。

瑙鲁政府重申全力支持并遵守大会关于终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 75/289 号决议。

尼泊尔

[原件：英文]
[2021 年 8 月 9 日]

尼泊尔政府坚决遵守大会第 75/289 号决议的规定，没有制定或实施任何违反该决议的法律或措施。

新西兰

[原件：英文]
[2021 年 10 月 18 日]

新西兰政府重申其支持大会第 75/289 号决议的立场。新西兰政府一贯支持大会呼吁终止对古巴实施贸易封锁的各项决议。我们重申这些呼吁。新西兰没有制定对与古巴进行贸易或投资往来加以限制或阻碍的贸易或经济法律或措施，并欢迎一切努力实现正常化的步骤，包括解除封锁。

尼加拉瓜

[原件：西班牙文]
[2021 年 8 月 4 日]

尼加拉瓜继续在尊重、平等、团结和相互合作的基础上建立国际关系，遵守和维护《联合国宪章》的各项原则(包括不干涉内政和遵守国际法)，以此捍卫和促进多边主义。

尼加拉瓜重申长期以来希望实现国际间理解与和平共处的目标，并继续弘扬和平文化，同时将本国的国际关系建立在各国人民友好、团结和对等的基础上，并确认根据国际法和平解决国际争端的原则。因此，尼加拉瓜一贯主张并将继续主张捍卫主权、领土完整、独立和人民自决权利。

尼加拉瓜奉行和平与团结的政策，并根据国际法和世界各国人民和平共处与发展的权利，重申必须始终敞开对话与谈判的大门，军事干预和战争必须成为历史。

尼加拉瓜与所有发展中国家和整个国际社会一样，关切地注意到在目前大流行病期间实施的制裁、单方面强迫性措施和封锁正在成为一种危害人类罪。封锁直接影响到英勇无畏的古巴人民的发展权，侵犯了各项人权，破坏了该国政府与人民在落实《2030 年可持续发展议程》及其目标方面所作的努力。

尼加拉瓜谴责加紧对兄弟的古巴人民和政府所实施的封锁，此举对卫生、教育、体育和文化等敏感部门造成了更大的损害，总价值达 55.703 亿美元。这一数字比 2018 年 4 月至 2019 年 3 月的前一年记录的数额增加了约 12.26 亿美元，而这一近 60 年来实施、早就不合时宜的政策已造成共计 1 444.134 亿美元的全部损失。

封锁、特别是其域外部分的封锁破坏了古巴这个崇高的国家抗击大流行病的努力，蓄意阻止了古巴人民获得应对冠状病毒病(COVID-19)所必需的机械呼吸机、口罩、测试包、护目镜、防护服、手套、试剂及其他用品。

秘书长在各项报告中充分显示，对古巴的不人道封锁已经给古巴人民的经济状况造成了不可挽回和不可逆转的损害，而我们对解除这一封锁所秉持的立场是坚定、不可动摇的。

我们认为，任何国家都无权采取违反国际法和《联合国宪章》的单方面强迫性经济措施，将自己的意愿强加于人。这种做法既不正当也不合法，有损于全球经济治理方面取得的进展。

我们反对图谋干涉和实际干涉古巴内政的做法。我们呼吁所有国家尊重各国主权，遵守国际法、《联合国宪章》的宗旨和原则以及在数字通信领域的承诺和法律文书，以避免侵略行为。我们也反对抹黑古巴的虚假信息和假新闻宣传运动。

国际社会绝大多数国家始终表示坚决反对封锁。2021 年 6 月 23 日最近一次对该决议表决时，193 个会员国中有 184 个会员国投下赞成票，这就是明证。

联合国必须在主权平等的基础上实现其促进多边主义的历史性目标，从而使我们各国人民的声音占据主流，使人类的愿望得到实现，使加紧封锁的行动及其域外影响受到谴责和摒弃。

尼加拉瓜希望，大会的诸多决议将一劳永逸地得到遵守和执行，从而结束对古巴的非法政策，为两国在国家平等、对等和尊重古巴主权和独立的原则基础上开展相互尊重的对话、解决悬而未决的双边问题奠定基础。

尼日尔

[原件：法文]
[2021 年 10 月 4 日]

尼日尔政府坚决承诺尊重《联合国宪章》和国际法确立的各国主权平等、不干涉各国内政、国际贸易和航行自由等原则，未采取任何违反大会 2021 年 6 月 23 日通过的第 75/289 号决议规定的措施。

相反，尼日尔共和国和古巴自 1994 年签署两国合作总协定以来，一直维持着良好的合作关系。从那以后，这一合作的范围和合作涵盖的活动逐步发展扩大。两国定期举行双边磋商，这反映了两国领导人加强合作和团结、造福两国人民的政治意愿。此外，尼日尔共和国总统马哈马杜•伊素福于 2014 年 9 月对古巴进行正式访问，以巩固这一合作关系。

然而，经济、商业和金融封锁仍未解除，继续给古巴人民造成可怕的痛苦，并阻碍经济发展。

因此，尼日尔呼吁解除封锁，这是美利坚合众国和古巴关系逐步正常化的一个关键先决条件。这将提高人们对已经完成的工作(即两国在 2015 年恢复外交关系)的认识，并推动这项工作向纵深发展。

因此，尼日尔共和国继续声援古巴并不断向古巴提供支持，并再次相信，将能够依靠国际社会的支持，确保解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

尼日利亚

[原件：英文]
[2021 年 10 月 1 日]

尼日利亚联邦政府重申继续决心与所有国家保持友好关系，并谴责采取单方面措施解决国家间争端的做法。尼日利亚还重申支持终止对古巴的封锁，支持促进会员国之间的国际合作。尼日利亚认为，减少对古巴的封锁将成为在国际体系中和平解决争端的一个示范。

挪威

[原件：英文]
[2021 年 9 月 30 日]

挪威政府重申其支持大会第 75/289 号决议的立场。挪威没有颁布或适用该决议提及的那类法律或措施。挪威没有适用限制或阻止与古巴进行相互贸易或投资的贸易或经济立法。

挪威反对将单方面措施的域外适用范围扩大到第三国。挪威感到遗憾的是，美国没有恢复其先前所作的放弃执行《赫尔姆斯-伯顿法》第三条的承诺；挪威鼓励美国和古巴努力实现双边关系正常化，以期终止对古巴的封锁。

阿曼

[原件：英文]
[2021 年 9 月 30 日]

阿曼政府遵守并执行大会第 75/289 号决议，没有适用该决议序言部分提及的任何这类法律或措施。

巴基斯坦

[原件：英文]
[2021 年 10 月 20 日]

巴基斯坦完全遵守大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 75/289 号决议。

巴拿马

[原件：西班牙文]
[2021 年 9 月 30 日]

巴拿马共和国政府继续与古巴签订双边、经济、贸易和合作协定，加强两国关系。

巴拿马重申支持大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 75/289 号决议。

巴拿马政府还对针对古巴实施单方面强迫性措施表示关切，特别是那些影响古巴人民健康的措施，这些措施的影响因冠状病毒病(COVID-19)大流行而进一步加剧，并阻碍了《2030 年可持续发展议程》各项目标的实现。

作为一个联合国创始会员国和倡导和平的国家，巴拿马在包容并尊重公正原则和国际法原则、尊重各国人民的自决权、尊重主权和不干涉本质上属于他国国内管辖权范围的事务基础上，与所有国家保持友好合作关系。

巴拿马推动并将继续推动对话与和平解决争端、自由贸易和透明的国际贸易。

巴拿马共和国一直以来都投票赞成大会支持解除对古巴的经济、商业和金融封锁的决议，此举是基于这样一种认识，即解除封锁将有助于古巴人民的社会经济发展，因此，巴拿马支持起草一份关于第 75/289 号决议执行情况的全面报告。

巴拿马共和国还重申支持古巴全面融入该区域、融入世界。

巴布亚新几内亚

[原件：英文]
[2021 年 9 月 29 日]

巴布亚新几内亚重申支持大会第 75/289 号决议，强调必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

本着这一精神，巴布亚新几内亚反对域外适用任何侵犯联合国其他会员国主权的法律和条例。

巴布亚新几内亚目前没有制定针对古巴的限制性立法、政策或其他措施。相反，巴布亚新几内亚鼓励古巴和美国依照《联合国宪章》的文字和精神以及相关国际法发展建设性友好关系。

巴拉圭

[原件：西班牙文]
[2021 年 9 月 15 日]

巴拉圭根据其不颁布、不适用决议所述那类法律或措施的一贯立场，完全支持执行大会第 75/289 号决议。

在这方面，巴拉圭反对任何其域外效力影响他国主权、国际法以及贸易和航行自由的国内法。

巴拉圭政府意识到其作为内陆发展中国家的情况，遵守《宪法》所载的国际关系原则，并重申致力于无保留地尊重《联合国宪章》所载宗旨和原则，遵守国际法，遵守各国主权平等、不干预和不干涉他国内政、国际贸易和航行自由以及各种国际法律文书确立的其他原则。

秘鲁

[原件：西班牙文]
[2021 年 9 月 1 日]

秘鲁重申其对《联合国宪章》及国际法的宗旨和原则的承诺，特别是各国主权平等、不干预和不干涉他国内政，国际贸易和航行自由以及充分尊重人权和基本自由的原则。

秘鲁认为，对古巴实施经济、商业和金融封锁表明，在域外适用国内法是一种单方面行为，违背了《宪章》、国际法和多边贸易体系的基本原则。

1992 年，秘鲁投票赞成关于必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁的第 47/19 号决议。自那时以来，秘鲁政府奉行始终一贯的外交政策，并在大会上投票赞成关于这一事项的所有决议。

秘鲁认为，这些单方面强迫性措施影响了古巴的经济增长，阻碍了古巴的社会发展和人的发展。秘鲁政府表示关切的是，这些措施使古巴无法获得私人信贷、食品、药物、技术及国家发展所需的其他用品，对古巴人民的生活质量和福祉造成了不利影响，在食品供应、医疗卫生和其他基本服务领域尤为如此。

秘鲁认为，对古巴的经济、商业和金融封锁不符合区域政治动态。秘鲁将继续推进与古巴的经贸交流，为此一贯反对针对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

菲律宾

[原件：英文]
[2021 年 9 月 30 日]

菲律宾完全支持大会第 75/289 号决议，并再次承诺遵守该决议。

菲律宾没有实施也不打算实施任何与第 75/289 号决议相悖的法律、法规或措施。

卡塔尔

[原件：阿拉伯语]
[2021 年 10 月 19 日]

卡塔尔国完全支持该决议，对该决议的立场没有改变。同样，卡塔尔国在其外交政策中坚决支持并适用国际法的规则和原则，并完全遵守《联合国宪章》的宗旨和原则。卡塔尔一贯敦促不要施加任何单方面的强迫性措施。

因此，卡塔尔国没有制定或实施任何与该决议不一致的法律或措施。

大韩民国

[原件：英文]
[2021 年 10 月 29 日]

自 1999 年以来，大韩民国政府一贯支持大会要求终止对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议。因此，大韩民国没有实施大会第 75/289 号决议提到的那类法律和行政措施。

北马其顿共和国

[原件：英文]
[2021 年 10 月 4 日]

北马其顿共和国未适用或颁布任何单方面制裁或封锁措施，并重申全面执行大会第 75/289 号决议。

俄罗斯联邦

[原文：俄文]
[2021 年 9 月 20 日]

俄罗斯联邦与国际社会绝大多数成员一道，一贯坚持支持该决议的原则立场，主张彻底、紧急和无条件解除美国对古巴的经济、商业和金融封锁。

华盛顿对哈瓦那采取的所有单方面限制性措施限制了古巴公民(以及美国公民)不可剥夺的自然权利，是完全非法的，严重违反了国际法和《联合国宪章》的基本原则和准则。华盛顿发动这场制裁战争的主要目标是推翻一个不合其心意的政府，这是一个本着臭名昭著的“门罗主义”精神公开施加外交政策压力、干涉一个主权国家内部事务和公然无视人权和人道主义价值观的典型例子。

在国际社会共同面临冠状病毒病(COVID-19)这一祸害之际，美国发起的抹黑古巴医生的运动和对生物制药业的制裁已经危及世界许多国家数以百万计民众的健康，这绝对是无原则、不人道的。令人鼓舞的是，即使在这种情况下，哈瓦那仍表现出非凡韧性，并继续帮助其他国家、提供医生和医疗用品以及自行开发冠状病毒病疫苗(包括用于满足第三国的疫苗需求)。在这方面，我们的伙伴有一个明确的主要指导目标，即提供无私的医疗援助，应对人类面临的冠状病毒病疫情全球性挑战。

值得注意的是，美国在拜登政府领导下非但没有削弱反而加紧了对古巴施加的压力。例如，2021 年 5 月，美国在《联邦公报》中将古巴列入在反恐方面未与其充分合作的国家名单；2021 年 7 月，将古巴列入不符合其打击人口贩运标准的国家名单。不容忽视的一点是，向古巴公民发放的签证数量大幅下降(承诺发放 20 000 份签证，实际仅发放约 5 000 份)。同时，在特朗普总统任职期间采取的 243 项限制性措施无一取消。

俄罗斯认为，最终解除封锁不仅有利于古巴和美国人民，而且更广泛地说，还有助于改善区域和全球的国际关系。

卢旺达

[原件：英文]
[2021 年 9 月 29 日]

卢旺达共和国政府对关于必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁的决议所持立场保持不变。卢旺达共和国多年来一直与古巴保持友好的外交关系。

卢旺达与联合国大多数会员国一样，对大会 2021 年 6 月 23 日通过的题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议投了赞成票。

卢旺达共和国政府以《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法为指导，全面执行了大会第 75/289 号决议。卢旺达政府重申支持上述决议，没有颁布或适用该

决议序言部分提及的那类法律或措施。卢旺达政府强调，卢旺达和古巴之间的自由过境和自由贸易不存在任何法律或法规上的障碍。

圣基茨和尼维斯

[原件：英文]
[2021 年 9 月 29 日]

圣基茨和尼维斯政府再次高兴地支持通过大会第 75/289 号决议，该决议寻求终止美利坚合众国政府对古巴政府和人民实施的经济、商业和金融封锁。

这一封锁不可避免地继续成为古巴人民最大的苦难，对经济和日常生活造成严重的不利影响。这种情况不仅令人遗憾，而且违反《联合国宪章》，也违反国际法以及和平解决国家间争端的准则和原则。

最近针对从美国到古巴的旅行和汇款实施了其他更严厉的制裁，这也对营商环境和严重依赖海外亲属援助的古巴人产生了负面影响。

冠状病毒病(COVID-19)大流行进一步加剧了封锁给古巴人民带来的社会经济困难。尽管如此，古巴仍在为全球卫生保健做出重大贡献，向世界各地派遣医疗队，协助各国抗击 COVID-19 疫情。

我们坚信，现在是认真考虑解除封锁的最佳时机，这将极大地帮助古巴经济复苏，大幅增加古巴人民提高生活水平的机会。

因此，圣基茨和尼维斯政府呼吁哈瓦那和华盛顿之间恢复对话，迅速终止这一不合时宜的封锁。

圣基茨和尼维斯政府继续声援古巴政府和人民，再次投票赞成题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议，并重申其立场，即终止这一长期封锁的时机已经到来。

圣卢西亚

[原件：英文]
[2021 年 9 月 29 日]

圣卢西亚政府遵守国际法律义务，并根据其对各国主权平等原则的承诺，没有颁布任何与会员国为合法利益行使主权相冲突，或妨碍商业活动、贸易或经济合作自由的法律、立法或措施，也没有采取任何其他此类行动。

圣卢西亚政府强调，古巴和圣卢西亚长期开展经济、教育、科学和技术合作，以促进社会经济方面的进步和可持续能力。

圣卢西亚再次重申其关于域外适用国内法的立场，认为这种做法不符合国际法原则，也不符合各国主权平等、不干涉他国内政以及各国和平共处的原则。

圣卢西亚政府一贯支持大会呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。

圣文森特和格林纳丁斯

[原件：英文]
[2021 年 9 月 29 日]

自 1992 年以来，联合国绝大多数会员国每年都集体重申支持古巴政府和人民，一再呼吁立即终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁。圣文森特和格林纳丁斯重申坚定不移地声援我们的加勒比姐妹国家，并重申明确支持大会题为“必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议。

单方面实施的封锁仍是彻头彻尾的失败。这一封锁继续给古巴人民带来不应有的困苦，公然违反国际法，具有治外法权影响，并阻止必要设备——此举进一步制约了古巴政府为适当应对全球冠状病毒病(COVID-19)大流行扩大疫苗生产的能力。

尽管长期的对立封锁带来了不利影响，但古巴继续展示出坚定的决心。我们的加勒比姐妹国家为应对疫情已经开发出自己的疫苗，包括 Soberana 和 Abdala 疫苗。此外，在医疗保健和人道主义援助领域，古巴为世界上服务不足的地区做出宝贵贡献。圣文森特和格林纳丁斯，事实上还有联合国大多数会员国，已经并继续从古巴的互助和支持中受益匪浅。对此，我们永远心存感念。

经济封锁早就应该彻底取消了。圣文森特和格林纳丁斯将继续大力倡导彻底解除经济、商业和金融封锁，这对于古巴政府和人民实现全面繁荣至关重要。

萨摩亚

[原件：英文]
[2021 年 10 月 21 日]

萨摩亚独立国政府重申坚决承诺遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，尤其是各国主权平等、不干预和不干涉国家内政、国际贸易和航行自由等原则，而这也是国际法的基本原则。

因此，萨摩亚支持大会第 75/289 号决议，没有颁布或实施任何违反该决议的法律或措施。

圣马力诺

[原件：英文]
[2021 年 7 月 27 日]

圣马力诺共和国历来普遍反对实施任何封锁，因此，反对作为一种施压手段对古巴实施单方面封锁，因为这种封锁会对民众造成严重影响。

圣多美和普林西比

[原件：英文]
[2021 年 9 月 28 日]

圣多美和普林西比民主共和国政府再次完全赞同大会 2021 年 6 月 23 日关于“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议的内容。

圣多美和普林西比奉行全面遵守国际法的政策，致力于遵守《联合国宪章》的宗旨和原则以及各国主权平等和不干涉他国内政的原则。

圣多美和普林西比政府继续反对实施具有域外影响的法律和法规及所有其他形式的强迫性经济措施，并呼吁各国不要颁布和适用此类法律和措施，因为这影响到其他国家的主权、其他国家管辖范围内实体的合法利益以及贸易自由和航行自由。

因此，圣多美和普林西比呼吁迅速取消古巴共和国当前面临的封锁，我们认为，这将对古巴人民的生活产生巨大的积极影响。

圣多美和普林西比政府将继续一如既往地支持大会每年关于这个项目的决议，并继续对该决议投赞成票。

沙特阿拉伯

[原件：英文]
[2021 年 10 月 13 日]

沙特阿拉伯与古巴共和国保持正常外交和贸易关系。

沙特阿拉伯没有颁布或实施针对古巴的法律或措施，以禁止沙特阿拉伯和古巴共和国之间的经济、商业或金融关系。

沙特阿拉伯恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，回顾并重申其对国际法规则和原则的承诺。

塞内加尔

[原件：法文]
[2021 年 9 月 29 日]

根据《联合国宪章》规定的国际义务，塞内加尔将继续遵守大会通过的关于解除对古巴封锁的决议的各项规定。

塞尔维亚

[原件：英文]
[2021 年 9 月 28 日]

塞尔维亚共和国遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，重申恪守国际法的规范和原则，全面执行大会第 75/289 号决议，从未颁布或适用该决议序言部分提及的任何此类法律或措施，也未采取此类行动。

塞尔维亚共和国一贯支持大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议，并对决议投了赞成票。

塞尔维亚共和国呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁，这也是联合国绝大多数会员国的愿望。

塞舌尔

[原件：英文]
[2021 年 8 月 10 日]

塞舌尔共和国政府再次完全赞同大会 2021 年 6 月 23 日通过的题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议的内容。

塞舌尔奉行充分尊重国际法的政策，并恪守《联合国宪章》的原则和宗旨，特别是各国主权平等和不干涉他国内政。

塞舌尔政府继续反对实施具有域外效力的法律法规及任何其他形式的经济强迫性措施，并呼吁各国不要颁布和实施此类法律和措施，因为它们影响其他国家的主权、所辖实体的合法利益以及贸易和航行自由。

尽管如此，塞舌尔政府鼓励古巴和美利坚合众国实现关系正常化。塞舌尔认为，两国之间的对话与协作将对古巴和美国两国人民的生活产生积极影响。

因此，塞舌尔在这方面敦促迅速取消当前对古巴共和国实行的封锁，并认为这将对古巴人民的生活产生巨大的积极影响。

塞舌尔政府将继续一如既往地支持大会关于该项目的年度决议，并对决议投赞成票。

塞拉利昂

[原件：英文]
[2021 年 9 月 28 日]

塞拉利昂共和国重申对《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法规则坚定不移的承诺。塞拉利昂是几十年前最早与古巴建交的非洲国家之一。

塞拉利昂共和国与古巴的双边关系一直很友好。两个友好国家之间的贸易合作也取得了很大进展。塞拉利昂致力于加强两个姐妹国家在双边和多边层面已有

的良好关系。塞拉利昂一贯支持关于要求美国终止对古巴及其人民的经济、商业和金融封锁的以往各项决议。

塞拉利昂共和国再次呼吁彻底解除美国对古巴实施的封锁，封锁继续严重影响着古巴人民的生活和生计。

因此，塞拉利昂重申完全和毫无保留地支持大会第 75/289 号决议，该决议呼吁终止对古巴的单方面经济、商业和金融封锁。塞拉利昂共和国对过去为实现古巴与美国关系正常化所做的努力感到鼓舞。我们相信，各方将在已有进展的基础上再接再励。

新加坡

[原件：英文]
[2021 年 8 月 6 日]

新加坡政府重申支持大会第 75/289 号决议。新加坡自 1995 年以来始终支持呼吁美国终止对古巴贸易封锁的各项决议，并对这些决议投了赞成票。

所罗门群岛

[原件：英文]
[2021 年 11 月 3 日]

所罗门群岛支持大会第 75/289 号决议，要求根据《联合国宪章》的宗旨和原则，无条件解除美国政府在 1962 年对古巴实施的经济和金融封锁。

所罗门群岛赞赏古巴政府和人民的精神、坚韧和慷慨。他们不顾强加给他们的艰难困苦，为在古巴学习的多国儿童提供了教育、住所和衣物。

南非

[原件：英文]
[2021 年 9 月 7 日]

在通过题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议的过程中，南非与 184 个国家一起投了赞成票，有 2 票反对(以色列和美国)，3 票弃权(巴西、哥伦比亚和乌克兰)。

南非感到关切的是，美国对古巴的经济、商业和金融封锁给古巴人民，特别是穷人和弱势群体的生活和生计带来了灾难性影响。美国将古巴认定为支持恐怖主义的国家，同时还执行了《赫尔姆斯-伯顿法》第三章，由此造成更大损害。南非呼吁美国新政府解除制裁的不公正枷锁，选择与古巴进行建设性对话而不是进一步孤立古巴。南非同绝大多数会员国一起呼吁为古巴及古巴人民翻开充满希望的新篇章。

南非完全同意非洲国家集团、77 国集团和不结盟运动的观点，认为美国的禁运和其他惩罚性措施对古巴造成了不可估量的损害。古巴尽管承受了制裁产生的

负担，却依然激励着人类，向各国派遣医疗队以抗击冠状病毒病(COVID-19)。南非政府和人民心怀敬意地确认，古巴人民为南非解放的斗争牺牲了自己的生命。古巴挺身捍卫发展中国家的权益，也无可争议地拥有实现发展与繁荣的权利。

美国的制裁是南非公司与古巴商业往来的主要障碍。然而，南非和古巴之间的关系仍然是南南合作的成功典范，南非再次承诺执行与古巴现有的双边合作方案，并努力在基础设施发展、农业、科学和技术等开辟新的合作领域。

美国的封锁仍然是古巴寻求实现《2030 年可持续发展议程》等发展目标过程中的最大障碍。美国的制裁给古巴带来了严重的社会经济困难，包括食品、能源和药品等必需品的短缺。制裁还损害了古巴旅游业这一主要经济部门。尽管古巴的法规和法律保护在这一岛国经商的国家和公司，但严厉的经济和金融限制进一步加深了古巴人民的艰困和苦难，而且这些限制还有可能加剧。

因此，南非借此机会赞扬采取措施减轻《赫尔姆斯-伯顿法》具体影响的国家，并请求第三方国家依照大会 2021 年 6 月 23 日通过的第 75/289 号决议支持古巴及其人民，废除仍在妨碍古巴及其人民发展的国内法律或法规。

南非再次呼吁国际社会加倍努力，推动古巴和美国以双边的方式并通过适当的联合国机构开展建设性、透明对话，以实现大会就这一事项通过的所有决议的各项目标，确保古巴人民进一步取得可持续进展。

南苏丹

[原件：英文]
[2021 年 10 月 14 日]

南苏丹共和国对美国继续对古巴实行经济、商业和金融封锁再次深表关切。

按照大多数联合国会员国和非洲联盟各项决议(即 Assembly/AU/Res.1(XVII)、Assembly/AU/Res.1(XIX)和 Assembly/AU/Res.1(XXI)号决议)，南苏丹共和国呼吁解除对古巴人民长达半个多世纪的封锁。

南苏丹共和国认为，对古巴实施的经济、商业和金融封锁是一种单边行为，违反《联合国宪章》所载的国际法原则和多边贸易体系基本原则。

南苏丹共和国认为，这些强迫性措施影响了古巴的经济增长，阻碍了古巴的社会与人类发展。南苏丹共和国呼吁执行大会 2021 年 6 月 23 日通过的题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议。

斯里兰卡

[原件：英文]
[2021 年 9 月 15 日]

斯里兰卡不赞成对任何国家采取不符合《联合国宪章》和国际法原则的单方面经济措施。斯里兰卡认为，采取这种措施妨碍法治、国际贸易透明度以及贸易和航行自由。

斯里兰卡没有颁布大会第 75/289 号决议序言部分提到的那类法律或措施。

斯里兰卡一贯支持大会就这一项目通过的各项决议，认为必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。

苏丹

[原件：英文]
[2021 年 10 月 20 日]

苏丹完全支持第 75/289 号决议，在大会对该决议投了赞成票。

苏丹共和国和古巴在 1969 年建交。2014 年 3 月，苏丹共和国驻委内瑞拉大使被委任为驻古巴大使，双边关系向前迈进一步。此外，两国高级官员互访也加强了双边关系。

苏丹共和国政府奉行完全尊重国际法、《联合国宪章》的宗旨和原则、各国主权平等和不干涉他国内政的政策。基于这一原则立场，苏丹反对制裁发展中国家，因为制裁会对这些国家的可持续发展努力造成灾难性影响，而且违背《宪章》。

为此，苏丹每年都参加大会关于通过第 75/289 号决议的议程项目的辩论，并与大多数会员国一道，对禁止实施这种单方面措施和制裁的大会决议投了赞成票。

苏丹共和国政府重申，苏丹没有颁布或实施任何适用于本国境外、可能影响他国主权的法律或措施。苏丹共和国政府呼吁废除实施这种措施的法律。

基于上述情况，苏丹反对美国对古巴实施的经济和商业封锁，这种封锁给古巴人民造成了损害和痛苦，公然违反了国际法和《宪章》。自大会第 75/289 号决议通过以来，苏丹共和国政府已将这一问题提交有关多边机构，以期争取支持，消除针对发展中国家采取的单方面强迫性经济措施。

苏里南

[原件：英文]
[2021 年 9 月 9 日]

苏里南共和国坚持不懈地奉行《联合国宪章》的宗旨和原则并秉持对国际法的尊重。苏里南审慎地认为，在任何时候都应尊重主权平等及各国按照自己既定道路发展的权利。坚持这些原则对维护稳定的国际秩序至关重要。

苏里南指出，针对古巴实施的长达数十年的商业、经济和金融封锁违反了上述原则和准则，并且在贸易关系中产生反效果。特别令人关切的是，尽管秘书长呼吁解除对各国的制裁，以确保各国能获得食物、基本医疗用品和医疗支援，但在目前冠状病毒病(COVID-19)大流行之际，封锁却仍在继续实施。

有鉴于此，苏里南呼吁解除对古巴的商业、经济和金融封锁，这种封锁损害到古巴所有经济和医疗卫生部门，剥夺了古巴人民充分利用国家资源潜力的机会，并对古巴的全面发展构成最重大的一个挑战。

此外，遭受这一政策最严重后果的人正是古巴社会中最脆弱的成员，例如妇女、儿童、老年人和残疾人。

苏里南再次表示声援古巴政府和人民，并正式表示苏里南共和国政府从未颁布或实施大会第 75/289 号决议提到的、影响古巴人民和政府的经济、商业和金融权利的法律或措施。

瑞士

[原文：法文]
[2021 年 8 月 5 日]

与往年一样，瑞士支持大会 2021 年题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议。瑞士认为，对古巴共和国实施的经济、金融和商业措施给古巴人民的生活条件造成负面影响，增加了他们的经济困难。因此，应当解除这些封锁。

阿拉伯叙利亚共和国

[原件：阿拉伯文]
[2021 年 8 月 27 日]

我谨就联合国秘书处政治和建设和平事务部 2020 年 7 月 22 日分发给各常驻代表团的信(DPPA/DPO/2021/01226)以及大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议写信给你。以下是阿拉伯叙利亚共和国对这一重要问题的意见和评估：

阿拉伯叙利亚共和国重申全面致力于落实大会呼吁立即终止美利坚合众国对古巴实施的不公正经济、商业和金融封锁的各项决议，其中最近一项决议是大会 2021 年 6 月 23 日第 75/289 号决议。

阿拉伯叙利亚共和国是联合国的创始会员国，坚定地致力于执行大会第 75/289 号决议第 2 和第 3 段的规定。对于 1962 年以来历届美国行政当局对古巴人民实施的任何非法、单方面、强迫性措施，叙利亚不予理睬，也不认为受其约束。

大会以压倒性多数通过了关于终止这一不公正封锁的第 75/289 号决议，连续第 29 年重申该事业的正义性以及国际社会的支持。这也表明投票赞成该决议的国家致力于维护国际法规则和《联合国宪章》，并反映了这些国家的要求，即凡其域外效力影响到任何会员国或威胁到该国人民合法利益的任何法律或措施，必须宣布无效。

阿拉伯叙利亚共和国最强烈地谴责美利坚合众国奉行排斥性政策、加紧对古巴人民的封锁以及执行《1996 年古巴自由和民主团结法》(亦称《赫尔姆斯-伯顿法》)和《1992 年古巴民主法》。颁布这些充满敌意的法律不仅给古巴人民带来了毫无道理的苦难，而且违背了人权原则和国际人道法，阻碍了《2030 年可持续发展议程》的实现，损害了古巴的繁荣和福祉。

阿拉伯叙利亚共和国呼吁现届美国政府立即、无条件解除对古巴人民实施的不公正封锁，并放弃因有些国家自由选择有悖于美国的谋划及利益而对其施压并实施单方面制裁的政策，特别是鉴于上届美国政府已采取非法行动部署了一种新的战争手段，即将古巴列入所谓支持国际恐怖主义的国家名单，我国强烈谴责这一做法。

阿拉伯叙利亚共和国提请注意大会 2019 年 12 月 19 日第 74/200 号决议、特别是决议第 4 和第 5 段，其中大会请秘书长“监测强行采取单方面经济措施进行政治和经济胁迫的情况，并研究此种措施对受影响国家的影响”，并“就决议执行情况向大会第七十六届会议提交报告，特别注重单方面经济措施对实现可持续发展的影响”。阿拉伯叙利亚共和国重申，这种强迫性措施背离了联合国的原则和《联合国宪章》，明显违反国际法和国际人道法的规则以及具有国际约束力的各项决议的有关规定。

这些单方面强迫性措施对古巴和所有受制裁国家的经济增长带来了灾难性影响，因为这种措施阻碍了这些国家的社会和人类发展，直接影响到这些国家人民的生活质量和福祉，而在冠状病毒病(COVID-19)大流行引发的全球危机对所有国家造成同等冲击的情况下，上述影响就更为严重。因此，阿拉伯叙利亚共和国作为一个爱好和平的国家，呼吁终止这些威胁到健康权这一基本人权的强迫性措施。在这方面，我们提请注意古巴最近为研制该病毒疫苗所作的努力，而这也清楚地表明古巴有能力为促进公共卫生作出切实贡献。

美利坚合众国对古巴和叙利亚实施的强迫性措施是阻碍两国之间自由进行贸易和金融交易的主要障碍。尽管如此，叙利亚和古巴之间的关系仍然是在相互尊重和主权平等基础上开展双边合作的一个成功楷模，两国还在探索可以开展合作的新领域，如教育、农业、卫生和技术交流。

与古巴和其他一些国家一样，阿拉伯叙利亚共和国继续遭受着美国和欧洲联盟国家在联合国和国际法框架之外非法实施的许多单方面强迫性措施。这些措施是经济恐怖主义，是伊黎伊斯兰国和努斯拉阵线及其相关实体恐怖主义的补充。它们影响到所有叙利亚人的日常生活，剥夺了他们满足基本需求的能力，限制了叙利亚政府向有需要的人提供服务和支助的能力，严重阻碍了叙利亚经济的生产和恢复能力，其针对的目标是正在帮助叙利亚政府重建包括医院和学校在内的基础设施以及恢复石油和天然气生产的个人和公司。事实上，这些措施最终妨碍了叙利亚人民享有其经济和社会权利、包括发展权，阻碍了为叙利亚难民和流离失所者安全和自愿返回创造必要条件的努力，并给联合国在阿拉伯叙利亚共和国开展的人道主义和救济工作带来额外负担。

阿拉伯叙利亚共和国再次表示坚定不移地恪守《宪章》所阐述的原则，并重申绝对遵守国际法规则，同时要求立即、明确地停止实施单方面强迫性措施。此外，我国提请各方注意由你、联合国高级官员和人权理事会报告员在这方面发出的呼吁。阿拉伯叙利亚共和国再次呼吁美利坚合众国立即遵守大会相关决议的规定，立即终止对古巴、阿拉伯叙利亚共和国和其他国家的非法经济、商业和金融封锁，以保障这些国家人民的福祉和繁荣。

塔吉克斯坦

[原件：英文]
[2021 年 9 月 29 日]

塔吉克斯坦政府重申其支持大会第 75/289 号决议的立场。

塔吉克斯坦恪守国际法原则，支持各国自由选择本国发展道路的基本权利。塔吉克斯坦考虑到各国主权平等、不干预和不干涉他国内政、国际贸易自由等原则，认为针对古巴实行的经济、商业和金融措施继续对古巴人民的生活条件造成不利影响，妨碍了古巴政府为实现可持续发展目标所做的努力。

此外，国际社会现正面临重大挑战，尤其是冠状病毒病(COVID-19)大流行使贫穷、失业和营养不良问题加剧，因此，实施封锁和制裁将比以往任何时候都更为无理，需要在全球一级对此作出适当反应。

这些行动违反国际法原则，违反各国主权平等、不干涉他国内政和各国和平共处等原则。

塔吉克斯坦与美国和古巴两国保持友好的外交和经济关系，并将继续采取进一步措施加强国家间合作。

泰国

[原件：英文]
[2021 年 8 月 18 日]

自 1994 年以来，泰王国政府一贯支持大会呼吁终止对古巴贸易和经济封锁的决议。

泰国反对一国将其国内法律强加于另一国，这实际上是迫使第三方遵守这一法律。此类行为有违国际法和《联合国宪章》的基本原则。

对古巴实施单方面封锁削弱了古巴的社会经济发展，给古巴人民带来苦难。

泰国从未有过此种性质的法律规定或国内措施，并将继续阻止制定此类法规或措施。

东帝汶

[原件：英文]
[2021 年 9 月 10 日]

东帝汶完全遵守《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，包括国际贸易和航行自由的原则。东帝汶重申支持大会第 75/289 号决议的立场，再次指出该国没有颁布或实施其中提到的那类法律或措施。

东帝汶政府强烈反对继续采取和实施这种治外措施，支持立即、无条件解除对古巴的经济、商业和金融封锁。我们认为，上述措施的实施将阻碍古巴实现可

持续发展目标及以最有效、最及时的方式应对冠状病毒病(COVID-19)大流行的能力，并削弱其实施法治的能力。

多哥

[原件：法文]
[2021 年 10 月 21 日]

根据《联合国宪章》的宗旨和原则，多哥共和国政府一贯努力促进尊重各国主权平等和领土完整以及不干涉和不干涉别国内政。同样，多哥毫无保留地支持各项国际法律文书所载的贸易和航行自由原则。因此，多哥全面反对任何利用单方面措施对别国施压的做法。出于这一原因，多哥从未颁布或实施损害他国主权或他国管辖范围内实体或个人的合法权益的任何法律或法规。

多哥政府一向支持古巴政府为终止美利坚合众国对古巴的封锁所采取的举措。这一封锁必须终止，因为这将有助于进一步推进两国的经济和贸易关系的恢复，而这也是多哥共和国全心全意支持的目标。多哥迫切希望，两国在 2015 年恢复外交关系后出现的缓和能够持续下去。

汤加

[原件：英文]
[2021 年 10 月 22 日]

汤加王国完全遵守《联合国宪章》所载的、获得国际法认可的宗旨和原则，特别是各国主权平等、不干预和不干涉他国内政、国际贸易自由和航行自由等原则。

因此，汤加王国未颁布或实施大会第 75/289 号决议序言部分提及的那类法律或措施。汤加王国与古巴保持友好外交关系。

特立尼达和多巴哥

[原件：英文]
[2021 年 9 月 30 日]

特立尼达和多巴哥共和国政府认为，《联合国宪章》和国际法的原则，特别是各国主权平等、不干涉各国内政以及国际贸易和航行自由的原则，是神圣不可侵犯的。

特立尼达和多巴哥政府认为，歧视性贸易、域外适用国内法等做法不符合《宪章》的宗旨和原则及国际法。因此，特立尼达和多巴哥遵守其根据《联合国宪章》和国际法承担的义务，不会以单方面经济措施为手段，对其他国家进行政治和经济胁迫。

自 1972 年建立外交关系以来，特立尼达和多巴哥共和国一直与古巴保持着多方面的关系，经济关系是其中一个重要方面。特立尼达和多巴哥一贯支持在区

域和国际层面努力促进建设性对话，从而尽早结束对古巴的经济、商业和金融封锁。这一封锁对古巴实现可持续发展构成重大挑战。

特立尼达和多巴哥欢迎已就经济、商业和金融封锁与古巴进行的直接、坦率对话。由于新的经济制裁的实施以及对旅行、旅游和汇款的进一步限制等原因，这种互动带来的乐观情绪没有持续下去。

特立尼达和多巴哥重申支持取消这些措施，并呼吁有关各方秉持诚意，在相互尊重和主权平等的基础上建立成熟、开放的双边关系。特立尼达和多巴哥重申，如不解除封锁，这种关系的全面实现仍将遥遥无期。这一重要目标必须成为两国政府和人民的优先事项。因此，特立尼达和多巴哥热切地重申其长久以来的呼吁，即让古巴全面重归国际经济和政治体系，并终止以不公正方式对该主权国家实施的经济、商业和金融封锁。

突尼斯

[原件：英文]
[2021 年 8 月 11 日]

突尼斯重申恪守《联合国宪章》和国际法的原则。

在这方面，突尼斯支持大会第 75/289 号决议以及以往所有要求解除对古巴的封锁的决议。突尼斯不适用具有域外效力的单方面法律或措施。因此，突尼斯既未针对古巴颁布或适用旨在禁止两国之间经济、商业或金融关系的任何法律或措施。

土耳其

[原件：英文]
[2021 年 9 月 17 日]

土耳其共和国没有制定大会第 75/289 号决议序言部分提到的那类法律或措施。土耳其对这些措施表示关切，因为这些措施对人民的生活水平和国家间自由贸易产生不利影响。土耳其重申遵守符合《联合国宪章》和国际法的贸易和航行自由原则。土耳其政府坚持应当通过对话和谈判解决国家间分歧和问题的立场。

土库曼斯坦

[原件：俄文]
[2021 年 10 月 7 日]

土库曼斯坦关于大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议的立场依然保持不变：土库曼斯坦政府完全支持这项决议。

土库曼斯坦重申国家主权平等、不干预和不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由的原则，这些原则也载于许多国际法律文书。

对古巴共和国施加经济压力阻碍了古巴经济的发展，并对执行《2030 年可持续发展议程》造成严重障碍。

联合国有关机构应当采取适当措施，防止一国对另一独立国家、包括对古巴实施经济制裁和单方面强迫性措施。

图瓦卢

[原件：英文]
[2021 年 9 月 2 日]

图瓦卢政府重申其立场，即对古巴实施的经济、商业和金融封锁违背了促进对话和确保所有国家团结、合作、保持友好关系等《联合国宪章》的宗旨和原则。这种歧视性贸易做法继续对古巴政府和人民的生活条件和人权及其实现可持续发展目标的努力产生不利影响。

图瓦卢政府遵循联合国大多数会员国持续提出的明确要求，没有颁布或实施任何针对古巴的法律或措施，完全支持解除对古巴的经济、商业和金融封锁。这将使古巴共和国能够进一步巩固和加强与图瓦卢等小岛屿发展中国家的合作。

因此，图瓦卢政府突出强调，必须根据《宪章》以及所有国家和人民的主权和平等原则，修复美国和古巴共和国之间的关系，这将是一个光荣的步骤。图瓦卢还要对古巴向图瓦卢医科学生颁发奖学金表示感谢。

乌干达

[原件：英文]
[2021 年 9 月 28 日]

根据《联合国宪章》所载的宗旨和原则，乌干达与古巴人民和政府保持着友好的双边关系和密切合作。

国际社会应该感到关切的是，对古巴的封锁在实施了几十年之后，除了在实施封锁期间给古巴人民造成巨大的经济困难之外，并没有取得显著成果。

因此，乌干达全力支持按照联合国绝大多数的会员国的要求，解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

阿拉伯联合酋长国

[原件：英文]
[2021 年 9 月 21 日]

阿拉伯联合酋长国对大会第 75/289 号决议投了赞成票。该决议以 184 票赞成获得通过。

阿拉伯联合酋长国以《联合国宪章》的原则和宗旨以及国际法规定的义务为行为准绳。阿拉伯联合酋长国强调，所有国家应根据国际法在一切国际海上通道

享有贸易和航行的充分自由。因此，阿拉伯联合酋长国不对古巴实施任何经济、商业或金融封锁。此外，阿拉伯联合酋长国不允许在国际合法性范畴之外实施此类措施。

大不列颠及北爱尔兰联合王国

[原件：英文]
[2021 年 9 月 30 日]

联合王国呼吁美国结束对古巴的经济、商业和金融封锁。我们认为封锁是有害的，效果适得其反。封锁对古巴人民的生活水平产生了负面影响，阻碍了该国的政治和经济发展。古巴的许多问题都被认为是封锁所致，其中包括一些不是由封锁造成的问题。

具体而言，通过限制汇款、旅游和进出美国的旅行，封锁对古巴新生的私营部门产生了负面影响，而私营部门的发展对该岛的经济前景非常重要。限制古巴公民前往美国和美国公民前往古巴，减少了古巴人民与美国公民的接触，也减少了价值观、思想以及社会和文化理解的交流。

封锁的域外效力——特别是启动了《赫尔姆斯-伯顿法》第三条和第四条——阻止和限制了包括英国公司在内的外国公司在古巴开展正当、合法的业务。联合王国认为，第三条和第四条的域外效力违法国际法；联合王国将继续大力维护英国企业与古巴进行贸易和在古巴投资的权利。为了保护居住在联合王国的自然人或法人的利益不受《赫尔姆斯-伯顿法》域外效力的影响，联合王国颁布了禁止遵守《赫尔姆斯-伯顿法》的阻碍性立法，并规定可在联合王国法院对美国原告提出反诉。

联合王国和我们的许多伙伴一样，严重关切古巴限制公民权利、政治权利及其他人权的情况。我们将继续直接向古巴政府公开提出这些关切。联合王国认为，与古巴和古巴人民的对话和接触是鼓励古巴进步和促进加强尊重各种人权的最佳方式。我们认为，美国的封锁使符合古巴人民最高利益的经济改革更加难以实现。

在发生冠状病毒病(COVID-19)疫情的具体情况下，我们认为，封锁对古巴构成了额外的障碍，而且有可能加剧疫情对古巴人民的健康和福祉的影响。

坦桑尼亚联合共和国

[原件：英文]
[2021 年 10 月 18 日]

古巴人民应享有国际人道主义法和人权规定的适当生活水准权。对古巴的长期经济封锁一直是世界大多数国家关切的问题。鉴于全球经济受到 COVID-19 大流行的影响，我们赞扬古巴人民的韧性，并与其他各方一道要求解除这一不公平的封锁，以使古巴人民能够充分实现其经济潜力。

乌拉圭

[原件：西班牙文]
[2021 年 8 月 18 日]

就大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议、特别是该决议第 4 段而言，乌拉圭历来恪守国际法原则和《联合国宪章》的所有条款。

因此，乌拉圭没有颁布或实施影响他国主权平等或决策的任何法律条款，并且遵守不干预他国内政的原则。

乌拉圭强烈谴责任何支持域外适用国内法或为其辩护的理论，但唯一例外是，所涉国内法构成国际法的组成部分，这主要涉及保护性管辖权和普遍管辖权。

乌拉圭反对一国借助任何直接或间接机制采取单方面行动，对另一国在政治、经济、商业、社会、文化或其他领域的主权决定进行制裁。

因此，乌拉圭认为，对古巴实施的制裁和颁布的治外法律不仅违反了国际法，而且有损于古巴的经济发展，这形同于剥夺古巴人民的发展权，也对古巴的尊严和主权造成无可估量的损害。

乌兹别克斯坦

[原件：英文]
[2021 年 8 月 30 日]

乌兹别克斯坦共和国支持大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议，并重申其对《联合国宪章》所载宗旨和原则以及国际法准则的承诺。

乌兹别克斯坦全面遵守该决议的规定，从未颁布或实施决议序言部分提到的那类法律和措施。

瓦努阿图

[原件：英文]
[2021 年 10 月 22 日]

瓦努阿图政府重申反对违反《联合国宪章》和国际法的单方面强迫性措施。

此外，瓦努阿图没有针对古巴颁布或实施禁止瓦努阿图共和国与古巴共和国之间经济、商业或金融关系的法律或措施。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国

[原件：西班牙文]
[2021 年 9 月 13 日]

委内瑞拉玻利瓦尔共和国再一次反对实行具有域外效力、侵犯各国主权权利和政治独立的单方面措施。

单方面强迫性措施是非法的，其唯一目的是阻止国家一级进程的独立，迫使另一国改变政策，这违反了《联合国宪章》所载的宗旨和原则、国际法准则以及国家间友好合作关系应遵循的原则，诸如不干涉各国内政、人民的自决权以及各国的主权和政治独立。

根据《宪章》和其他国际文书的原则和宗旨以及我国《宪法》所表达的宗旨和价值观(人文主义、合作、各国人民相互间的团结以及以无条件尊重国际法准则和原则为指导的坚定和平主义)，委内瑞拉坚决反对实行此类措施。

因此，美利坚合众国对古巴共和国实行这种措施，是违反《联合国宪章》和其他国际法律文书的时代错误，还侵犯贸易和航行自由并违反国际贸易体系规范。委内瑞拉还再次谴责实施《托里切利法》和《赫尔姆斯-伯顿法》的域外条款。这两项法律对古巴共和国的经济造成严重的额外损害，既损害古巴与第三国的经济关系，也损害古巴与美国公司子公司的经济关系。

委内瑞拉一贯支持大会自 1991 年以来以压倒性的非同寻常多数通过的关于这一主题的决议。同样，委内瑞拉在其他国际论坛上发表和支持谴责此类行动的声明。这些行动实属敌对，因此破坏了国家间的和平共处和国际法。

玻利瓦尔政府对古巴和美利坚合众国之间双边关系的倒退以及对古巴共和国的经济、商业和金融封锁逐步收紧表示遗憾。委内瑞拉认为，基于完全缺乏法律依据的片面指控来规划和执行国家政策是有害的。

美利坚合众国几十年来一直倡导和执行对抗政策，影响了这一拉丁美洲和加勒比姐妹国人民的福祉，实施此类非法措施侵犯了古巴人民的人权。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府敦促美利坚合众国立即遵守联合国大会第 47/19、48/16、49/9、50/10、51/17、52/10、53/4、54/21、55/20、56/9、57/11、58/7、59/11、60/12、61/11、62/3、63/7、64/6、65/6、66/6、67/6、67/4、68/8、69/5、70/5、71/5、72/5、72/4、73/8、74/7 和 75/289 号决议。通过这些决议时投下的赞成票在联合国创下空前记录，并要求美国听从国际社会的一再呼吁，终止对古巴的经济、商业和金融封锁；这种封锁违反了国际法，对古巴人民的福祉造成了大规模、毫无理由的损害。

委内瑞拉政府再次谴责美国继续对古巴实施这种不合时宜且在国际上非法的措施，同时强调这类行动丝毫无助于根据《联合国宪章》的精神和宗旨以及大会 1970 年 10 月 24 日题为“关于各国建立友好关系及合作之国际法原则之宣

言”的第 2625(XXV)号决议，在主权独立国家间的国际关系中营造应该占主导地位的对话与合作气氛。

即使在冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的严重全球危机中，古巴继续遭到美利坚合众国政府通过实施封锁进行的持续侵略行为，这加剧了这场疫情的次生影响。

仅在过去四年中，对古巴人民实施的单方面、非法的强迫性措施多达 240 余项，这使他们很难获得满足基本需求的主要商品。

COVID-19 疫情爆发后，一批联合国人权事务任务负责人(包括单方面强迫性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员埃琳娜 • 窦涵)发表一份联合公开声明，呼吁美利坚合众国解除对古巴的经济和金融封锁，因为这种封锁正在阻碍为帮助古巴的医疗保健系统抗击 COVID-19 疫情所采取的人道主义应对措施。联合国专家表示，美国无视多次要求解除制裁的呼声，尽管这些制裁损害了古巴和其他国家有效应对疫情和拯救生命的能力。

委内瑞拉赞同人权事务任务负责人所表达的以下看法：“自 COVID-19 疫情爆发以来，全面封锁的影响造成了额外的财政负担，而且由于无法直接从美国采购诊断和治疗 COVID-19 所需的用品、试剂、医疗设备和药品，货物运输时间增加，从而限制了应对措施的效力”，这威胁到古巴民众中最脆弱群体、包括残疾人和老年人的生命权、健康权和其他关键权利，而这些人感染病毒的风险要高得多。

这方面的例证包括：有报道称，2020 年 3 月，一名中国商人宣布向古巴捐赠口罩、COVID-19 快速筛查工具包、呼吸机、手套和医疗防护服，但由于美国承运人以美国规定为由拒绝，这些物品无法到达最终目的地。

一些人权事务任务负责人敦促美国政府撤销旨在设置贸易壁垒的措施，并禁止关税、配额和非关税措施，特别是那些阻止药品、医疗设备、食品和其他必需品供应的措施。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国赞同不结盟国家运动、伊比利亚美洲国家元首和政府首脑会议、拉丁美洲和加勒比国家共同体、加勒比国家联盟等论坛一再发表的声明，反对实施具有域外效力的单方面措施，认为这与包容和透明的多边主义的真正体现——对话与合作——背道而驰。

同样，委内瑞拉重申我们美洲人民玻利瓦尔联盟——人民贸易协定成员国国家元首和政府首脑以及代表团团长和嘉宾在 2021 年 6 月 24 日举行到场会议时发表的宣言，其中指出：

> “我们再次最强烈地谴责美利坚合众国政府对古巴实施的灭绝种族式经济、商业和金融封锁，以及特朗普采取的 240 多项单方面强迫性措施；现届政府对这些措施丝毫未改，而这些措施在过去五年中造成了 170 亿美元的损失。”

委内瑞拉就美国对古巴采取的罪恶措施继续作出谴责，符合大会第 75/289 号决议。委内瑞拉根据其严格遵守国际法的道义和实质承诺，再次呼吁美利坚合众国无条件解除对古巴共和国的经济、商业和金融封锁，而这一封锁因其域外性质影响到与古巴有经济、金融和贸易关系的所有国家。如果美国政府改变政策，将表明该国致力于维护国际法并遵守《联合国宪章》宗旨和原则。

国际社会必须继续努力要求终止实施单方面强迫性措施，此类措施旨在限制国家行使主权权利，即根据自决权并按照各自国家和人民的情况和特点决定本国的政治和社会制度。在任何情况下，都不应剥夺人民自己的生存和发展手段，在 COVID-19 疫情这种规模的危机中更不应这样做。

最后，委内瑞拉玻利瓦尔共和国重申其对无条件遵守国际法准则和原则的坚定承诺，因此再次呼吁美利坚合众国政府遵守大会通过的 29 项决议，终止其对古巴非法维持了近 60 年的残酷和罪恶的经济、商业和金融封锁。

越南

[原件：英文]
[2021 年 8 月 19 日]

大会连续多年以压倒多数通过决议，要求美国终止对古巴的经济、贸易和金融封锁以及封锁政策和法律，最近一次是 2021 年 6 月 23 日以 184 票赞成通过的第 75/289 号决议。

美国对古巴的封锁违反包括《联合国宪章》在内的国际法基本原则，也违背各国不分政治制度并在尊重每个国家选择自己发展道路的权利的基础上，发展平等国际关系的共同愿望。这是现代历史中对一个国家实施的最不公正和最长期的单方面制裁制度。它对古巴经济的所有部门造成了巨大损害，因而给几代古巴人民造成了难以言述的困难。

越南重申大力支持大会有关决议，并相信联合国将很快提出具体举措和措施，迅速执行已通过的各项决议，立即终止对古巴的禁运和封锁。

越南认为，美利坚合众国和古巴共和国应保持对话和交流，以期本着相互理解、尊重彼此的独立和主权以及不干涉对方内政的精神，加强两国间关系。越南敦促美国迅速彻底结束对古巴的封锁和禁运。这将为古巴和美国人民带来互利，并对维护和平与稳定以及加强美洲和世界的合作具有巨大促进作用。

越南再次申明与古巴人民的友谊、合作及团结，并决心同世界上其他热爱和平、自由和正义的人民携手，尽力帮助古巴人民克服上述不合法的禁运和封锁政策所致后果。

也门

[原件：英文]
[2021 年 9 月 7 日]

也门共和国政府重申，也门坚信《联合国宪章》所载原则，坚信国际法关于国家主权、互不侵犯、不干涉各国内政、相互尊重、和平共处以及和平解决国家间争端的原则。

也门政府支持秘书长努力制定有效手段执行大会第 75/289 号决议，从而促使国际社会采取有效措施，杜绝使用单方面经济措施，作为对发展中国家进行经济和政治胁迫的手段。

近 40 年来，也门共和国与古巴在经济、社会和文化层面保持良好的外交关系。也门一贯谋求为两国及两国人民的共同利益发展和加强这种关系。也门与兄弟般的古巴共和国在外交、经济、文化和医疗层面缔结了若干双边合作协定。因此，在一些领域开展了积极合作。

赞比亚

[原件：英文]
[2021 年 11 月 1 日]

赞比亚政府继续反对美利坚合众国单方面对古巴实施的经济、商业和金融封锁。这些制裁实施了 60 年之久，已成为一国通过单方面强迫性措施、非法和不公正地给另一国造成痛苦的象征。

仅在过去一年，美国的封锁就让古巴人民损失 45 亿美元以上，古巴国家和英勇的古巴人民本可将这些资源用于促进实现可持续发展议程。同样令人遗憾的是，制裁非但没有缓解，反而有证据表明制裁还在加紧。

因此，古巴目前在卫生、旅游、制造业、农业和粮食生产、教育、体育和文化等部门继续遭受资源匮乏之苦。

因此，赞比亚表示声援古巴人民，呼吁美国和所有有关各方不要颁布和实施违背各国根据《联合国宪章》和国际法承担的义务的法律或措施；《宪章》和国际法除其他外重申贸易和航行自由。

COVID-19 大流行的挑战使制裁对古巴社会经济、卫生和金融部门的破坏性影响成倍增加。制裁一再阻碍了用于预防 COVID-19 大流行的人道主义援助的抵达。

津巴布韦

[原件：英文]
[2021 年 9 月 27 日]

津巴布韦重申声援半个多世纪以来一直在抵制美利坚合众国施加的经济、商业和金融封锁的古巴及古巴人民。大会几乎一致通过了题为“必须终止美利坚合

众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的 2021 年 6 月 23 日大会第 75/289 号决议，再次重申了国际社会对这一事业的支持。津巴布韦认为，对古巴实施的封锁违反了国际法和《联合国宪章》，特别是国家主权平等、不干涉别国内政以及国际贸易和航行自由三项原则。

津巴布韦重申坚决反对强行实施任何域外法律和决定，以及一切形式的有碍实现人权和阻碍各国人民实现繁荣的单方面强迫性措施。津巴布韦还借此机会重申，迫切需要无条件全面结束美国对古巴实施的封锁，因为封锁不仅给古巴人民造成了相当大的伤害和苦难，还严重阻碍了古巴人民实现经济和社会发展目标。

此外，津巴布韦认为，如果经济制裁继续下去，古巴将不可能走上实现《2030 年可持续发展议程》的道路。与此同时，古巴继续表现出对国际社会的互助精神，最近一次是在抗击 COVID-19 疫情方面向其他国家提供捐助。有鉴于此，封锁必须终止。

罗马教廷

[原件：英文]
[2021 年 8 月 11 日]

罗马教廷从未制定或实施针对古巴的经济、商业或金融法律或措施。相反，罗马教廷奉行呼吁终止对古巴封锁的一贯政策。

罗马教廷一直呼吁并继续呼吁通过建立桥梁、建立更有意义的民间社会参与、开辟新的对话渠道和加强现有渠道，巩固古巴与整个国际社会之间的互利关系。

因此，罗马教廷希望尽快终止封锁，因为这一封锁数十年来造成人道后果，尤其是对在古巴最受排斥的人而言，还造成了古巴的经济孤立，特别是考虑到当前冠状病毒病(COVID-19)大流行殃及全人类的情况。

罗马教廷认为，终止封锁将有助于古巴人民与美利坚合众国人民建立更为和谐和兄弟般的关系。

因此，罗马教廷敦促古巴和美利坚合众国坚持不懈地推动两国关系正常化进程，并鼓励两国政治领导人承担起领导这一进程的责任。

巴勒斯坦国

[原件：英文]
[2021 年 10 月 13 日]

巴勒斯坦国全面声援古巴共和国，反对美利坚合众国对其实施经济、商业和金融封锁，与绝大多数国家一道呼吁立即终止这一长期、不公正封锁。

巴勒斯坦国继续遭受长达逾 54 年的外国非法占领所造成的广泛社会经济、人道主义、发展、政治、安全和环境影响。除此之外，占领国以色列还对加沙地带实施长达逾 14 年的不人道封锁，这不仅严重违反国际法，还给我国人民和社会各方面带来无尽的后果。巴勒斯坦国重申坚决反对针对古巴实施的惩罚性封锁。我们重申完全支

持终止这一封锁的全球呼吁和外交努力。这种封锁继续对古巴和古巴人民及其权利、包括自决权和发展权造成非常有害的影响。

巴勒斯坦国重申其支持大会第 75/289 号决议和所有其他相关联合国决议的原则立场，坚持不结盟运动及 77 国集团和中国等各方申明的相关立场，呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁。我们呼吁重新作出积极和认真的努力，以遵循国际法和尊重国家主权以及商业和航行自由，全面执行这项重要决议。

我们深感遗憾的是，近年来的积极动态已经逆转，美国对古巴的封锁及其破坏性影响仍然存在，同时在推动终止封锁的关键步骤方面没有开展必要的政治对话。因此，我们再次与国际社会一道呼吁解除封锁，让古巴不受阻碍地开展贸易和正常经济活动。这对古巴和所有国家有权享有并且需要的可持续发展至关重要，以确保各国人民和各国的繁荣与稳定。鉴于 COVID-19 大流行给所有国家造成更大的不稳定性和脆弱性，这些目标变得更加紧迫。

巴勒斯坦国遵循《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，申明从未颁布或实施第 75/289 号决议提到的那类法律或措施。此外，巴勒斯坦国与古巴共和国保持全面外交关系，继续声援古巴人民和政府，并将继续努力加强我们两国和两国人民之间的政治、经济和文化关系、合作和友谊。

三. 从联合国系统各机关和机构收到的答复

全面禁止核试验条约组织

[原件：英文]
[2021 年 9 月 20 日]

古巴于 2021 年 2 月 4 日签署并批准《全面禁止核试验条约》，从而成为全面禁止核试验条约组织筹备委员会的成员。古巴没有《条约》规定的国际监测系统设施。然而，作为本组织的成员，古巴接受了与建立国家数据中心有关的设备和技术支持，从而能够查阅国际监测系统收集的数据和总部国际数据中心司创建的产品。古巴也有权参加本组织的能力建设或培训方案。

鉴于古巴最近才成为本组织成员，临时技术秘书处无法评估现有封锁对执行本组织与该国有关的项目和活动产生的影响。

拉丁美洲和加勒比经济委员会

[原件：英文]
[2021 年 9 月 30 日]

在唐纳德•特朗普总统执政期间，在美国对古巴的封锁框架内对古巴启动了 240 多项强迫性措施，而且这些措施仍在生效。事实上，2021 年 9 月 7 日，美国总统约瑟夫•拜登根据所谓的《与敌国贸易法》，把对古巴实施封锁的法律期限延长至 2022 年 9 月 14 日。在给国务卿和财政部长的备忘录中，总统下令延长根据这些规则严重限制与古巴贸易的制裁。前总统特朗普在 2020 年 9 月延长了这些制裁。

封锁对这个加勒比国家实施了严格限制，其域外效力阻碍了古巴与第三国的关系，并影响到古巴人民的福祉。这些限制加深了冠状病毒病(COVID-19)疫情给古巴带来的多重挑战，并严重加剧了疫情造成的不利社会经济、医疗卫生和金融影响。这些限制多次阻碍人道主义援助运抵古巴。古巴政府关于 2020 年 4 月至 12 月期间的最新报告显示，封锁造成的损失约为 35.87 亿美元，是 2020 年古巴商品出口总值的两倍多，是 2019 年商品出口总值的 1.7 倍多。

在封锁框架内采取的主要措施如下：

- *两国之间的旅行、汇款和贸易受到限制*。自 2019 年以来，美国对旅行和汇款实施了一系列限制。关于旅行，对“教育活动”的许可证进行了修改，将其定义限于学生和教师旅行，并取消了所谓的“人际接触”旅行。这些措施包括禁止游轮以及私人和公司拥有的喷气式飞机前往古巴，暂停飞往哈瓦那以外城市的商业航班，禁止美国旅客入住美国国务院认定为古巴政府拥有或控制的 400 多家酒店和私人住宅。关于汇款，财政部将每个古巴公民的家庭汇款限制在每季度 1 000 美元；取消了捐款汇款；并禁止通过限制名单上的实体办理汇款，导致西联汇款公司于 2020 年 11 月关闭在古巴的业务。

- 美国国务院禁止居住在古巴岛上的古巴人获得前往美国的 5 年旅游(B2)签证。

- 声波事件促使美国驻哈瓦那大使馆的外交人员撤离，领事科因此关闭。因此，在古巴岛上发放美国签证的工作暂停。古巴居民现在必须前往第三国才能获得签证。

- *《赫尔姆斯-伯顿法》第三条首次启动*。1996 年，比尔·克林顿总统签署《赫尔姆斯-伯顿法》第三条，使之成为法律，允许美国公民起诉在古巴进行国有化财产交易的第三国公司。此后，每一位美国总统都使用自己的法律权力暂停执行第三条，直到特朗普总统于 2019 年 5 月 2 日首次允许该条款生效。

- *《受限制实体名单》于 2017 年创建并不断更新*。这份黑名单列有禁止美国公民与其进行任何交易的公司。这份名单最近一次更新是在 2021 年 1 月，其中列有 231 个实体(政府部委、酒店和许多公司)。最近受到影响的公司中包括西联汇款公司的主要代理商 Financiera Cimex S.A.(Fincimex)，该公司在古巴 16 个省和 168 个城市开展业务。Fincimex 发行预付卡，古巴国有部门用这些卡在古巴石油公司 Unión Cuba-Petróleo (CUPET)的加油站购买燃料；该公司还办理对古巴境内“爱彼迎”民宿业主的付款。Banco Financiero Internacional 也被列入古巴《受限制实体名单》，这使得世界各地的一些银行因担心受到制裁而对该银行进行限制，并拒绝与其进行金融交易。

- *发起一场针对古巴国际医疗合作的运动*。2019 年 9 月 26 日，美国国务院公开呼吁所有国家认真审查其与古巴的医疗合作方案，依据是美国认

为古巴医生是人口贩运和现代奴隶制的受害者。事实上，截至 2021 年 7 月 1 日，美国国务院在其《2021 年人口贩运报告》中继续将古巴列为最差的第三级。因此，玻利维亚、巴西、厄瓜多尔、萨尔瓦多等国单方面终止了与古巴的医疗合作协议。

- *35 艘委内瑞拉油轮因向古巴运输石油而受到制裁*。总共 59 艘向古巴运输燃料的油轮(其中 35 艘来自委内瑞拉)以及与这一活动有关的近 30 家公司受到制裁，而这些燃料对该国的运转以及向民众提供天然气、运输和电力等服务至关重要。

- *古巴再次被列入《支持恐怖主义国家名单》*。2021 年 1 月，古巴被美国国务院列入《支持恐怖主义国家名单》，也被列入《没有充分配合美国反恐努力的国家名单》。这要求美国商务部将古巴列入其限制最严格的出口许可名单，而这可能会阻碍与技术相关的交易。一些部门为了避免被视为违反制裁，可能更倾向于规避风险，避免与古巴进行交易。2021 年 6 月 10 日，古巴中央银行宣布，自 2021 年 6 月 21 日起，将不再允许古巴及外国的自然人和法人在古巴银行机构以美元现金存款或进行任何其他交易。采取这一步骤的原因是，由于封锁的域外效力以及古巴被列入《支持恐怖主义国家名单》，很难找到愿意接收、兑换或处理美元现金的国际银行或金融机构。

- *其他贸易和金融制裁*。自 2019 年 9 月起，美国财政部终止使用允许银行机构处理源自美国境外并在美国境外终止的资金转账的掉头交易。应该明确的是，这些交易在其来源国或目的地国(古巴或美国)并不非法、可疑，也不会受到任何制裁。例如，任何国家的基金会为一名古巴科学家参加在墨西哥举行的会议提供的资金，如果通过美国的银行业务输送，就可能会被冻结并遭到调查。因此，在美国境内设有任何业务机构的银行如与古巴有任何联系，都有义务冻结并报告交易，否则会面临被罚款数百万美元的风险。此外，自 2019 年 10 月起，美国商务部限制古巴使用租赁商营飞机；重新适用最低 10%的规则(原为 25%)，规定设在第三国的公司在其向古巴出口货物中美国技术含量超过 10%时，必须申请许可证；并对捐赠给古巴政府或古巴共产党控制的组织的某些物品以及电信基础设施物品的出口，实施许可证规定。

美国的众多制裁造成了真实伤害，阻碍古巴公民获得基本物品，侵犯了他们的权利。这些政策是经济、社会和环境发展的障碍。由于 COVID-19 突发事件造成的特殊情况，儿童、妇女、医务人员、老年人和患有慢性病的人似乎是疫情中最脆弱的人群。美国的制裁影响到生产 COVID-19 诊断测试所需的投入，甚至影响到岛上开发候选疫苗所需的投入，而所有这些都是在疫情引发紧急医疗卫生和经济需求的情况下进行的。在所述期间，该国未能获得 32 件与 COVID-19 候选疫苗生产或完成疫苗临床试验各阶段工作相关的设备和用品，其中包括候选疫苗纯化设备、设备配件、过滤罐和密封舱、氯化钾溶液、硫柳汞、袋子和试剂。鉴

于不可能直接与制造商打交道，古巴不得不求助于其他供应商充当中间商，这导致价格比历史平均价格高出 50%至 65%。

此外，美国的政策使得难以向该国运送人道主义援助。例如，2020 年 3 月底,阿里巴巴创始人马云宣布向拉丁美洲和加勒比区域 24 个国家发运物资和设备，以对抗 COVID-19。古巴本应收到 10 万个口罩和 1 万个测试盒，但当美国船只拒绝向古巴运送设备和材料时，阿里巴巴将这批货物重新分配给该区域的其他国家。

重要的是，在疫情的背景下，事实证明不可能从美国 Vyaire 医疗用品公司购买机械呼吸机。同样，开发和制造呼吸机的世界领先企业(瑞士的 IMT 医疗用品公司和 Acutronica 医疗系统公司)也被 Vyaire 医疗用品公司收购，被迫中止与古巴的所有商业关系。瑞士各银行(瑞银集团、Cler 银行和 Cantonale de Bâle 银行)拒绝为瑞士团结组织(MediCuba-Suisse 和瑞士-古巴协会)用于支持古巴抗击 COVID-19 的捐款提供转账。这些捐款旨在筹集资金，用于运送检测所需的试剂以及抗击 COVID-19 的防护装备。古巴的血袋定期供应商(即西班牙的 Unfamed 公司)报告说，其供应商(日本的 Terumo BCT 公司)的银行账户被冻结，因为该公司需要另外申请许可证才能向古巴销售不是在美国生产的商品，而这又造成供应短缺。

印度的 DBS 银行拒绝接收印度血清研究所、Apex 药品公司和 RHR 医疗保健公司等供应商提交的货运单据，因为它们没有与古巴开展业务所需的外国资产管制处许可证；这种情况影响到两种疫苗的供应，而这两种疫苗是古巴防治四种疾病(结核病、流行性腮腺炎、风疹和麻疹)儿童免疫方案的一部分。

Agencia Naviera de México 这家航运公司报告说，由于封锁实施的限制，没有船只可以停靠古巴。这影响到双吡喃酮和格列本脲的交货。Avianca 航空公司不接受以古巴为最终目的地的货物，这导致药物丙戊酸盐的交货延迟，并导致成本高于合同价值。MediCuba 联系了 70 多家美国公司，询问进口该国医疗卫生系统所需的药品、设备和其他用品的可能性。绝大多数公司没有答复，而三家公司答复说，禁运使他们无法与古巴实体建立商业关系。因此，在所述期间(2020 年 4 月至 12 月)，封锁给医疗卫生部门造成了约 1.984 亿美元的损失。

古巴的农业部门对民众口粮至关重要，是受经济、商业和金融封锁影响最大的部门之一。2020 年，该部门的经济活动显示实际年降幅为 23.5%(整体经济收缩 10.9%)，对粮食生产产生了强烈影响。农业部(2020 年 4 月至 12 月期间)的最新数据表明，农业部门受到的影响高达 3.30 亿美元，其中包括 1.94 亿美元的出口收入损失。据农业部估计，2020 年 4 月至 12 月期间，该部门面临超过 5 300 万美元的额外支出，其原因是，不得不将出口和进口市场转移到更远的地理位置，而运输和交货时间则从 30 天增加到 90 天。对生产和服务的影响估计包括 390 万美元的超支，原因是货物转运、汇率上升和额外税收。此外，农业部估计，由于新的粮食生产技术被阻止进入该国，造成了 7 300 万美元的损失。

对该部门影响最大的制裁措施之一是授权根据《赫尔姆斯-伯顿法》第三条提起诉讼，以及不可能获取美制产品含量超过 10%的农业生产投入。因投入不足而受到影响的主要生产领域是烟草、新鲜水果、木炭、蜂蜜和咖啡，受到的影响包

括对种子库、设备零部件和配件以及动物饲料原料的影响。此外，下列因素造成了重大影响：国际需求很高的古巴产品、包括朗姆酒和烟草的出口受到限制；对与古巴有贸易往来的外国银行和公司的金融迫害；以及对船舶、航运公司和保险公司的制裁，而这些制裁又阻碍了国际贸易的顺利运行。由于对向古巴运输燃料的船只实施制裁，导致燃料短缺，也损害了这个部门。

简而言之，美国的诸多制裁是有史以来对任何国家实施的最严厉和持续时间最长的单方面强迫性措施制度，并继续阻碍古巴经济潜力的开发、该国国民经济和社会发展计划的实施以及《2030 年可持续发展议程》及其目标的实现。

联合国粮食及农业组织

[原件：英文]
[2021 年 9 月 27 日]

总体情况：封锁对粮食安全、农业、渔业和食品工业部门的影响

自上次报告所述期间以来发生的主要变化可概述如下：

(a) 2020 年古巴谷物总产量估计为 435 000 吨(去壳大米当量)，比过去五年平均水平低 33%。产量低于平均水平则反映了在水稻和玉米种植方面因种植面积引起的收缩；

(b) 2020 年的稻谷生产因基本农业投入严重短缺而受到损害。政府评估显示，在 2020 年收获 26.7 万吨稻谷(相当于 17.8 万吨去壳大米)，这意味着比前一年减少了 38%，是 1993 年以来该国稻谷收成最低的一年。正在进行的 2021 年季节的产量前景同样黯淡，表明由于燃料、化肥和其他农用化学品供应方面持续多年的制约，稻谷产量将进一步收缩；

(c) 据官方估计，2020 年该国玉米产量已经连续第四年降至低于平均水平，为 25.7 万吨。这一下降归因于种植和产量低于平均水平，这是由于主要依靠进口的农业投入的供应有限。在过去四年里，包括尿素、硫酸铵和氯化钾在内的化肥进口量持续减少；2020 年，与前三年的平均水平相比，这些进口量下降了 60%以上。由于对动物饲料的需求下降，农民更加不愿意种植玉米，这表明牛只和家禽的数量在不断下降；

(d) 古巴的谷物进口总量占该国国内需求的三分之二以上，2020 年估计为 190 万吨，比之前五年的平均水平低约 10%。谷物进口量的下降反映了外汇的缺乏，这抑制了该国的进口能力。人口自 2018 年以来呈下降趋势也是进口需求降低的原因之一。因此，产量降低和进口量低于平均水平，可能会减少古巴可用作粮食和饲料的谷物供应量。

从两个不同角度来评估封锁对农业、渔业、畜牧业和食品工业的主要影响：

(a) 封锁实施的种种制约限制了与美国的贸易，而美国由于地理位置接近，是一个天然的贸易伙伴。对遥远市场的依赖造成了更高的贸易成本，从而影响到古巴的外汇储备和该国进口基本食品的能力；

(b) 农业、渔业和畜牧业生产的投入(燃料、机械备件、动物饲料、动植物卫生产品、肥料、除草剂、低毒性杀虫剂和其他高效农药和兽药，以及在许多情况下仅由美国公司生产的疾病诊断试剂盒)成本较高，已经影响到古巴的粮食生产，降低了古巴满足当地食品需求的能力。

总的来说，封锁对古巴的贸易平衡和外汇收入以及该国的粮食和农产品供应产生了不利的影响。古巴政府在其实现经济目标过程中一直面临的瓶颈之一就是外汇严重短缺。

封锁影响到人类食用食品的进口，特别是用于社会救助方案的食品，因为封锁可能会对可获得粮食的数量和质量产生影响，从而直接影响到弱势群体的粮食安全和营养。2018 年 4 月至 2019 年 3 月期间，农业部门的总体经济损失估计为 345 454 714 美元。

封锁造成的另一个问题是，古巴难以为农业发展方案和农村总体发展获得外部多边筹资，也无法获得相关资源来修复农业设备和基础设施并使其现代化。

2016 年，古巴与美国签署一项农业及相关领域谅解备忘录。该备忘录有望加强在卫生与植物卫生措施、动植物卫生、标准和森林养护等问题上的合作。2017 年，两国签署一项谅解备忘录，旨在加强动植物卫生、保护和检疫领域的合作。此外，在 2018 年美国农业法案获得通过后，美国十年来首次取消了对古巴农产品贸易融资的一些限制。[19] 然而，美国上一届行政当局采取的加紧封锁措施加深了对古巴农业生产的负面影响。

联合国粮食及农业组织(粮农组织)的业务尽管按规定不受封锁规定的限制，但也受到了影响。例如，用于支付给粮农组织工作人员(即使是以欧元支付)和项目采购供应商的款项受到拖延或阻挠，因此，供应商向粮农组织古巴办事处出售商品的意愿下降，少数剩余供应商的成本可能会增加。

多年来，美国国会议员不断提出立法，以纾缓目前的局面。[20]

封锁对某些农产商品的影响

谷物

2020 年古巴谷物总产量估计为 435 000 吨(去壳大米当量)，比过去五年的平均产量低 33%。尽管已经努力减轻损失，为此优化产量较高的田地或作物周期内的投入使用情况，以及增加使用畜力牵引、有机肥料和农药，但基本农业投入的严重短缺大大损害了 2020 年的水稻种植面积。途径该国的风暴，特别是 2020 年 11 月发生的飓风“埃塔”，造成额外的产量损失。因此，据官方报告，2020 年古巴稻谷产量比 2019 年已经降低的水平又下降了 38%，降至 267 000 吨(相当于 178 000 吨去壳米)，是 1993 年以来的最低水平。正在进行的 2021 年季

[19] 国会研究事务处，《古巴：美国政策概览》，2019 年 3 月 5 日。

[20] Anita Regmi，2021 年，国会研究事务处，《美国与古巴的农业贸易：当前的限制和未来前景》，2021 年 5 月 14 日。可查阅：https://fas.org/sgp/crs/row/R46791.pdf。

节在燃料、机械、化肥和其他农用化学品供应方面面临类似的制约因素。据报告，由于该国 2021 年 1 月 1 日实行货币政策改革，与此相关的投入和农业服务价格的变化也阻碍了旱季稻谷种植。即使成本后来下调，情况也是如此。虽然这个季节的结果也将取决于 11 月底之前的降雨情况，但根据初步预测，2021 年古巴的大米产量将再降低 12%，降至 235 000 吨(相当于 157 000 吨去壳大米)。由于播种面积缩减，2021 年的玉米产量预计也将低于平均水平，而干旱天气条件又加剧了这种情况。

尽管古巴政府正在努力放开和促进国内生产，但古巴仍然高度依赖大米进口。虽然最近当地大米产量下降提升了对进口的需求，但该国的实际大米购买量却低于避免供应日益紧张所需的水平。据报告，在 2020 日历年共进口了 447 000 吨大米，这在 2019 年购买量降低的基础上又下降 6%。越南通常通过政府间交易提供古巴的大部分大米需求，而这些交易允许古巴延迟支付购买款项。其余部分通常由南美出口国(巴西和乌拉圭)提供。然而，鉴于古巴面临外汇短缺，以及自 2020 年年中以来南美大米原产地的出口价格上涨，古巴对南美大米的进口在短期内是否会保持不减，还有待观察。

由于封锁对付款和融资选项存在限制，以及其他大米出口国给出的条件更加有利，自 2008 年以来，几乎已经没有大米从美国运往古巴。2018 年 12 月，美国通过立法条款，取消对美国农民使用政府资金协助向古巴销售出口农产品的限制，但未改变这一趋势。即便如此，美国大米行业支持解除封锁，相信凭借两国地理位置临近带来的商业优势，可以帮助美国在解除封锁后的两年内提供高达 30%的古巴大米进口量。玉米是唯一的进口粗粮，在这方面，2020 年对外采购量估计为 78 万吨，为 10 年内的最低量。阿根廷是古巴的主要玉米供应国，其次是巴西和美国。从美国的进口近年来急剧下降，而来自美国的玉米在古巴玉米进口总量中所占份额则从 2017 年的 25%下降到 2020 年的 4%。主要源自欧洲和加拿大的小麦进口在 2020 年为 70 万吨，仍低于平均水平。自 2011 年以来，古巴没有从美国购买任何小麦，而美国在 2003 年至 2009 年期间是古巴的主要小麦供应国。

油菜籽

古巴的油籽产量不多，因此该国几乎完全依靠进口来满足对植物油和豆粕的需求，大豆、豆油和豆粕在对外采购中占主导地位。在美国封锁生效后，阿根廷和巴西成为大豆及衍生产品的主要供应国，加拿大和墨西哥则偶尔向古巴运送少量货物。2002 年恢复从美国进口大豆及衍生产品。同年，在美国实施《改革贸易制裁和加强出口法》之后，由于地理位置临近，美国成为古巴大豆、豆油和豆粕的主要供应国，基本上取代了来自其他区域的进口。然而，从 2005 年起，美国的销售逐渐被阿根廷、巴西和加拿大更具竞争力的报价所取代。2015 年古巴和美国重新建立外交关系，从而使美国恢复对古巴的大豆出口，与加拿大以及乌拉圭在最近一样，成为古巴的经常供应国之一。相比之下，近年来美国的豆粕交货量并不规律，因此，古巴的大部分进口需求由巴西和阿根廷供应。来自美国的豆油交货量仍然很低且不稳定，因为巴西以及俄罗斯联邦在最近成为古巴的主要供应国。

原糖

传统上，制糖业在古巴经济中发挥重要作用，但在苏维埃社会主义共和国联盟解体后，重要的出口市场丧失，该部门的竞争力急剧下降。[21] 尽管如此，糖出口继续占古巴农产品出口的很大份额。

在 2009/10 年度至 2014/15 年度连续五个季度增长之后，古巴的原糖产量在 2015/16 年度和 2016/17 年度保持在较高水平。随后在 2017/18 年度大幅萎缩，原糖产量年同比下降 32%，降至 110 万吨，这是有记录以来的最低水平。产量急剧下降是因为 2017 年年末袭击该国的飓风“伊尔玛”对农作物造成重大损害。此后糖产量一直在恢复，2019/20 年度达到了 120 万吨。对 2020/21 年度的初步预测表明，尽管投入短缺和物流限制可能影响最终结果，但古巴的糖产量可能会增加。[22]

在需求方面，国内食糖消费量预计将相对稳定地保持在大约 53 万吨，再加上国内产量增加，在 2020/21 年度将留出 100 万吨供出口，比上一个季节增加 14%。糖出口的主要目的地包括中国和欧洲联盟。

古巴政府继续支持该行业。多年来，尽管数次试图改革国内糖业部门，但该部门一直由一个包括价格扶持机制、产量限额和进口限制的复杂系统管理，以维持国内高糖价。政府的目标是通过促进针对糖业的外国直接投资，提高该部门的效率。

肉类

在连续两年下降之后，古巴的肉类产量为 50 000 吨(畜体重量当量)，是近年来最低水平之一。随着政府在 2021 年 4 月决定放松长达十年的牛只屠宰和牛肉销售禁令，预计牛肉产量将小幅增加。不过，这一增长不太可能大幅提高肉类产量，因为牛肉只占古巴肉类总产量的四分之一，并且还要考虑到肉类部门面临的艰难生产环境。由于能源、兽用药品、农业机械和备件等投入不足，扩大国内肉类生产变得越来越困难。

在获取财政资源和技术方面受到的限制，使得建设牲畜相关基础设施和提高生产力变得更加困难。最近，由于 COVID-19 疫情造成与旅游有关的收入损失和汇款减少，极难获得进口农业投入和技术所需的外汇。

尽管当地产生产水平较低，但由于与 COVID-19 疫情有关的经济增长收缩导致需求下降、美国持续制裁和国内效率低下，2020 年肉类进口下降了 6%，降至 377 000 吨。古巴在 2020 年进口的肉类约有 60%来自美国，主要是家禽肉。尽管美国与竞争对手相比在地理上接近并具有显著的物流优势，但近年来对古巴肉类出口的份额略有下降，主要原因是美国对运往古巴的货物实行了严格的进口融资要求，以及古巴努力使其肉类供应网络多样化。

---

[21] B.H. Pollitt, “The rise and fall of the Cuban sugar economy”, *Journal of Latin American Studies*, 36(2): 319-348。

[22] 联合国粮食及农业组织，《粮食展望：全球粮食市场半年期报告——2020 年 6 月》(2020 年，罗马)。

乳制品

古巴的牛奶产量在 2010 年达到 633 000 吨，之后一直没有达到类似的产出水平。2020 年，牛奶产量为 459 000 吨，是近年来最低的产出水平之一。古巴牛奶产量下降的原因有几个，包括全国乳牛饲养数量急剧减少、缺乏基因改良能力、动物饲料成本高以及燃料和运输设备有限。在获取财政资源和新技术方面受到的限制，使得建设农场相关基础设施和提高生产力变得更加艰难。随着政府在 2021 年 4 月决定放松长达数十年的直接向消费者销售牛奶禁令，牛奶产量很可能会增加，但维持牛奶产量增长将具有挑战。

鉴于国内产业无力满足全国乳制品消费需求，古巴继续大量进口乳制品；2020 年的进口量达 329 000 吨(牛奶当量)——主要是奶粉，由欧洲、拉丁美洲和大洋洲的供应商提供。2020 年仅奶粉一项支出就超过 1.3 亿美元，占国家外汇储备的很大比例。发展乳制品部门仍然是该国确保人民粮食安全和适足营养的首要目标。

渔业产品

渔业产品作为营养和出口收入的来源，对古巴的粮食安全非常重要。2018 年，捕捞业产量达到 22 590 吨，比 2017 年增加 5%，比 1986 年古巴同在进行远海捕鱼时的最高值(238 900 吨)下降 91%以上。捕捞业扩张潜力有限，主要集中于采取一种管理办法，恢复可能遭到过度捕捞的鱼类种群。古巴是中西部大西洋渔业委员会的成员；该委员会是促进鱼类种群可持续管理和养护方面国际合作的区域渔业机构。2019 年 7 月召开的该委员会上一届会议通过了七项区域渔业管理建议、《有关预防、阻止和消除非法、未报告和无管制捕捞活动的区域行动计划(2019-2029 年)》以及其他重要建议和决议，以支持进行渔业和海洋治理、应对气候变化和其他环境与社会经济问题的区域框架。古巴参加了关于该委员会战略调整的区域讨论，并与其他成员国一起，参与了制定一个路线图，以提出一个区域渔业管理实体模式或该委员会所辖地区安排。在国家一级，古巴目前正在制定一个由全球环境基金信托基金资助的中型项目，以改善瓜卡纳亚沃湾海洋生境的管理和保护，主要侧重于实施渔业生态系统方法。

扩大国内渔业生产的最大潜力在于水产养殖，在过去几年中，水产养殖业有所波动。2018 年产量为 29 200 吨(比 2017 年减少 8%)。几乎所有鱼类出口都是高价值产品，特别是冷冻龙虾和冷冻虾，这些产品在国际市场上需求量很大。然而，封锁使得古巴产品无法进入美国市场，而美国是最重要的市场之一，也是世界上主要的鱼类和鱼产品进口国。因此，古巴不得不把产品销往更远的市场，导致营销成本提高。2018 年，出口达到约 7 400 万美元，与 2017 年相比下降 25%。鱼类进口主要是低价值鱼类产品，2018 年的进口比 2017 年增加 8%，达到约 4 000 万美元。

粮食及农业组织对古巴的技术援助

联合国粮食及农业组织继续向古巴提供支助，特别是支助促进农村发展和渔业，重点是粮食安全。粮农组织协助古巴的机构组织了几次国际大会和活动，所涉领域有可持续农业、有机农作、畜牧生产和动物卫生监测；合作社和家庭农业；

渔业和相关政策；林业和生物多样性；环境和气候变化。此外，粮农组织向古巴专家提供协助，帮助开展南南合作以及出席有关国际公约和协定的会议。旅行后勤安排和机票预订也受到封锁的影响。

为了更新古巴的国家农业政策，向古巴提供了政策和技术支助，特别是把重点放在乳制品部门，因为该部门是口粮篮最重要的构成部分之一，也是在农业地区创造就业和创收的主要经济引擎。技术援助的重点是评估不同形式的行业组织的生产力水平，协助古巴政府确定政策建议，以加强国家乳制品部门的产业体制。

粮食及农业组织提供了技术支持和援助，为古巴建立国家信息系统机制开发工具，以便运用新的监测办法来执行《粮食和农业植物遗传资源保存及可持续利用全球行动计划》。古巴代表团通过粮农组织委员会及其关于粮食和农业植物遗传资源的政府间工作组，定期参与制定《粮食和农业植物遗传资源第二份全球行动计划》的政策框架以及植物遗传资源指标和目标，拟定植物遗传资源的基因库标准。

提供了政策咨询的领域有：农业部门政策、农业环境政策、农村青年就业以及基于粮农组织的谷物、牛奶和牛肉价值链试点项目拟定可持续强化方案。此外，粮农组织正协助古巴开展侧重于环境恢复和保护的项目，尤其关注景观管理及应对气候变化风险的能力。

粮农组织还在执行题为“通过恢复古巴共和国选定地区的生产景观，提高农村家庭和社区的气候复原力”的绿色气候基金项目。在古巴易受气候变化影响的七个城市，该项目通过改善农林业、林牧复合系统、植树造林所带来的生态系统服务以及通过协助开展天然林再生，力求提高农业生产的气候适应力，并确保粮食安全。通过恢复土壤肥力、增加农村社区取水能力和改善粮食安全，该项目有巨大的潜力来减少林业和土地使用所产生的排放，并带来重大的社会经济和环境共同效益。

封锁对粮食及农业组织在古巴实施的项目的影响

在采购用于补充技术援助的设备和用品方面，粮农组织在古巴执行的项目由于该国遭受封锁而受到影响，因此，原本可以从美国进口的资源不得不从距离更远的市场进口，价格和运费都更加高昂。如果可以在美国进行采购，价格会便宜很多，可用预算将能够用于支助更多活动。

根据最近对古巴的封锁措施，可以在美国法院起诉与古巴有贸易往来的第三国公司，这对古巴的贸易产生了不利影响，因为在该国经营的商业伙伴大大减少。这对粮农组织在其技术合作项目框架内在古巴开展的采购业务产生了直接影响。

尽管粮农组织已向其所有国家办事处提供了必要的设备，但封锁使粮农组织国家办事处无法更加高效地管理因特网通信和粮农组织网络。就古巴而言，国家办事处未能安装所需设备，因为美国政府尚未批准向提供商思科系统公司发放许可证。已采取技术措施解决连通限制，但这些措施不是最有效的，产生的成本也较高。此外，如果使用国家互联网服务提供商的链接所提供的替代连通方式，还有数百个网站和服务无法从古巴进入和获得。为粮农组织国家办事处或在该国开

展的项目购置信息技术设备也受到影响，因为未经美国政府授权，粮农组织与提供商 Planson International 达成的全球长期协议无法在古巴使用。办理这种许可导致设备购置过程出现延误，甚至导致最初预计的费用发生变化。

封锁阻碍了与合作项目服务提供商的往来付款和银行交易，以及对粮农组织国家办事处的付款和银行交易。例证是：银行拒绝为粮农组织向古巴的销售提供资金转账服务；供应商无法将从其他北美公司获得的产品提供给古巴；供应商无法向古巴转移资金来支付在该国签订合同的服务。

此外，银行拒绝古巴企业以美元和其他货币进行商业和金融交易，这妨碍有关方面为古巴产品的认证进行付款，而这些产品有着在欧洲实现商业化的巨大潜力。

粮农组织工作人员因银行交易流程手续昂贵、费时而继续受到影响。

下文概要列述封锁对粮农组织正在提供技术支持的某些部门以及纳入其国家方案拟订框架的其他部门造成的不利影响。

损失主要源于：

(a) 因进口市场改变而产生的价格差异；

(b) 与货运保险有关的额外费用；

(c) 因资产冻结产生的额外费用；

(d) 金钱损失；

(e) 因无法从美国获得最新技术而遭受的损失；

(f) 出口地点的改变。

国际原子能机构

[原件：英文]
[2021 年 9 月 30 日]

国际原子能机构(原子能机构)根据其规约第三/C 条对包括古巴在内的所有成员国提供援助，该条原文如下：“机构执行职能时，不得对提供给成员国的援助附加与本规约条款相抵触的任何政治、经济、军事和其他条件。”

然而，现行封锁继续给原子能机构在古巴实施技术合作方案造成一定困难。例如，愿意为该国供货和(或)向该国发货的供应商数量有限，影响到了设备、消耗品和材料的采购，诸如辐射监测设备、化学品、试剂、医学放射性同位素、放射性药物、热室、用于医学和工业用途及昆虫不育术的辐射源等。

在过去一年里，由于互联网连通不畅，对某些信息技术平台的访问受限，古巴国民参加虚拟培训受到某些限制，而且在使用信息技术方面持续存在困难。

根据上述规约条款，原子能机构尽可能设法克服这些困难，以满足原子能机构在古巴的技术合作方案的要求。

国际民用航空组织

[原件：英文]
[2021 年 10 月 21 日]

在 2019 年 9 月 24 日至 10 月 4 日举行的国际民用航空组织(国际民航组织)大会第四十届会议上，经济委员会审查了古巴提交的关于美国继续实施经济、商业和金融封锁的呈件。古巴在呈件中重申，美国的单方面域外行动阻碍了国际航空运输的可持续经济发展，特别对发展中国家产生重大影响。古巴指出，国际民航组织在捍卫《国际民用航空公约》(《芝加哥公约》)和《联合国宪章》所载的各国主权平等、不歧视、相互尊重、机会均等、国际贸易和航行自由等原则方面发挥作用。

针对古巴提出的呈件，一些国家表示支持并告诫不要实施这种制裁，因为这种制裁对《芝加哥公约》所载的一国发展民用航空的权利产生不利影响。针对古巴的呈件，美国申明其立场，认为国际民航组织不是辩论美国制裁的适当论坛，而且制裁旨在针对具体行为并将予以执行，直到这种行为停止为止。美国补充说，美国将继续履行其在确保国际航空安全和安保方面承担的所有国际义务。关于这一答复，古巴强调，国际民航组织是讨论这些问题的论坛，并回顾每年向秘书长提交的报告。

委员会注意到古巴提交的工作文件以及在讨论期间表达的意见和立场。委员会的结论是，各国提出的问题是微妙、具有政治性和敏感的，有关国家对此持有强烈的意见，而委员会又无法解决这些问题。因此，委员会在向全体会议提交的报告中反映了对这一事项的讨论。委员会还决定提请国际民航组织理事会主席注意此事，理事会主席过去曾参与这些问题的斡旋。

国际民航组织大会在 A40-9 号决议(附录 A，第一节，第 3 段)中“敦促成员国避免采取可能对国际航空运输的有序、可持续和协调发展造成影响的单边和域外措施，并确保国内政策和立法在未适当考虑国际航空运输特殊性的情况下不适用于国际航空运输”。

国际民航组织继续监测各种动态，并在可能和适当的情况下与古巴和美国合作，改善其民航关系。

在本报告所述期间，古巴继续积极参与通过国际民航组织技术合作局实施的三个区域项目。这些项目旨在为拉丁美洲民用航空委员会秘书处的管理和行政提供行政协助，从而促进在加勒比区域实施基于绩效的空中导航系统，实现一体化全球空中交通管理系统，并根据《芝加哥公约》的规定及其附件建立和运作一个区域安全监督系统，其中包括必要的技术、后勤和行政支持。在本报告所述期间，没有制定或实施与古巴的双边项目。

由于封锁的实际影响，古巴在以虚拟方式参与活动和促进国际民航组织的工作方面面临挑战。在此期间，秘书处协助古巴与会者参加国际民航组织的视频会议，提出技术解决办法(在国际民航组织和视频会议供应商之间协调)，使他们能够参加国际民航组织总部和区域办事处组织的国际民航组织视频会议。

国际农业发展基金

[原件：英文]
[2021 年 9 月 20 日]

国际农业发展基金(农发基金)目前正在古巴共同资助三个项目——即“东方省农村合作发展项目”、“畜牧业合作社发展项目”和“农林合作社发展项目”，这些项目分别于 2013 年、2016 年和 2019 年获得农发基金执行局批准。这些项目由古巴农业部执行，旨在向农村小生产者(包括妇女、青年和其他极易受到外部经济冲击和气候变化影响的群体)提供农业支持服务。

农发基金在古巴支助的项目在执行方面继续面临拖延，原因是外汇稀少，进口程序费时且成本很高，而现金流动和付款又与项目的采购周期密切相关。美国对古巴采取的措施加剧了这些困难。例如，美国还对向古巴运送货物的第三国航运公司采取措施，阻碍石油、食品以及对古巴公民和居民(特别是贫穷和弱势的群体)的日常需求至关重要的其他商品的流动。随着全面重新适用《赫尔姆斯-伯顿法》第三条，这些措施自 2018 年以来有所增加。此外，美国的制裁进一步影响到古巴的金融交易，以及该国为支持实现总体农业发展、农村发展和人类发展而进出口所需物资的能力。

在农业和农村部门，存在以下限制：

- 农业设备落后(如拖拉机、灌溉系统、水泵)及组件短缺。
- 农业和畜牧业生产、加工和运销成本高且缺乏必要投入要素(如燃料、饲料、种子、肥料、除莠剂、杀虫剂和兽用药品)。
- 硬通货融资渠道不足，难以进口设备和投入要素。
- 接触农业新技术提供方的机会有限。
- 部分农业产品出口机会有限。

除其他后果外，这些限制因素导致生产力水平低下，限制了国内粮食生产的数量、质量和竞争力，因而有必要大量进口粮食，以满足农村人口的需求。

美国目前采取的措施对农发基金项目产生了影响，东方省农村合作发展项目 2020 年的玉米和豆类生产及产量目标很可能因此降低。种植了 22 000 公顷玉米，而不是寒冷季节开始时计划的 47 100 公顷。政府最初计划向民众交付 54 550 吨豆类，实际上仅仅交付了 25 300 吨。所有这些调整都导致包括化肥和杀虫剂在内的种植农作物所需基本产品价格上涨，因为这些基本产品都需要在更不方便和更远的市场上购买。

与许多其他国家一样，古巴目前正在努力减轻冠状病毒病(COVID-19)疫情影响并遏制其蔓延，同时管控这场疫情的经济和社会影响。古巴在 2020 年是世界上 COVID-19 感染人数最低的国家之一，而现在的病例数正在出现前所未有的激增。在这场疫情引发的经济危机中，医疗用品的缺乏正在削弱该国的 COVID-19 应

对能力。此外，由于疫情对旅游业的影响，美国采取的措施加剧了导致重大财政危机的其他因素，从而引发一场严峻的经济危机。

尽管存在这些挑战，该国继续偿还对农发基金的债务，但出现了重大延误。农发基金与该国政府进行了富有成效的对话，以确保业务连续性。

国际劳工组织

[原件：英文]
[2021 年 8 月 24 日]

近年来，封锁加剧，严重制约了古巴的发展可能性，极大地影响了古巴人民的生活条件。仅举数例，说明此种影响：

- 就在国外正当赚取的薪金而言，对汇款转账的限制依然造成比较高的间接税收负担，这些汇款是用于家庭开支中人的基本需要，如粮食、衣物、教育、住房、水和环境卫生。
- 对于企业发展和创造就业机会、尤其是农业和旅游业等部门的企业发展和创造就业机会而言，对商业和金融交易的限制仍然是一个严重瓶颈和额外成本，因为体面工作在很大程度上取决于生产性投资和融资渠道。
- 获得技术转让的机会有限，对企业以及对社会和经济发展造成了进一步困难。

《赫尔姆斯-伯顿法》第三条的实施加强了封锁，影响到第三国投资者在古巴的商业和投资机会、创造新的就业机会来源以及古巴境内的体面工作。

封锁对古巴经济和古巴人民造成的直接和间接影响不仅波及该国的企业，甚至还波及到企业的工人和一般大众。国际劳工组织(劳工组织)特别关注对儿童、工人和老年人的影响。终止封锁将把总体损失转化为进行生产性投资和创造就业机会及新的商业机会，并可用于实现《2030 年国家经济和社会发展计划》以及进行其他旨在改善经济和社会制度的改革，例如货币统一和扩大自营职业计划。

在努力摆脱冠状病毒病(COVID-19)大流行的背景下，封锁正在限制该国实施就业和经济恢复战略的可能性。

古巴是劳工组织现任成员，也是劳工局理事会的副成员。劳工组织认为，大会是讨论终止对古巴的经济、商业和金融封锁问题的适当论坛。

国际海事组织

[原件：英文]
[2021 年 9 月 2 日]

古巴是国际海事组织(海事组织)的成员国，参加海事组织各机构的会议，还是现有技术合作方案(海事组织关于支持拉丁美洲和加勒比海事发展的区域方案以及相关全球方案)的受援国。

海事组织与包括古巴在内的所有拉丁美洲和加勒比成员国保持合作关系。自1980 年代初以来，海事组织一直与美洲海洋当局区域合作业务网密切合作，该网络由南美洲、古巴、墨西哥和巴拿马组成。

海事组织对拉丁美洲和加勒比的援助以每五年修订一次的该区域海事战略为指导，会继续重视支持这些战略的实施工作。业务网各国通过区域战略应对诸如安全标准、培训内容和海洋环境保护等问题，并与海事组织合作举办了多次培训活动。

古巴还获得大加勒比区域海洋污染应急信息和培训区域中心的技术援助，该区域中心的总部设在库拉索岛，其宗旨是协助该区域各国预防和应对重大海洋环境污染事故。

海事组织在开展上述项目的活动时，没有因美利坚合众国对古巴实行封锁而遇到困难。

国际移民组织

[原件：英文]
[2021 年 9 月 28 日]

古巴于 2017 年加入国际移民组织(移民组织)成为成员。不过，古巴与移民组织的伙伴关系开始得更早。例如，移民组织支持古巴当局应对 2016 年、2017 年和 2019 年的自然灾害，向遭受风暴的民众分发了非粮食救济物品。

古巴通过了《安全、有序和正常移民全球契约》，坚持其对《全球契约》各项目标的承诺，积极参加有关《全球契约》执行情况区域审查的讨论，并自愿提供关于本国实现《契约》各项目标进展情况的信息。

在技术援助方面，移民组织继续与内政部一道，执行一个移民管理项目。

国际移民组织参加了联合国可持续发展合作框架四个工作组中的两个，而这些工作组负责处理古巴政府和联合国系统共同确定的优先事项：

1. 人类发展、公平和社会正义；

2. 自然资源和环境。

除了移民组织的活动外，涉及泛美卫生组织、联合国人口基金、联合国开发计划署、联合国儿童基金会和联合国工业发展组织的活动也已列入联合工作计划。

最后，移民组织继续向受困移民提供辅助式自愿回返服务，并为难民提供重新安置援助。

国际电信联盟

[原件：英文]
[2021 年 9 月 24 日]

在本报告所述期间，国际电信联盟(国际电联)收到了与大会第 75/289 号决议有关的下列信函：2021 年 6 月 22 日古巴常驻联合国日内瓦办事处及瑞士其他国际组织代表的照会；2021 年 7 月 23 日古巴通信部长的照会，谴责美国针对古巴使用信息和通信技术，以煽动犯罪和恐怖主义活动，包括对政府网站和大众媒体发动网络攻击；2021 年 8 月 12 日古巴通信部长的信，谴责美国除其他外利用互联网作为侵略古巴的武器。

针对 2021 年 8 月 12 日古巴通信部长的信，9 月 13 日做出了答复，其中回顾国际电联理事会第 262 号决议，该决议规定除其他外，国际电联秘书长无权干预成员国之间的争端，并要求国际电联及其秘书处严守中立；还回顾世界电信标准化大会第 69 号决议(2016 年，哈马马特，修订版)，其中决定请成员国“(1) 本着《组织法》第 1 条和信息社会世界峰会原则的精神，避免采取任何可妨碍另一成员国接入公共互联网网站和使用资源的单边的和/或歧视性行动”，以及“(2) 向电信标准化局主任报告任何上述决定 1 所述类型的事件”。

第 69 号决议(2016 年，哈马马特，修订版)责成电信标准化局主任对成员国报告的事件信息进行整理和分析，并通过适当机制向成员国报告此信息——在此情况下，即电信标准化局秘书处为此目的设立的国际电联专用网站。[23] 因此，从国际电联成员国收到的任何报告都会在该网站上公布并分享给有关行政当局(即报告来源成员国的行政当局以及被指控对妨碍接入公共互联网网站负责的成员国的行政当局)。这方面的所有报告和答复都可在上述网站上找到，只有国际电联电信信息交换服务用户可查阅。

外层空间事务厅

[原件：英文]
[2021 年 9 月 29 日]

古巴自 2001 年起便是联合国和平利用外层空间委员会成员国。

1990 年，古巴与联合国外层空间事务厅联合组织了一场主题为“空间通信促进发展”的讲习班，该讲习班于 1990 年 3 月 26 日至 30 日在哈瓦那举行。2012 年，古巴专家参加了 2012 年 11 月 5 日至 8 日在布宜诺斯艾利斯举行的主题为“空间法对经济和社会发展的贡献”的讲习班，受益匪浅(见 A/AC.105/1037)。

在加勒比地区，飓风、海啸、风暴潮、地震、塌方、干旱、洪水和热浪等自然危害造成灾害的可能性很高。在多年来发生多重危机的过程中，古巴政府建立了覆盖全国各个角落的高效和独特的警报系统。然而，其平民保护机构使用卫星数据以及精确定位和导航系统或现代卫星通信，可以提高警报系统的性能，同时

[23] https://www.itu.int/net/ITU-T/res69/Default.aspx。

可提供加强应急规划和充分准备的条件。古巴各级行政部门所有利益攸关方的有序参与将极大地促进将这些工具纳入古巴现有系统。

由外层空间事务厅实施的联合国灾害管理和紧急救援天基信息平台(联合国天基信息平台)确保“所有国家以及国际和区域组织获取各类天基信息并发展利用信息的能力来支持整个灾害管理周期”。该平台通过以下方式实现其使命：重点作为灾害管理支助的空间信息门户；作为连接灾害管理、风险管理和空间界的桥梁；以及作为建设能力和加强机构的促进者。联合国天基信息平台得到了 23 个区域支助办事处(其中 5 个位于拉丁美洲)的支持，所有这些办事处对于履行该平台的任务来说都至关重要。

2009 年以来，该平台向拉丁美洲和加勒比区域的 11 个国家(智利、哥伦比亚、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、巴拉圭和秘鲁)提供了详细的咨询服务。这一支持使各国政府能够确定优先事项，以加强其发现、获取和使用天基数据、信息、产品和服务的能力，同时有助于降低其人口和基础设施在面临自然灾害时的脆弱性。

最后，为支持执行《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，外层空间事务厅建立了利用天基技术应用减少灾害风险的全球伙伴关系，也是国际多灾种预警系统网络的一个关键成员。这些机制推动空间技术和应用成为计划、准备、衡量和监测各国在减少自然危害相关风险方面努力的一套关键工具。

若该平台派出一个技术咨询团，通过讲西班牙语的国际专家小组，向古巴在减少灾害风险和应急方面负有责任或可能发挥作用的主要实体进行咨询，不仅可以对目前的能力作出评估，还可以对行动优先事项进行评估。在资金允许的情况下，可以在 2021 年或 2022 年规划和落实这样一个咨询团，以提出明确的建议供古巴政府审议。

联合国系统古巴发展业务活动驻地协调员办公室

[原件：英文]

[2021 年 10 月 15 日]

古巴保持较高的人类发展水平。2020 年，该国在全球人类发展指数中排名第七十位，在区域一级排名第六。推进《2030 年可持续发展议程》是一个国家优先事项，也是古巴国家的承诺。这一承诺载入了与可持续发展目标相一致的《2030 年国家经济和社会发展计划》。

尽管 COVID-19 大流行的情况复杂，但在实现《2030 年议程》方面依然取得进展，特别是在与普及医疗保健、药品和生物技术产品的生产能力、获得教育的机会和教育质量、社会保障等有关的可持续发展目标方面，这使疫情影响的严重程度得以降低。然而，最近几个月爆发了一场非常复杂的流行病，其特点是活跃病例呈指数增长，加上德尔塔变异株激增，给医疗保健系统带来压力。

国家监管局——一个获得泛美卫生组织/世界卫生组织(世卫组织)四级监管认证的实体——授权紧急使用国内研发的两种疫苗，民众的疫苗接种正在推进并顺利进行。[24] 到 2021 年 9 月 22 日，全国已经生产了为古巴人口、包括两岁以上儿童进行全面免疫所需的所有疫苗剂量。[25]

自 2020 年 3 月以来，为应对 COVID-19 大流行，古巴政府采取了若干措施，包括《预防和控制新冠状病毒的计划》和《COVID-19 后阶段的经济战略》。[26]

全球危机对国际贸易、外国直接投资、旅游业、汇款和其他流动的影响，加之该国采取了社会隔离措施，导致国内生产总值急剧收缩(10.9%)，但又高于拉丁美洲和加勒比区域其他许多国家。主要经济影响是经济活力下降、失业、可获得的外汇减少、家庭收入减少、财政空间削弱和通货膨胀压力增加。

其他影响包括：收入减少，短缺造成粮食供应减少和家庭消费收缩；在人口老龄化的背景下，公共卫生和社会援助面临压力，导致公共支出大幅增加，在为弱势群体或照护部门提供社会服务的机构维持基本供应方面限制增多。根据拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)的数据，2020 年通货膨胀率达到 18.5%，财政赤字大幅增加，达到国内生产总值的 17.7%。[27]

此外，在此期间，作为更新国家社会经济模式进程的一部分，国家当局促进了与农业生产、领土发展、扩大公共公司自主权以及价格和工资总制度改革有关的变革。最后一个变化引发通货膨胀环境，因此，在经济上统一了汇率，调整了零售和批发价格，并改变了补贴、工资、养恤金和社会援助制度。最近，宣布了一个新的监管框架，以促进中小微企业等非国家行为者更广泛地参与经济。

在这方面，COVID-19 大流行不仅对卫生部门产生负面影响，而且其影响还反映在人们日常生活的各个方面，例如获得基本商品和服务，包括粮食、生计、就业和总体福祉。在古巴已经面临复杂挑战的情况下，随后的全球和区域经济衰退以及美国对古巴的封锁造成的外部限制大幅加剧了疫情对古巴经济的影响。

一些限制性最强的封锁措施意味着，与大多数其他发展中国家相比，古巴在获得国际金融机构为应对疫情所提供的信贷和其他发展和紧急资源方面只有有限的机会。这缩小了该国为在国家和地方各级应对 COVID-19 大流行而获得外部财政支持的可

[24] 四级：国家监管局有能力和有效地履行泛美卫生组织/世卫组织建议的卫生监管职能，以保证药品的功效、安全和质量。区域参考资料机构。

[25] 见 www.Cubadebate.cu/noticias/2021/09/22/Cuba-dispone-de-todas-las-dosis-de-vacunas-necesarias-para-inmunizar-a-su-poblacion/。

[26] 这些努力是《到 2030 年的国家经济和社会发展计划》执行进程的一部分，并与其他国家计划和政策相一致，例如《粮食主权和营养教育计划》、《促进领土发展政策》和《应对气候变化国家计划》(又称《生存使命》)。

[27] 见《2021 年拉丁美洲和加勒比经济概览》：劳动力动态和 COVID-19 危机后促进可持续和包容复苏的就业政策。可查阅 https://www.cepal.org/en/publications/47193-economic-survey-latin-america-and-caribbean-2021-labour-dynamics-and-employment。

能性。在财政空间缩小的时期，国内公共部门是增加医疗保健和社会保障支出的唯一资金来源。

汇款传统上是家庭和小型非国家经济行为体的重要私人收入来源，但在就业和生计下滑而最需要汇款的时候，也受到封锁的严重限制。

医疗卫生和社会保障项目的支出增加，这不仅是由于大流行，而且也与在市场准入和获得货物的机会受到限制的情况下价格上涨有关。封锁还阻止并严重限制了关键医疗卫生用品和设备的购买，使大多数潜在的国际供应商望而却步，迫使它们采用更昂贵的替代品。同样，由于对与周边和更价廉的粮食供应链进行贸易限制，导致粮食和相关投入的进口成本增加。

2020 年，封锁继续对古巴人类发展的社会、经济和环境层面以及对《2030 年可持续发展议程》产生负面影响，从而加剧了在 COVID-19 背景下遭受的影响，特别是对医疗卫生和粮食安全等关键社会部门的影响。这对古巴人民造成直接冲击，并对该国一些最重要的可持续发展目标成就的质量和可持续性造成了重大压力。

对联合国方案和业务的影响

2020 年，联合国发展系统和古巴政府根据《到 2030 年的国家经济和社会发展计划》的优先事项签署了《联合国可持续发展合作框架》(2020-2024)。这一战略框架涉及联合国发展系统的 22 个实体，支持该国在以下领域为落实可持续发展目标采取的举措：有效的政府；生产性转型；环境和灾害风险管理；公平的人类发展。

为了立即应对疫情对健康的影响，并作为联合国可持续发展合作框架努力的一部分，与该国当局商定了一项应对 COVID-19 影响的社会经济应对计划，以在扭转 COVID-19 疫情加剧的挑战方面处理关键优先事项，例如与健康、粮食安全、社会保障、经济复苏、恢复生计和发展筹资等有关的优先事项。为此，在与国家当局和捐助方的对话中，为了支持卫生和社会经济对策，重新规划了联合国发展系统的资金，并调动了更多的资源。

在 COVID-19 大流行的这一复杂时期，封锁对联合国发展系统在执行古巴的这些方案和倡议的工作产生不利影响，除其他外，在执行上发生延误，并需要利用稀缺和有限的预算资源来支付额外费用。

在国际市场出现稀缺的情况下，对联合国发展系统应对 COVID-19 大流行至关重要的产品和服务(许多具有人道主义性质)必须从第三国和二级供应商购买，价格远远高于国际市场上销售的可比产品，包括药品、医疗设备、个人防护装备、与食品有关的物品(如化肥、食品补充剂)、实验室设备、农具、教育工具、计算机、信息和通信软件、建筑材料和图书资源。

对在古巴港口停靠船只的航运公司进行限制，意味着货物转运需要在邻国中途停留，造成延误和额外费用。这在 COVID-19 的情况下尤其是一个重大问题，因为疫情造成的国际贸易和运输限制加剧了禁运造成的限制。

尽管联合国与国际供应商的长期公司协议适用于在古巴的联合国发展系统实体，但供应商必须获得美国外国资产管制办公室的特别许可证，才能向该国的项目提供服务或产品。此外，由于特别许可证限制，与联合国全球供应商的许多长期协议可能不适用，因而需要采取成本高、效率低的替代办法。

联合国各实体在获得互联网和电信服务方面也受到限制，这阻碍了机构平台的有效利用，减缓了在线流程和活动。同样，进入技术信息网站、技术支持、研究和价格分析等也受到限制。国家互联网供应商通过支付网关开展的业务被阻断。在疫情期间，进入这些虚拟平台的机会有限，对联合国发展系统的执行能力产生不利影响。

联合国驻古巴国家办事处不能以美元进行资金转账。因此，尽管项目预算都以美元记录，但向国外转账必须以另一种货币进行。即便如此，由于要求银行提供更多信息，以在整个银行链的各个环节(出具人、中介和受益人)遵守外国资产管制办公室的规定要求，银行费用也大幅增加，而且这些要求往往影响到联合国国家办事处在商定时限内向供应商付款的能力。与联合国 COVID-19 应对措施有关的财务业务也受到这些限制的影响。

封锁继续严重限制联合国国际工作人员和本国人员进行的金融交易以及获得的银行和保险服务。地方官员发现很难使用美国境内的公司银行服务，拥有当地银行账户的国际人员在进行国外付款时通常都遇到各种困难。此外，在医疗保险方面，联合国官员也受到直接影响，因为封锁施加的限制，许多医疗保险公司可能不会直接与古巴医疗服务提供商合作。

联合国人权事务高级专员办事处

[原件：英文]
[2021 年 9 月 30 日]

在本报告所述期间，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)继续对域外制裁对人权的负面影响表示关切。单方面强迫性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员在提交人权理事会的报告(A/HRC/45/7)和提交大会的报告(A/75/209)中也表达了这样的关切。人权理事会表示严重关切的是，在一些国家，此类措施妨碍充分实现社会和经济发展，并损害人民的福祉，妇女、儿童、老年人和残疾人承受的后果尤为严重。[28]

由于冠状病毒病(COVID-19)大流行对受单方面强迫性措施影响国家产生的直接影响，一些机构和专家发表声明，呼吁放弃、放宽、暂停或解除对某些国家施加的限制措施，其中包括秘书长和联合国人权事务高级专员、食物权特别报告员以及单方面强迫性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员。联合国 7 名人权专家在一份讯息中重申了这一点，要求美利坚合众国解除对古巴的经济和金融封锁，封锁阻碍了帮助古巴医疗保健系统抗击 COVID-19 大流行的人道主义应对措施。

[28] 例如见 A/HRC/RES/46/5。

正如单方面强迫性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员所指出的，“COVID-19 大流行(……)使单方面制裁的负面人道主义影响更加明显、更具灾难性”。特别报告员发布了一份指导说明，呼吁各国和其他利益攸关方本着合作与团结的精神采取行动，并考虑在国际上要采取的紧急措施，将在 COVID-19 疫情期间拯救生命置于政治、经济和其他冲突之上。她还指出，单方面制裁可能会减缓复苏的速度，并强调说，COVID-19 大流行揭示了单方面制裁对享受各类公民、经济、社会和文化权利的短期和长期影响(A/75/209，第 97 和 100 段)。

据报，在古巴等受制于单方面强迫性措施的国家，特别难以获得对抗击疫情至关重要的医疗设备，包括供氧装置和呼吸机、防护工具包以及零部件和软件(A/75/209，第 49 和 93 段)。此外，在疫情期间，虚拟平台对于在受影响国家内部和这些国家之间继续开展协调变得越来越重要，但据收到的报告称，包括古巴在内的美国制裁对象国被阻止使用 Zoom 等在线服务(A/HRC/45/7，第 51 段；A/75/209，第 17 和 24 段)。此外，还收到了信息，称由于国际机构中的政治影响力，古巴在从世界银行获得抗击 COVID-19 大流行的紧急贷款方面面临困难(A/HRC/45/7，第 46 段)。

COVID-19 大流行带来的挑战突显了此前报告的与适用于单方面强迫性措施的人道主义例外有关的困难。单方面强迫性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员指出，人道主义豁免和提供人道主义援助的机制通常是复杂而混乱费解的(同上，第 38 段)，建议各国应对人道主义豁免进行统一，并使其明确、透明和直截了当。人道主义豁免应该具有前瞻性，并预见到大范围的国际紧急状况，如大流行、自然灾害和经济危机，以便它们只需要最小限度的调整就能发挥作用。任何购买医疗设备、其零部件和软件、药品和食品的许可申请都应立即予以考虑(A/75/209，第 108 段)。特别报告员在提交人权理事会的报告中还指出，制裁国为实施制裁而对本国国民实行禁止和惩罚，所以制裁对制裁国人民的影响也越来越大。她提到美国经济制裁执行准则第 501 部分附录 A 以及因在适用人道主义豁免情况下过度遵守而造成的影响，据报，这导致难以处理一名中国商人向古巴捐赠的医疗设备，因为雇用的美国承运公司在最后一刻以美国法规为由拒绝送货(A/HRC/45/7，第 35 和 36 段)。

特别报告员还呼吁各国结合具体情况建立全面的法律框架，回顾起草单方面强迫性措施定义的重要性，并强调说由于没有明确的一贯使用的术语而可能出现滥用(同上，第 3、101 和 102 段)。

联合国人权事务高级专员在 2021 年 7 月 11 日古巴发生的事件后发表的公开声明中，再次呼吁解除单方面部门性制裁，因为这些制裁对包括健康权在内的人权产生负面影响。

8 月 11 日，4 名人权理事会特别程序任务负责人在一份联合新闻谈话中强调，单方面制裁侵犯了发展权，并呼吁实施单方面制裁的国家撤销或至少尽量减少此类制裁，以保证法治和人权(包括发展权)不受影响。他们明确提到古巴是目标国，并指出，由于单方面制裁，一些国家陷入贫困，因为无法获得电力、住房、水、天然气和燃料等基本服务，更不用说药品和食品了。

在人权理事会第四十八届会议期间举行的关于单方面强迫性措施与人权问题的两年期小组讨论会中，联合国人权事务高级专员指出，制裁可能给既未犯罪也不以其他方式对不当行为承担责任的个人带来不应有的严重痛苦。当制裁针对整个国家或针对整个经济部门时，可能受伤害最严重的是该国最脆弱的人——那些受保护最少的人。

人权高专办再次建议古巴批准它于 2008 年签署的《经济社会文化权利国际公约》。这将提供一个机会，通过定期报告义务，强调经济、商业和金融封锁对古巴人的负面影响。人权高专办还再次呼吁古巴向特别程序任务负责人发出邀请，以此独立评估这种单方面措施对古巴人人权的影响。

联合国难民事务高级专员公署

[原件：英文]
[2021 年 8 月 31 日]

古巴没有签署《1951 年关于难民地位的公约》或其 1967 年议定书。不过，这些年来，数千名难民已在古巴获得国际保护，而且三十多年来，该国政府允许联合国难民事务高级专员公署(难民署)行使职权，承认难民并给予他们国际保护。

古巴一直对难民署按其授权承认的所有难民采取事实上的不驱回政策。2021 年，截至 6 月底，古巴没有收到新的难民身份申请，而前几年有 9 人的难民身份尚未确定。与前几年相比，庇护申请明显减少(2017 年为 33 项；2018 年为 38 项；2019 年为 32 项；2020 年为 6 项)，这很可能是由于冠状病毒病(COVID-19)大流行而关闭边境造成的。古巴允许境内的寻求庇护者在难民署确定难民身份期间留在该国，并在难民署按其授权确认难民身份后，设法为他们确定持久解决办法。

难民署在古巴关注的总人数虽然相对较少，但还是几乎没有解决办法。2021 年底，有 188 名被承认的难民需要持久解决办法。对大多数难民来说，重新安置到第三国是唯一可行的办法。不过，2021 年，因重新安置国家提供的重新安置机会十分有限，仅极少数人获得重新安置。

古巴尚未制订就地安置政策。不过，最近几年，为数有限的难民根据现有国家立法，因与古巴国民有密切家庭关系而获得长期居留许可。这些人被给予合法身份，获得了国民的一些权利和机会。

大多数被承认的难民没有获得工作许可证，但可获得全部免费保健和部分教育。虽然一些难民凭借覆盖高等教育的政府奖学金而专门获准进入古巴，但该方案仅适用于在抵达前预先选定的难民，因此不能扩展到根据难民署授权得到承认的所有难民。

古巴过去曾做出相关贡献，促进旨在加强对难民、无国籍人和难民署关注的其他人员的国际保护和推动解决办法的区域框架。2014 年，古巴同意批准《巴西宣言和行动计划》。同样，古巴建设性地参与了促成制定难民问题全球契约的正式协商；该契约于 2018 年 12 月 17 日得到大会认可。古巴还参加了 2019 年 10

月难民署执行委员会第七十届会议期间关于无国籍问题的高级别会议，并作为良好做法分享了这一领域的最新政策和法律发展情况。

如果终止对古巴的封锁，则可在该国境内为难民署关注的人创造更有利的条件。这种有利条件也有助于就地安置。难民署将继续倡导古巴加入国际难民和无国籍问题条约，并期待改善国际合作。这将鼓励加入条约，有助于更有力地保护难民和流离失所者。

联合国儿童基金会

[原件：英文]
[2021 年 9 月 17 日]

由于无法利用美国市场，采购费用增加，对联合国儿童基金会(儿基会)的业务效率和方案执行情况产生了影响。这涉及到常规方案规划和应对自然灾害的人道主义方案规划，冠状病毒病(COVID-19)大流行的后果使其进一步加剧。

凡美国生产、美国拥有专利或内含美国和其他一些国家生产或拥有专利的成分的货物、服务和技术，都不向古巴市场提供。在 COVID-19 大流行人道主义应急行动方面，2020 年采购用品的费用增加了 137%，货物运输和处理费用增加了 53%。这极大地影响了方案预算，现在必须为物流分配更多资金，因为要在距离更远的市场上采购产品以及约订货运机构的费用更高、交货期更长。

在国际上采购用品的流程平均延期三个多月；也就是说，从海外采购用品所需时间是预期的两倍。结果，儿基会驻古巴办事处被迫取消与船运公司的合同，并再次开始寻找新的代理商。另一方面，在采购用品时，一些供应商要求提供最终用户证书，表明物品仅由儿基会国家办事处使用，不供任何其他儿基会方案受益组织使用。

儿基会驻古巴办事处无法受益于儿基会与美国境内公司签订的用品和服务采购全球机构合同(长期协议)节省的交易费用，特别是与信息和通信技术、软件许可证和互联网服务等有关的用品和服务采购合同。

去年，出入古巴的美元银行转账仍然受到限制。因此，儿基会驻古巴办事处必须使用一家中介银行补充当地美元账户中的资金，由于汇率差异，由此造成的损失至少占转账总额的 3 至 4%。为了保证办事处的运作能力，在当地银行账户保持一定的余额，以确保 30 天的运作。

联合国贸易和发展会议

[原件：英文]
[2021 年 9 月 24 日]

2016 年 7 月联合国贸易和发展会议第十四届会议通过的《内罗毕共识》第 34 段指出：

强烈敦促各国不颁布也不实行任何不符合国际法和《联合国宪章》、阻碍各国特别是发展中国家全面实现经济和社会发展、影响商业利益的单方面经济、金融或贸易措施。这些行动妨碍市场准入、投资和过境自由以及受影响国家人民的福祉。切实实现贸易自由化还要求解决单方面措施等非关税措施，因为此类措施可能构成不必要的贸易壁垒。[29]

古巴自 1962 年以来就一直受到美国经济封锁。美国目前对古巴的政策是在 2017 年 6 月 16 日颁布的《关于加强美国对古巴政策的国家安全总统备忘录》中规定的。[30] 该指令确立了重大的政策方向，除其他外，力求加强对古巴的封锁，包括限制与某些政府实体控制的公司进行交易，并取消个人民间交流旅行。

随后，采取步骤进一步加强对古巴的限制，包括执行《1996 年古巴自由和民主团结法》(亦称《1996 年赫尔姆斯-伯顿法》)的所有条款。[31] 2019 年 4 月，美国对参与从委内瑞拉向古巴运输石油的公司实施了措施。2019 年 6 月，美国对非探亲旅行实行限制。2019 年 9 月，该国对汇款额设了上限，并禁止通过第三方金融机构进行美元交易。2019 年 12 月，美国对该国和古巴之间的商业和包机航班实施了限制。[32] 尽管美国政府更迭，但对古巴的封锁在 2021 年仍然有效且仍在实施。

总体经济趋势

冠状病毒病(COVID-19)大流行给古巴带来前所未有的人力和经济代价。截至 2021 年 9 月，该国已报告 776 000 多例 COVID-19 病例和 6 600 例相关死亡。[33] 全球范围内普遍持续的封锁措施、边境关闭和旅行限制严重影响了古巴经济，该国经济高度依赖国际贸易、旅游收入和汇款流入。2020 年，古巴经济估计收缩了 10.8%。世界经济预计在 2021 年增长 5.3%，中美洲和加勒比区域平均增长 3.9%，[34] 但古巴经济强劲复苏的前景并不确定，因为面对更多 COVID-19 病例，以及贸易和旅游需求持续减少，国内活动仍将疲软。

古巴在疫情期间经历的脆弱性主要源于贸易在古巴经济中发挥重要作用这一事实。作为一个缺乏自然资源、资本、技术和国内需求的小岛屿国家，古巴迫切需要进入国际市场，以销售其产品，获得数量和种类更多的商品和服务以及外国资本、技术和投资，以此来满足国内人民的需求，建立强有力的生产基础并推动经济，从而维持增长和发展。2019 年，古巴商品和服务出口占国内生产总值的 12%，进口占 11%。

[29] 见 TD/519/Add.2。定于 2021 年 10 月 3 日至 7 日在巴巴多斯布里奇顿举行的联合国贸易和发展会议第十五届会议预计将通过一份新的成果文件。

[30] 《联邦公报》，第 82 卷，第 202 号。2017 年 10 月 20 日。

[31] 白宫(2019 年)，*President Donald J. Trump Is Taking a Stand for Democracy and Human Rights in the Western Hemisphere*，4 月 17 日。

[32] 国会研究事务处(2021a)，“古巴：美国政策概览”，8 月 6 日。

[33] https://www.worldometers.info。

[34] 贸发会议，《2021 年贸易和发展报告：从复苏到复原力——发展层面》，2021 年 9 月。

不过，疫情前古巴的整体经济状况不利于近期的强劲贸易增长。2015 年至 2020 年间，古巴经济平均增长率为-0.12%，2010 年至 2015 年间则为 2.7%，明显低于该国走上可持续增长道路所需的 5%的增长率。[35] 在 2019 年增速放缓 2%后，古巴经济在 2020 年估计收缩了 10.8%。

疫情前观察到的增长减速是国内生产长期停滞和竞争力下降的征兆，这影响到古巴的生产部门。作为一个国内生产总值为 1 010 亿美元(2020 年)的小岛国经济体，古巴有一个小规模劳动密集型农业部门，占国内生产总值的 4%，但该部门吸收了 17%的劳动力；[36] 古巴的资本密集型工业部门占国内生产总值的 24%，但只雇用了 17%的工人(2019 年)。相比之下，服务业是经济的主导部门，对国内生产总值的贡献率为 72%，对就业的贡献率为 65%，并已成为主要的出口部门。

古巴与美国的双边贸易

考虑到古巴和美国两个经济体的规模、经济互补性和相近的地理位置，两国之间的双边贸易规模较小。[37] 2020 年，在封锁之下，美国市场对古巴产品几乎仍然关闭。古巴目前对美国的出口额[38] 估计为 380 万美元，约占古巴对世界出口总额的 0.2%。

相比之下，古巴从美国的进口额要大得多。2020 年，古巴的双边进口额为 3.83 亿美元，占其全球进口总额的 4.9%。这些进口主要是基本食品(占总数的 95%)，如“肉和肉制品”以及“谷类和谷类制品”，包括食用肉类(如家禽)、小麦、大米、玉米和油籽。这反映出自 2001 年以来美国的商业性农业出口得到批准，尽管受到诸多限制并有许可证要求。美国目前是古巴食品和农产品的主要供应国之一。自 1990 年代初以来，药品和医疗产品的商业出口也获得批准。[39]

贸易形态和趋势

古巴的总体贸易形态在一定程度上反映了国内生产结构，其显著特点是商品贸易持续逆差(2020 年为 59 亿美元[40])，服务贸易持续顺差(2019 年为 82 亿美元)。过去几年来，总体贸易顺差出现下降，顺差额从 2014 年的 24 亿美元降至 2019 年的 4 亿美元。

特别值得注意的是，从 2011 年到 2016 年，古巴商品出口持续大幅下降，在一定程度上反映出国内生产能力和竞争力减弱。2020 年，古巴商品出口额为 22 亿

---

[35] R.E. Feinberg, *Cuba's economy after Raúl Castro: A tale of three worlds*，布鲁金斯学会外交政策系列，2018 年 2 月。

[36] 劳动力数据是国际劳工组织对 2019 年的估计数。

[37] 除非另有说明，本文中提及的所有数据来源为贸发会议数据库。

[38] 贸发会议分类“所有分类的产品(‘国际贸易标准分类’0 至 8+961+971)”。

[39] 国会研究事务处(2021b)，*Cuba: U.S. policy in the 116th Congress and through the Trump Administration*，1 月 22 日。

[40] 据国际收支平衡表所报告。由于概念和定义的不同，基于国际收支平衡表的货物贸易统计数字可能与文中其他地方报告的国际商品贸易统计数字有所不同。

美元，仅为 2011 年 64 亿美元的历史最高水平的三分之一多一点。因此，古巴在世界商品出口中的份额从 2011 年的 0.035%降至 2020 年的 0.012%，即减少一半。

古巴的出口产品篮子包括基本食品、饮料和烟草、矿石和金属、化学产品和其他制成品。在更细分的层面上，烟草、糖、金属矿石、药品在主要出口产品中占突出地位。尽管传统经济作物——糖和烟草——在经济中的作用有所减弱，但它们仍然是该国的主要外汇收入来源。此外，供应国内医疗系统的生物技术和制药部门已成为一个重要的出口行业，而开采镍矿也带来了可行的出口活动。

2020 年，古巴的主要出口市场是欧洲联盟(占出口总额的 27%)、中国(16%)、加拿大(16%)、委内瑞拉(14%)和俄罗斯联邦(4.3%)。尽管在 2018 年略有恢复，但委内瑞拉作为出口市场的相对重要性自 2010 年以来有所下降，欧洲联盟和加拿大的相对重要性显著上升。在世界市场上，古巴出口商品面临约 16.8%的加权平均关税。[41]

2020 年商品进口估计为 80 亿美元，商品进口是商品出口的四倍，因为古巴主要依靠进口供应基本能源和食品以及资本货物。主要进口项目是基本食品(包括谷类和肉类)、矿物燃料以及不同的制造类产品(机械和运输设备、其他制成品和化学产品)。据报，古巴国内 70%至 80%的粮食需求依靠进口来满足。在能源方面，自 2000 年以来，古巴一直与委内瑞拉签订优惠石油协定，古巴由此获得的石油数量相当于其国内消费量的三分之二。2019 年初，这一供应减少至消费量的三分之一。[42] 2019 年 4 月对几家在两国之间运输石油的运输公司实施的措施可能对双边贸易产生了不利影响。

服务和汇款

古巴在服务部门发展了重要的出口能力。2019 年，古巴服务出口为 102 亿美元，进口 20 亿美元，如上文所述，服务贸易顺差 82 亿美元。最重要的出口活动是专业服务——主要是在委内瑞拉提供服务的医务人员——以及蓬勃发展的旅游服务。

自 1990 年代中期以来，旅游业显著增长。2019 年游客到访达 430 万人次。然而，疫情严重影响了古巴的旅游业，2020 年，国际游客数量降至 110 万，下降了 75%。这一点很重要，因为相关旅游服务约占服务出口总额的 25%。旅游服务的发展已经因禁止民间教育旅行等美国收紧的措施而受到限制。目前美国法规规定，前往古巴旅行的仅限于从事某些特定活动且得到许可的旅行人员。据报，2021 年前 6 个月，游客抵达人数进一步减少，古巴的旅游服务还看不到复苏的迹象。[43]

[41] 贸发会议贸易分析和信息系统数据库(可通过世界综合贸易方案访问)。

[42] 国会研究事务处(2021b)，同前。

[43] 古巴共和国国家统计和信息局。

2019 年，海外移民和工人汇到古巴的汇款价值为 40 亿美元。在该年度，估计 37 亿美元来自美国。[44] 汇款流入总额超过古巴的商品出口收入总额，占该国商品和服务出口总额的 30%，相当于国内生产总值的 3.8%。汇款已成为外部资金的主要来源，有可能用作家庭和私营企业的投资资本。美国在 2019 年 9 月决定将家庭汇款限制在每季度 1 000 美元，预计这将抑制流向该国的汇款。

结论

COVID-19 大流行给古巴经济和人民生活造成了前所未有的损害。预计这一危机将逆转在实现《2030 年可持续发展议程》方面取得的很多进展。全球范围内普遍持续的封锁措施、边境关闭和旅行限制严重影响了古巴，该国高度依赖国际贸易、旅游收入和汇款流入。这一大流行病再次表明，古巴经济必须保持健康的国际贸易和资金流动，必须考虑到在经济衰退和极端冲击情况下可能出现的最大脆弱性，建立复原力和防备能力。

美国最近采取的行动使针对古巴的经济措施得到加强。封锁仍然有效，阻碍这两个相邻国家之间商业关系的健康发展。这仍然是古巴关切的问题，因为贸易在古巴经济中发挥着至关重要的作用，而且该国努力从危机中重建得更好。到目前为止，封锁阻碍了古巴利用贸易作为一种可持续发展的手段的努力，这包括进一步扩大具有前景的旅游业和专业服务活动，以及富有成效地利用汇款。

联合国开发计划署

[原件：英文]
[2021 年 9 月 23 日]

古巴人类发展指数排名继续名列前茅。米格尔 • 迪亚斯-卡内尔总统现已批准古巴对可持续发展目标和《2030 年可持续发展议程》的承诺。

古巴的发展模式继续发生变化。题为《党和革命的经济和社会政策准则》的文件继续为正在进行的改革提供指导。古巴议会还批准了古巴经济社会模式的构想和 2030 年“国家经济和社会发展计划”。该计划确定了以下方面的关键战略重点：有效的社会主义政府和社会融合；生产部门变革和参与国际贸易；基础设施发展；发展人的潜能、科学、技术和创新；自然资源和环境；人类发展、公平和正义。为实施该计划，核准了包括 6 个发展宏观方案的工作系统。这些构成了规划、监测和评价目标、指标和具体目标实现情况的机制。

《经济和社会政策准则》是古巴从本国国情出发作出的创新，对该国而言也是一种挑战。准则的主要目标是刺激外国投资，加快经济增长和提高竞争力，同时认识到地方政府在即将到位的权力下放框架方面可发挥至关重要的作用。古巴于 2013 年年底启动了货币统一进程，这对该国而言是一项重大挑战。2019 年，在这一复杂、持续的进程中采取了新的措施，对此需要做好严谨的准备，以应对可能对民众产生的影响。在这方面，普及社会服务和社会发展仍然是政府的优先

[44] 国会研究事务处(2021b)，同前。

事项。因此，正在对传统的社会保障网络进行调整，以确保可持续性，并更多地关注最脆弱的群体，如老年人。

《经济和社会准则》第 85 条准则要求促进多边合作，以支持 2030 年国家经济和社会发展计划，其中还直接提到了联合国系统。在这方面，联合国系统支持国家当局应对新出现的问题和挑战。

第七次共产党大会还批准了应对气候变化和促进韧性发展的国家计划，亦称生命任务(*Tarea Vida*)。

2019 年进行了一次广泛的全民投票，以此核可了新的宪法案文。新《宪法》承认公民权利以及不同类型的财产；重申地方在发展中的作用；并使治理结构的变化合法化，等等。目前正在实施这部《宪法》带来的立法修改。

古巴也受到冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响。古巴根据跨部门工作战略，核准了疫情防控计划。作为应对措施的一部分，古巴开发了数种候选疫苗，正基于本国疫苗制定民众疫苗接种计划。这些疫苗是该地区生产的首批疫苗，已在其他国家使用。

联合国开发计划署(开发署)支持古巴国家当局努力应对新出现的发展问题和挑战。开发署与古巴当局的伙伴关系是在双方之间长期关系的基础上建立起来的。40 多年来，开发署一直支持地方和国家的主要发展战略和政策。2020-2024 年国家方案在 2020 年获得批准，并与古巴和联合国系统商定的联合国可持续发展合作框架保持一致。它阐述了 2030 年国家经济和社会发展计划所说明的国家战略重点，以及实现可持续发展目标的进展情况。每个预期成果都将优先考虑多维发展方式，将改善经济、民众安康和增强权能、自然资源可持续管理、适应和缓解气候变化以及全面风险管理结合起来。开发署将促进国家、非国家、民间社会和社区组织之间的协调，它们的行动有助于变革。

开发署支持优先合作领域，这些领域时有结合国情开展创新，对古巴发展模式的调整具有高度战略性现实意义，并有助于从 COVID-19 的影响中实现社会经济复苏。促进可持续人类发展在促进南南合作、创新以及技术和知识转让的合作方案中将继续处于核心地位。

古巴与美国的外交关系

美国上届政府采取的措施对古巴与美国关系正常化进程造成了严重影响。对双边关系产生负面影响的措施包括：暂停美国驻哈瓦那大使馆对希望前往美国旅行的古巴公民的领事服务；大量减少美国驻古巴外交人员；取消向古巴人发放有效期为五年的旅游签证；题为《古巴自由和民主团结法》的《赫尔姆斯-伯顿法》第三条生效，以此强化了封锁的一般条件，允许对在古巴境内被没收的美国公民和公司以及已入籍美国的古巴公民的财产提出法律申索。

还采取了其他措施，大幅限制与古巴的金融交易，包括将被禁止进行直接金融交易的与古巴有关联的受限制实体和子实体名单扩大至 200 多个此类实体和子

实体；[45] 修订与“掉头”金融交易有关的通用许可证；不准许任何捐赠汇款；对家庭汇款设置上限。2019 年 5 月，《赫尔姆斯-伯顿法》第三条获准生效，从而允许对与古巴有业务往来并使用此前被古巴政府国有化的美国公民所拥有财产的第三国公司采取法律行动。《赫尔姆斯-伯顿法》于 1996 年通过，这一立法进一步加强经济封锁，但前几届政府每六个月暂停实施第三条。对旅行施加了进一步的限制，例如禁止游轮在古巴停靠，缩小旅行许可范围，取消允许美国公民作为有组织的团体教育旅游的一部分访问古巴的民间交流旅行类别，并禁止美国飞往除哈瓦那外的任何古巴城市的航班。

此外，对国际原油供应商和金融实体实施了几项制裁，包括惩罚和冻结金融资产。

2021 年 1 月，美国政府宣布将古巴列入支持恐怖主义国家名单。这一措施除了是双边关系的重大挫折外，还加强了对古巴以及与该国开展贸易活动的人和国家的制裁。

在现任美国政府领导下，通过了新的制裁措施，没有迹象表明在已对古巴实施的限制措施方面出现方向改变。

美国封锁产生的具体影响

在疫情情况下，封锁仍在继续，其不利影响也更为具体并且远大于往年，尤其是对商业和金融活动的影响。封锁限制了药品以及医疗设备和用品的采购，影响到古巴的对外经济关系，而且其影响在古巴社会和经济活动所有领域均清晰可见。封锁措施依然包括限制使用美元和限制从古巴进口商品。它影响到国家和地方发展的机会，并给人民造成经济困难。封锁对人口中最易受伤害的群体和总体人类发展产生了影响。

据官方估计，自 1960 年代初至 2020 年 3 月，封锁给古巴经济造成的直接和间接损失累计达 1 444 亿美元(按时价计)。

封锁限制了古巴获得世界银行和美洲开发银行等国际金融机构提供的发展信贷。这缩小了获得资源为古巴国家和(或)地方发展计划提供财政支助的可能性。

从古巴更新其经济模式的角度来看，封锁还限制了外国投资者，特别是美国公司对马里埃尔发展特区等优先经济项目的参与。封锁不仅阻碍了投资流动，还限制了进入区域和全球价值链的机会。

古巴专家和研究人员在按照合作协定前往美国时也因签证办理流程严苛复杂而受到限制。

[45] 见受限制实体名单：www.state.gov/cuba-sanctions/cuba-restricted-list/list-of-restricted-entities-and-subentitiesassociated-with-cuba-effective-as-of-november-19-2019/。”

封锁继续给对外合作举措的日常工作造成不利影响，由于从美国公司及其设在美国或其他国家的子公司购买物资的贸易切实受限或被禁，方案和项目实施工作面临诸多困难。封锁还导致潜在供应商数量减少，令竞争性程序受限。

在财务方面，由于封锁，开发署驻古巴的国家办事处依然无法进行美元转账。尽管所有项目的预算全部是按美元编制，但迫于这一原因，在进行境外转账时不得不使用其他货币(主要是欧元、英镑、加拿大元、日元和瑞士法郎)。然而，即使以这些货币中任何一种货币进行支付，银行扣缴也显著增加，银行不断要求提供更多信息，以便在整个银行链系统(签发银行、中间银行和收款银行)遵守外国资产管制处的规定。由于许多银行、主要是墨西哥和巴拿马的银行所执行的与美国对古巴的制裁直接并且明确有关的政策，多数多年来与古巴的公司和开发署国家办事处之间有流通商业关系的供应商的账户还未解冻。2020 年，开发署驻古巴国家办事处及其项目遇到了一些问题，多数涉及受美国管辖的中间银行的金融交易最终作为合规政策的一部分被银行自动拒绝。这些措施影响了国家办事处在商定时限内向供应商缴付款项的能力，并意味着交易成本增加，从而影响到项目预算。

此外，封锁使得其船只停靠古巴港口的航运公司的运输实际受限。这导致将古巴纳入航运线的船运公司数目大幅减少，从而使运输服务可用性受到限制，货物装载时间延迟。由此产生的中间人费用和远程运输费用对获得关键产出以执行发展项目的机会和进口项目所需商品和设备的最终成本造成了不利影响。同样，发展项目所需产品也不得不从更远的地方购买和进口，成本自然也就高出许多。

对项目造成的影响

封锁直接影响到开发署的所有发展项目和紧急活动，因为它增加了获得项目投入要素的交易费用、进口货物的航运费用和运输时间。同时，寻找替代性船运公司也需要花费额外的时间和精力。因此，项目在项目投入要素购买和运输流程方面严重拖延，继而又对项目活动实施的及时性和结果造成负面影响。

与粮食安全和地方发展有关的项目尤为复杂并令人倍感忧心，因为灌溉系统、机械和农具等农业投入的获取和进口流程耗时良久。总体而言，采购流程耗时更久，继而导致项目活动的实施及其成果的取得往后推迟。因此，财务提案和新项目在设计时必须考虑延长采购程序的期限；还必须拨出更多资金，用以支付原本可以拨给发展活动的增量成本。这些额外增加的成本由国际发展伙伴提供给开发署调配的资金支付。

国家办事处项目所必需的很多资产涉及到美国的技术或含有美国生产的成分。1992 年的《托里切利法》和 1996 年的《赫尔姆斯-伯顿法》至今仍然有效，二者均明确禁止美国公司及其设立在第三国的子公司向古巴出售这些技术或成分，而且还规定了对违反禁令者的制裁措施。2019 年 5 月开始全面实施《赫尔姆斯-伯顿法》第三条，从而给订立新的伙伴关系和协议设置了限制。

在目前全面实施《赫尔姆斯-伯顿法》第三条的背景下，对限令的实施更为严格，从而给古巴发展项目的落实带来了新的挑战。这不仅影响了与美国的商业交易，也对其他一些国家产生了威慑效应，在这些国家，个人、公司、银行及其他

实体都对制裁更加忧心忡忡。可利用的国际供应商减少，这是制裁直接导致的结果，也在当地市场依赖进口的背景下制造了障碍。这一状况还影响到对计算机技术的获取。

由开发署为主要接受者的全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金所资助的项目为 28 950 名各种年龄的艾滋病毒/艾滋病感染者提供药品、试剂和实验室设备。这些产品是向第三国和二级供应商购买的，其价格远远高于国际市场上销售的同类产品。即便开发署与国际供应商签署的长期机构协议适用于在古巴实施的项目，但在购买美国制造的或内含美国生产的成分的产品时，仍会因封锁受阻。在这类情况下，提供商必须先行获得外国资产管制处许可，才能向在古巴实施的项目提供服务或产品，而这一官僚化流程耗时又费力。例如，2020 年，无法批准与提供商迈兰实验室的订购单，原因是银行因古巴是受益国而不接受抗逆转录病毒药物的付款。因此，不得不使用另一家提供商，这些对古巴艾滋病毒治疗服务至关重要的药物的采购也被推迟。

封锁对联合国开发计划署在古巴境内业务的影响

封锁还影响到开发署驻古巴国家办事处的日常工作。除其他外，在使用旨在有效执行和监测发展活动的机构长期协议方面受到限制。作为外部限制措施，在连通层面上，仍完全无法从古巴访问几乎所有的国际电子商务网站(采购到支付周期)。在许多情况下，这是基于美国封锁的要求。

由于封锁，可从古巴因特网提供者访问的许多网站和服务被屏蔽。古巴因特网提供者无法使用 Adobe、亚马逊、思科和 VMware 等一些网站和服务。同样，对技术信息网站、技术支持、研究、价格分析等的访问使用也受到限制。支付网关不允许来自该国因特网提供者的操作。例如，当试图从该国因特网提供者进行连接时，无法访问开发署的主要机构平台，如业绩管理和发展平台网站、甲骨文新的企业资源规划系统或 DocuSign 等。对在线培训和网播研讨会的访问也受到限制，且不能使用云服务。

因此，国家办事处通过卫星提供商接入互联网，导致网上视频和语音服务成本更高、带宽有限、质量更差。这种情况造成限制，导致无法有效使用机构平台，实施在线流程和活动的所需时间也随之增加。此外，由于 COVID-19 大流行，95%以上的国家办事处用户以远程办公模式接入互联网，通过“计量”连接共享手机数据连接，因此产生了额外费用。

在上一个时期，由于一些航运公司适用针对受贸易制裁国家的合规政策，开发署驻古巴办事处面临新的货运延误。

国家办事处所受到的影响还表现为既无法使用在美国银行开设的机构账户，也无法使用美元作为支付货币。该办事处不得不采取额外的行政措施来开展与方案有关的财务活动；例如，办事处必须使用第三国银行，而这导致办事处及其项目的费用增加，行政负担也更重。这些额外成本全部由开发署和来自捐助方的项目经费支付，也即意味着占用了原本可用于发展活动的资源。

国际金融银行是一家许多古巴实体和其他在古巴开展业务的外国公司使用的古巴银行。自 2020 年以来，该银行被列为外国资产管制处的被特别指认国民，最近又被列入美国国务院受限制实体名单，对与潜在新兴当地市场建立商业和金融关系带来了新的障碍。不仅美元交易会受到处罚，任何涉及国际金融银行的业务也会受到处罚。

2021 年，金融领域的负面影响继续存在，表现为每月收到转入开发署当地银行账户资金的时间进一步推迟。这直接影响了与供应商有关的付款周期以及与联合国方案和人员有关的付款周期，对开发署的总体业务产生了负面影响。

2021 年 1 月，前总统特朗普政府将古巴列为支恐国家。因此，随后加强了对出口和对获得某些商业利益(如从国际金融机构获得信贷)的限制。自那时以来，与古巴开展业务或业务活动涉及古巴(如国际合作框架内的业务)的银行的合规政策得到了加强。

将古巴列入名单的一个直接影响是加强了工业安全局先前对美国实体在《出口管理条例》管制产品方面与古巴开展任何类型的商业活动的禁令。所有产品无一例外都必须申请许可，除已有通用许可证的农产品和一些医疗物品以及旅行外，建议通常被拒绝。

这适用于任何销售任何产品(包括非美国产品)的北美实体，也适用于世界上任何销售非美国原产但北美成分比例在 10%或以上的产品的实体。如果是高科技产品，无论比例如何，都会禁止销售，相关实体也会受到制裁。

加倍对古巴任何人为贩运军火等而开展的金融业务活动进行审查。禁止全球机构提供资金也是如此。其结果首先是使外国货物和服务供应商不愿参加开发署的招标进程。

联合国教育、科学及文化组织

[原件：英文]
[2021 年 9 月 29 日]

美利坚合众国政府对古巴实施的封锁继续影响联合国教育、科学及文化组织职权范围内的事态发展及其活动。

古巴的体育活动受到影响，因为获得培养运动员的最新技术、训练用体育用品和配件以及反兴奋剂实验室等重要科学中心的设备和用品的机会受到限制。

获得在美国参加国际比赛的签证的努力受到阻碍，或由于需要为此目的前往第三国而产生了过多费用。

封锁影响了学生和科技人员的学术交流。境外采购与教练和运动员付款以及服务费用的金融交易也受到影响。所有这些也影响到从事体育运动的残疾人。

封锁限制了访问技术平台的可能性。根据报告的统计数据，60 多个软件程序、网站和服务受到限制，其中包括教育网站和视频会议服务平台，如 Zoom 和 WebEx。

在 COVID-19 大流行造成的行动限制中，一些古巴机构不得不拒绝参加在线活动和远程课程提议，因为无法从古巴访问这些网站。这数次妨碍了古巴机构代表参加联合国组织的国际虚拟会议和在线活动。

就教科文组织拉丁美洲及加勒比地区文化办事处及古巴、海地和多米尼加共和国多国办事处而言，该组织不得不为在古巴使用 Zoom 平台申请特别许可。应当指出，虽然可以参加教科文组织举办的会议，但无法访问其网站以创建会议或下载客户信息。

访问互联网网站以及获取技术和供应品的障碍增加了古巴互联网服务的成本，同时阻碍了公民获取信息和知识。

封锁影响了通信，直接影响到古巴社会计算机化计划的发展(采购成本增加、技术无法升级、无法接入古巴周围的纤维光缆、国际连接费用增加)。

在文化部门，古巴艺术人才的宣传、传播和营销仍然受到限制，尤其是对美国市场。与古巴往来的银行业务受到阻碍，因此不能与美国进行直接交易来提供文化产品和服务。

同样，禁止采购含有超过 10%美国成分的技术投入的规定仍然有效，对原产于美国的货物和技术向古巴的进口、出口和再出口的监管和许可要求也仍然有效。这些监管和许可要求得到加强，对联合国系统的采购产生了重大影响，使采购过程变得复杂和拖延，并严重限制最终用户对所采购货物和技术的使用。

需求分析、市场研究以及货物和服务抵达古巴所花费的时间越来越多，阻碍了采购进程，影响了教科文组织的业务。教科文组织与公司签订了长期协议以降低价格并力求获得更好的条款和条件，但其中一些公司无法在古巴投标。由于无法利用美国市场，教科文组织不得不支付高得多的运费，因为需要从离古巴更远的第三国进口。

与教科文组织签订了全球供应协议的设在美国的信息技术公司必须向美国财政部申请特别许可证，才能向教科文组织驻古巴办事处出口其产品。发放这些许可证的条件是，所涉产品的所有权不得转让给任何国家实体。

封锁的性质已导致出现其他阻止或妨碍银行交易的金融限制，甚至是以非美元货币进行的交易。这对教科文组织及其工作人员的金融交易产生了影响。例如，国际工作人员不能在联合国联邦信用合作社个人银行账户中领取工资，用信用卡进行在线支付时往往遇到困难。教科文组织在古巴的工作人员不能用自己在古巴银行的账户支付机票或酒店住宿费用，无论是在境外因私旅行还是出公差。所有这些已对执行公务和主要活动产生了影响。

最后，在医疗保险方面，教科文组织官员继续受到直接影响，因为由于封锁施加的限制，许多医疗保险公司不能直接与古巴的保健服务供应商合作，因此难以确保为办事处工作人员提供保健服务。

联合国环境规划署

[原件：英文]
[2021 年 8 月 16 日]

从环境角度看，美国实施的封锁不仅影响古巴，而且影响加勒比次区域，包括美国部分地区。

首先，对古巴实施的封锁消除了就共同的区域环境和自然管理进行对话、制定共同战略和达成协议的可能性，从而阻碍了在环境事项上的区域信息共享与合作。这对各国管理共享的沿海和海洋生态系统的能力产生不利影响。

封锁还妨碍了联合国环境规划署(环境署)通过培训活动、能力建设活动和讲习班方式支持南南合作知识转让、能力建设以及古巴与拉丁美洲和加勒比地区其他国家间技术合作的能力。

封锁阻碍了古巴境内环保项目的资源调动和实施。与项目实施有关的挑战增加了费用，这在过去几年里限制了环境署从全球环境基金和援助古巴全球协调小组调集资源的能力。经济、商业和金融封锁还影响到古巴向本组织缴款的能力。

冠状病毒病(COVID-19)大流行使美国对古巴封锁的影响又多了一个层面。由于不可避免地过渡到在线会议和虚拟工作方式，古巴岛上缺乏连通性以及难以访问依赖美国的虚拟平台的问题，阻碍了古巴参加政府间会议。古巴代表经常要么被排除在外，要么自费采用其他技术解决方案。尽管环境署努力利用不同的平台来兼顾古巴代表的需求，但古巴在参加 2021 年 2 月 1 日和 2 日举行的拉丁美洲和加勒比环境部长论坛第十二次会议及其以前的相关谈判进程时还是受到了影响。

环境署在其能力范围内支持古巴。不过，终止封锁将非常有利于古巴境内各个项目和方案的进程和运作以及该国对区域政府间和技术合作进程的正常参与。

联合国人类住区规划署

[原件：英文]
[2021 年 9 月 30 日]

联合国人类住区规划署(人居署)自 2001 年以来一直在古巴开展工作，自 2007 年以来在古巴设有人居署办事处。其存在的主要目的是依照人居署的优先事项和任务规定，协助古巴政府执行其发展议程和优先事项。

在过去这些年里，人居署支持古巴执行若干项目，其优先事项体现在联合国可持续发展合作框架和人居署国家方案中。主要项目包括：国家一级和市政一级的规划和城市管理；受飓风影响后的住房和城市恢复；支持住房和人居部门的改革；在国家和地方层面推动执行《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》。

执行的项目针对发展问题。由于经济、商业和金融封锁的国际影响，项目的执行受到一些限制。封锁限制金融交易和进入国际市场，其对确保获得用于古巴城乡发展和逐步改善古巴人民生活质量的用品、设备、技术和基础设施尤为重要。

古巴每天都受到封锁的影响。此外，在过去一年中，COVID-19 大流行的影响加剧了封锁给古巴人民带来的后果。这一政策是古巴实现可持续发展的主要障碍，因此迫切需要结束经济、金融和商业封锁。

在人居署看来，执行大会第 75/289 号决议将使古巴能够为实现《新城市议程》和落实可持续发展目标、特别是目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市)作出决定性贡献。

联合国工业发展组织

[原件：英文]
[2021 年 9 月 16 日]

联合国工业发展组织(工发组织)一直通过执行国家方案，支持古巴政府努力加强古巴工业的可持续性，促进外国直接投资，建立有助于加强该国优先产业部门的产业能力和竞争力的战略联盟。

2020 年，工发组织完成了在古巴的第一个国家方案，该方案侧重于三个主要目标：(a) 改善商业环境和提高可持续性；(b) 提高产业竞争力；(c) 吸引外国投资。国家方案包括各种促进古巴经济社会发展的战略部门项目，如产业政策、可再生能源和节能、农用化学品和农业机械制造。

已调集了约 940 万美元，总预算为 5 900 万美元，这被暂定为执行四年期方案要调集的目标金额。然而，由于冠状病毒病(COVID-19)大流行加剧了国家挑战以及在调动资金和伙伴关系方面的现有制约因素，工发组织未能在国家方案中取得预期的必要进展。

已制定了涵盖 2021-2025 年期间的新的国家方案。新方案将包括 16 个编审中的项目提案，数额为 2 640 万美元。这些提案与国家优先事项相一致，包括建设可持续粮食体系主要行为体的能力；促进制药和生物技术工业的发展；利用可再生能源和提高关键部门的能效；发展价值链并将其融入国际价值链，支持工业园区和经济特区的发展。

联合国减少灾害风险办公室

[原件：英文]
[2021 年 9 月 28 日]

联合国减少灾害风险办公室(减灾办)协调减少灾害风险方面的国际努力，并指导、监测和报告《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》执行进展情况。支助工作包括使古巴参与减灾办及其合作伙伴在加勒比开展的次区域项目，包括发展国家和地方政府、非政府利益攸关方和私营部门的能力以执行《仙台框架》；传播

对风险有敏感认识的政策和投资方面的良好做法；加强该地区的多灾种预警系统。支助还涉及协助古巴参与减少灾害风险知识共享进程和举措，特别是通过美洲和加勒比减少灾害风险区域平台，该平台将于 2021 年 11 月 1 日至 4 日以虚拟方式举行会议。

古巴利用本国在减少灾害风险方面的专门知识，继续持续努力执行《仙台框架》，促进将减少灾害风险纳入可持续发展议程。古巴还继续与该地区邻国分享这一专门知识，支持落实《美洲区域执行 2015-2030 年仙台减少灾害风险框架行动计划》，其对加强减少灾害风险方面的区域一致性与协作至关重要。

根据减灾办与古巴合作的经验，要按照《仙台框架》的目标，减少灾害对人类和经济的影响，需要能够利用当前的科学和技术进步成果。鉴于加勒比地区自然灾害的强度和频率不断增加，以及需要从 COVID-19 大流行的社会经济影响中实现恢复，取得进一步进展的努力也将得益于能够获得旨在建设该地区复原力的捐助方和国际金融机构的资源。除在保护民众免受生物、环境、技术、水文气象和地质灾害等不同灾害的影响方面取得成就外，还需要加强备灾、早期应对和复原规划进程，采用重建得更好的做法。通过获得应灾和预警设备，包括卫生部门的设备，以及风险建模、有抵御灾害能力的基础设施和与灾害有关的信息技术和通信的技术，将进一步加强这一点。

减灾办认为，封锁的后果阻碍了在古巴实现减少灾害风险的目标和具体目标。封锁使古巴无法全面获得关键信息、知识和技术，包括至关重要的虚拟平台和软件，而这些对于建设必要的能力以履行《仙台框架》关于拯救生命和减少经济损失以及对关键基础设施和社会服务的破坏的承诺至关重要。减少灾害损失和破坏对于实现可持续发展目标、不让任何人掉队至关重要。

联合国毒品和犯罪问题办公室

[原件：英文]
[2021 年 9 月 24 日]

联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)指出，加勒比地区继续面临与非法生产和贩运源自拉丁美洲的可卡因有关的挑战，以及与其他跨国有组织犯罪活动有关的挑战，包括贩运人口和偷运移民、网络犯罪、贩运枪支、暴力和腐败。此外，冠状病毒病(COVID-19)大流行和气候变化导致的自然灾害造成的环境威胁对该地区产生了严重影响，野生生物和森林产品贩运等方面的犯罪活动增加。因此，毒品和犯罪问题办公室正试图进一步加强在加勒比地区的力量，根据新出现的危机进行调整，以支持成员国努力应对这些挑战。毒品和犯罪问题办公室期望在区域举措方面加强与古巴的合作，包括加强边境管制。

古巴属于设在巴拿马的毒品和犯罪问题办公室中美洲和加勒比区域办事处的覆盖范围内。此外，毒品和犯罪问题办公室还在巴巴多斯和多米尼加共和国设点。毒品和犯罪问题办公室以这些地方为依托，与主要的区域和国家对应方密切协调，向古巴提供支持，以此作为毒品和犯罪问题办公室加强其在加勒比地区的

工作的一部分。毒品和犯罪问题办公室在古巴没有设点，也没有在该国实施国家方案。所有技术援助均在毒品和犯罪问题办公室全球方案下提供。

在反腐败领域，古巴是《联合国反腐败公约》的缔约国，并积极参与公约实施情况审议机制的工作。在 2013 年结束的第一轮审议期间，古巴接受了巴西和危地马拉的审议，并选择在毒品和犯罪问题办公室网站上公布国别审议报告全文。关于第二个审议周期，由莫桑比克和乌拉圭对古巴进行审议。2019 年 6 月进行了国家访问。已按机制的要求公布了国别审议报告的执行摘要。目前正在完成最后报告的定稿。

在执法和拦截能力建设领域，古巴参加了毒品和犯罪问题办公室与世界海关组织合作实施的全球集装箱管制方案。该方案在马里埃尔港设立了一个联合港口管制组，在哈瓦那何塞•马蒂国际机场设立了一个空运货物管制单位。马里埃尔港的管制组由海关和缉毒警察组成，均为女性，每天 12 小时轮班联合工作。这些单位受到基本理论和实践培训以及专门培训，包括关于贩运文化财产以及濒危动植物的培训，并在 2019 年期间参加了到国际基准港口的工作参观考察和辅导活动。2020 年和 2021 年期间，古巴联合港口管制组报告两次缉获了可卡因，共计 2.9 公斤，以及一起未申报货物案件。

制裁对全球集装箱管制方案交付的最大影响是旅行受到限制，限制了全面交付和实施培训、指导和考察访问以及利益攸关方会议和互动的能力。遗憾的是，由于严格的国内管制、上网和旅行受限以及现行贸易管制和制裁造成的有限采购机会，在区域其他地方成功使用的概述的在线培训和替代设备采购方法无法在古巴实施。在整个 2020 年和 2021 年期间，培训、会议和设备提供即便不是不可能，也是非常困难，另一个原因是 COVID-19。

另一个重要的多机构方案是毒品和犯罪问题办公室、世界海关组织和国际刑警组织的机场通信项目，该项目旨在加强非洲、拉丁美洲、加勒比和中东参与国际机场的能力，以便在来源国、过境国和目的地国侦查和拦截毒品、非法货物和高风险乘客，总体目标是瓦解非法犯罪网络。毒品和犯罪问题办公室为支持在古巴实施机场通信项目争取到资金。在何塞•马蒂国际机场启动的实施工作汇集了主要执法机构：古巴的海关、移民管理机构、警察以及国际刑警组织。国家主管部门已确认承诺并有兴趣实施机场通信项目，以应对贩运毒品、武器、人口、文化财产和野生动植物以及走私现金和无记名流通票据的问题。

毒品和犯罪问题办公室还在打击枪支贩运方面与古巴建立了合作。古巴参加了枪支问题全球方案组织的区域活动，例如关于加强美洲区域合作以防止和打击非法贩运枪支的区域会议，为交流良好做法和促进国际合作提供了一个平台。

在卫生部门，古巴参加了 2020 年启动的针对拉丁美洲 11 个国家的关于减少毒品需求、治疗和康复的毒品和犯罪问题办公室区域方案，其目的是加强吸毒相关疾病治疗工作质量的标准。古巴迄今已从 2021 年期间开展的区域活动中受益。

古巴在参加毒品和犯罪问题办公室召集的会议和其他虚拟活动方面面临许多困难，因为古巴使用 Zoom 和微软 Teams 等若干用于这些目的的数字平台受到限制。

2021 年，毒品和犯罪问题办公室着手制定拉丁美洲和加勒比 2021-2025 年战略愿景，这与 2021 年 2 月推出的总体战略相一致。拉丁美洲和加勒比战略愿景旨在支持成员国应对区域面临的不断变化的安全挑战并执行《2030 年议程》，包括应对 COVID-19 的影响。因此，它将成为一个指导工具，服务于所有有关伙伴，用于今后以包容综合方式在该区域拟订方案。

最后，毒品和犯罪问题办公室致力于维持和加强与古巴的合作和业务伙伴关系，以应对与毒品和犯罪有关的挑战。即将出台的毒品和犯罪问题办公室拉丁美洲战略愿景将提供机会，从而有可能扩大对加勒比地区(包括古巴)的技术援助并使之多样化。同时，毒品和犯罪问题办公室中美洲和加勒比区域办事处正尽一切努力，在为筹资目的而向捐助方提交的新举措中纳入古巴，将其作为受益方/伙伴。终止经济、商业和金融封锁或许将促进毒品和犯罪问题办公室今后与古巴当局密切合作在该国开展业务活动。

联合国人口基金

[原件：英文]
[2021 年 9 月 21 日]

在冠状病毒病(COVID-19)大流行背景下，经济、商业和金融封锁继续对古巴妇女和青年的状况和基本权利产生影响。封锁的不利影响体现为用从其他地区购买的材料在国内生产的避孕药具等性和生殖健康用品和服务短缺，还体现在 2022 年人口和住房普查以及为性别暴力受害者提供基本护理服务的相关采购过程中，原因是在从国际供应商购买材料方面出现延迟。

在这方面，联合国人口基金(人口基金)国家方案的执行继续面临挑战，特别是在采购美国生产或美国享有专利的生殖保健商品和用品方面，必须以高昂的运输和货运费用从其他地区购买。人口基金国家办事处一直与拉丁美洲和加勒比区域办事处和总部各单位合作，调动更多资源，以减轻封锁相关措施对性和生殖健康用品供应的影响。

联合国人口基金是在古巴支助性和生殖健康、人口与发展问题以及性别平等方案的为数不多的几个组织之一。尽管对古巴的方案资源有限，但人口基金继续加强与政府、学术和非政府行为体的合作，支持执行《国际人口与发展会议行动纲领》。人口基金继续支持古巴努力保持在性健康、生殖健康和孕产妇健康领域取得的进展，包括获得计划生育方法和性教育，以及在人口动态数据生成和分析与可持续发展方面取得的进展。

万国邮政联盟

[原件：英文]
[2021 年 10 月 7 日]

万国邮政联盟(万国邮联)始终将古巴视为该组织的正式成员。因此，古巴享有与万国邮联其他成员国一样的权利和义务。

在这方面，值得注意的是，根据 2021 年 8 月 26 日在科特迪瓦阿比让举行的第二十七届万国邮政联盟代表大会期间举行的选举的结果，古巴目前是万国邮联行政理事会的成员。

此外，古巴定期受益于在万国邮联技术合作活动框架内提供的邮政发展援助。就 2020 年 6 月以来的相关事态发展而言，可强调以下活动：

- 在万国邮联电子商务运作就绪倡议框架内，古巴参加了 2020 年 7 月至 2021 年 9 月期间举办的 5 次远程讲习班；
- 2020 年 11 月，古巴参加了在万国邮联电子预报关数据全球项目框架内举办的远程讲习班；
- 在万国邮联金融普惠技术援助机制倡议框架内，2021 年，万国邮联向古巴指定运营商(古巴邮政)提供支持，以确定它是否准备好实施关于在古巴通过数字手段发展邮政支付和其他金融服务的项目；
- 2021 年 7 月，古巴还参加了灾难风险管理远程讲习班；
- 最后，古巴参加了万国邮联 2021 年 7 月为拉丁美洲地区举办的关于第二十七届万国邮政联盟代表大会的远程情况介绍日。

在执行上述援助或与古巴开展任何其他联合活动方面，万国邮联没有遇到因美利坚合众国对古巴实施封锁造成的困难。

世界粮食计划署

[原件：英文]
[2021 年 8 月 16 日]

过去 60 年来，古巴实施的全面社会保障方案基本上消除了饥饿和贫穷。古巴是实现千年发展目标最成功的国家之一，在联合国开发计划署 2020 年人类发展指数排名榜上名列第七十位。

在 1990 年代，古巴面临严重的经济危机，这对粮食安全和营养产生持久影响。2008 年的全球金融危机、频繁的自然灾害(包括目前影响该国的旱情)、全球粮食价格高企、信贷渠道有限、生产力低下以及美国实施的封锁，都使该国的粮食安全状况进一步恶化。

2011 年，古巴政府启动提高效率、降低成本和增加社会保障方案可持续性的进程。这些工作的指导方针是，政府承诺确保不让一个古巴人得不到保障。该进程将粮食安全确定为国家优先事项，重点是建立与粮食有关的社会保障制度，下放粮食资源的决策进程，采用新的农业管理模式，加强价值链和减少粮食进口。

1963 年以来，世界粮食计划署(粮食署)一直在古巴开展工作，支持该国政府努力促进粮食安全和营养。2015 年，本机构启动了第一个为期四年的援助古巴国家方案。2020 年 1 月，粮食署开始实施根据新的一年期临时国家战略计划制定的各项活动。2021 年 6 月，粮食署执行局批准了 2021-2024 年期间新的国家战略计

划。粮食署在东部五个省(格拉玛、关塔那摩、奥尔金、拉斯图纳斯和古巴圣地亚哥)开展工作，这五个省的发展速度最慢，易发干旱和暴雨并偶尔发生地震。此外，粮食署在古巴西部的马坦萨斯省开展工作，这个省容易发生严重影响粮食安全和营养的热带气旋。粮食署的活动与新的《2020-2024 年联合国援助古巴可持续发展合作框架》保持一致。

目前粮食署在古巴的工作方案侧重于建设能力和增强能力，通过有重点的转移支付，满足粮食和营养方面的迫切需求，加强古巴的总体粮食安全网。该方案支持国家和地方当局转而实施更可持续、更有针对性的社会保障制度。

美国实施的封锁产生的影响

2020 年全年和 2021 年，美国实施的封锁继续给古巴经济和粮食署的业务条件造成不利影响。进口农业设备和农业投入成本高昂，是限制古巴农业生产力的一个因素，影响该国满足其粮食需求的能力。这给国家预算造成相当沉重的负担，对最依赖社会安全网的人群造成威胁，并对古巴的粮食安全构成挑战。

封锁也影响粮食署从设在美国的公司或通过美国子公司处理付款的公司采购服务和产品的能力，直接影响粮食署办事处的项目和持续运作。

由于上述物流挑战，粮食署提供的强化食品等粮食商品和非粮食类商品的采购和运输也发生延误。2021 年 7 月，粮食署驻古巴办事处因找不到愿意进入古巴港口的航运公司，无法收到来自加拿大的一批小扁豆。船只经常必须在邻国停留转运，这造成延误和额外费用，也影响到粮食署的货运。

由于该区域和其他地方的供应商往往无法直接向古巴出售设备，粮食署难以用更具竞争力的价格购买设备，其正在古巴开展的工作也受到影响。购买各种设备、汽车配件、办公文具以及其他项目专用技术设备就面临这种情况，致使粮食署的经常费用增加。此外，因必须规避美国的电信基础设施，语音和数据通信极其昂贵。

由于封锁对与古巴有商业往来的金融机构实施限制，银行交易也受到制约。这可能影响工作人员应享待遇的支付及其个人财务活动。国家办事处的支付虽然通过开发署进行，但同样容易受到这类限制的制约。

世界卫生组织/泛美卫生组织

[原件：英文]
[2021 年 9 月 28 日]

本文件是泛美卫生组织/世界卫生组织(世卫组织)美洲区域办事处根据大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议编写的，指出了封锁波及公共卫生和泛美卫生组织/世卫组织与古巴技术合作的相关问题。本报告涵盖的时间为 2020 年 2 月至 2021 年 9 月。

古巴政府表示，封锁对古巴卫生部门产生了负面影响，主要原因是难以获得药品、制备重点药品的原材料、试剂、仪器、医疗设备配件以及该部门运作所需的其他用品。这包括影响到在古巴运作的全球药品和技术采购机制的效率。

古巴当局表示，造成这种负面影响的原因是某些活动需要获得美国财政部的特别许可证。美国政府指出，封锁允许向古巴运送人道主义物品，美国政府会加快处理向古巴出口人道主义或医疗用品的申请。然而，据报，发放这样的许可证可能实际需要数月时间，因此，鉴于所需的费用和时间，潜在的国际供应商在某些情况下对此类交易不感兴趣。古巴政府报告说，由于上述原因，该国在一些情况下不得不从远距离市场和(或)通过中间商获得某些医疗产品，这可能导致患者面临此类供应品价格上涨或供应有限。

2020 年 2 月至 2021 年 9 月期间，泛美卫生组织/世卫组织在采购应对古巴 COVID-19 大流行所需的某些设备方面遇到了挑战。两笔用品付款在国际金融系统中被扣，为放款进行了大量努力和讨论，购买 COVID-19 用品的工作因此出现延误。此外，在购置供该国使用的分子诊断测试系统方面也遇到了挑战，为此向美国财政部外国资产管制处提出的第一次人道主义许可证申请被拒。此事正在进行中。

在一些情况下，在古巴无法使用某些在线通信平台(如 Zoom 和微软 Teams)，这可能影响世卫组织在该国开展的技术合作的有效性，包括与在该国的 9 个泛美卫生组织/世卫组织合作中心、卫生机构、国家和国际参考资料中心的合作。尚不清楚此类访问使用问题在多大程度上是由封锁造成的。

世界知识产权组织

[原件：英文]
[2021 年 8 月 11 日]

由于封锁，古巴出现下述情况，阻碍了古巴在知识产权领域取得进步，并直接影响到古巴的技术、社会和经济发展。

封锁对古巴公民入境美利坚合众国作出限制，从而限制了在美国进行人力资源发展的可能性。因此，古巴专业人员可能无法充分利用知识产权领域更多的专业化机会，特别是美国境内现有的机会。这主要包括知识产权资产和办公室管理的方方面面，以及在了解技术转让办公室的设立、技术管理、知识产权估价和知识产权抵押方面成功经验的机会。

由于对古巴公民从古巴境内互联网协议地址链接从美国或由美国公司直接或间接提供的平台和网络服务(例如谷歌云、Zoom 和 WebEx 等)增加限制，大大限制了古巴代表在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间参加世界知识产权组织举办的许多虚拟会议和能力建设活动。此外，这种链接限制使古巴当局和用户无法访问电子空间网、拉蒂帕特-电子空间网(欧洲专利局)等全球公共出版平台，但古巴在这些平台的框架内积极参与活动，提供了专利数据，分享了关于所提交的专利申请及古巴办事处核准的专利的信息。

签证限制同样阻碍古巴知识产权专业人员参加知识产权组织在美国境内定期举办的培训班、会议和其他活动。

电信设施简陋也对古巴国民利用知识产权组织在线数据库和知识产权领域的其他数字服务造成消极影响和阻碍。这种情况，特别是只有通过互联网才能在线进入的全球知识产权数据库，包括 Patentscope (专利信息)和全球品牌数据库等，不利于古巴政府在环境、医疗和生命科学、生物及纳米技术领域的技术研究和其他创新方案取得进展，并且限制了对潜在出口市场中品牌情况的了解。

在执行有关专利申请和核准程序、特别是专利和商标查询和检索服务的行政业务方面，封锁影响了信息技术设备和软件的获取。古巴工业产权局在各省设有分部，使古巴具备履行这种职能的行政能力，但由于缺乏专门软件，这方面的工作严重受阻。从外部采购所需设备和软件的程序极其繁琐。这种情况继续一再延误这些办公室理应提供的服务，妨碍这种服务的正常发展和扩大。最重要的是，这种情况使古巴无法充分利用知识产权组织的知识产权自动化系统提供的各项功能，因为该系统的一些操作工具是古巴用户无法自由使用的。因此，根据古巴用户(包括首都和各省用户)的需求扩大和定制该系统的可能性就大打折扣。

封锁的域外效应还延伸到金融领域。古巴只能用欧元或瑞士法郎向知识产权组织支付根据知识产权组织管理的条约(《专利合作条约》和《马德里制度》)需支付的费用，不能用美元，以规避美国外国资产管制办公室施加的限制。知识产权组织必须以同样货种向古巴工业产权局进行支付。为规避美国银行而进行的这些间接交易所产生的费用造成巨大的财政损失，并打击古巴国民利用《专利合作条约》和《马德里制度》的积极性。

封锁带来的财务影响还延伸到依照《伯尔尼保护文学和艺术作品公约》授予的权利支付版权费。若干国家银行无法接收古巴作者集体管理协会的存款或向其汇款。此外，古巴与美国的集体管理协会之间无法通过对等代表协议行使上述公约规定的权利。

世界气象组织

[原件：英文]
[2021 年 9 月 30 日]

在世界气象组织美洲区域办事处的活动框架内，古巴经常派代表出席各类会议、课程和讲习班；交换气象和水文数据；并参加涵盖加勒比地区和中美洲的项目。在古巴的同事无法使用 Zoom 平台与第四区域协会成员举行虚拟会议，这限制了其对共同工作的参与，除此之外，在 2020 年期间，世界气象组织在区域科学合作方面没有遇到其他关于古巴的不便或限制。

世界旅游组织

[原件：英文]
[2021 年 10 月 15 日]

美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁持续体现在一般活动中，包括限制美国公民前往古巴旅行，这直接影响到古巴旅游部门以及该国对《2030 年可持续发展议程》的贡献。

鉴于目前全球疫情造成经济下滑，如果这些措施持续下去，古巴旅游业的复苏很可能会逐渐放缓，因此，该部门对经济增长和发展的贡献可能受到波及。

根据 2021 年 7 月发布的最新世界旅游组织《世界旅游晴雨表》，与前几年相比，古巴旅游部门的表现颇令人沮丧。然而，假若取消或缓解影响旅游业的措施，那么在旅游业重新启动后，古巴旅游部门今后几年的成果或可大为改观。

多年来，古巴的国际和国内旅游业在重要的领域和服务方面继续遭受严重损失。

世界贸易组织

[原件：英文]
[2021 年 8 月 25 日]

《设立世界贸易组织的马拉喀什协定》界定了世界贸易组织(世贸组织)的范围和职能。《协定》序言承认，开展贸易和经济努力应旨在除其他外，提高生活水平，保证充分就业，应遵循可持续发展的目标并采用符合成员在不同发展水平的需求和关切的方式。序言还强调应在国际贸易关系中消除歧视待遇。

大会第 75/289 号决议提及的问题在 2021 年 3 月 1 日、2 日和 4 日、2020 年 12 月 16 日至 18 日和 2020 年 10 月 13 日举行的世贸组织总理事会会议上口头提出。在 2021 年 3 月举行的会议上，[46] 古巴提到，尽管美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁带来了种种困难，但古巴依然研制出 COVID-19 候选疫苗，正在对这些疫苗进行临床试验。

在 2020 年 10 月[47] 和 2020 年 12 月[48] 举行的总理事会会议上，古巴申明，美国实施的经济、商业和金融封锁在过去两年中有所加剧，甚至在疫情期间也是如此。古巴还提到对与古巴有金融关系的公司实施了新措施，包括罚款。

古巴 2020 年 11 月 26 日[49] 提交世贸组织总理事会的关于根据 2016 年 12 月 7 日的决定[50] 准予延长豁免的年度报告也提到了这一问题。这项豁免当初是根据

[46] 见 WT/GC/M/190。

[47] 见 WT/GC/M/187。

[48] 见 WT/GC/M/188。

[49] 见 WT/L/1102。

[50] 见 WT/L/1003。

1996 年 10 月 14 日的决定[51] 给予古巴的，与《关税及贸易总协定》(1994 年《关贸总协定》)第十五条第 6 款有关。古巴在年度报告中通报说，经济、商业和金融封锁加剧，2019 年 10 月通过了新的限制措施，阻止各国向古巴再出口含有超过 10%的美国成分的制成品。报告还指出，2019 年 9 月，财政部外国资产管制处更新了《古巴资产管理条例》，对家庭汇款实施每季度 1 000 美元的上限，取消了赠款汇款(非家庭汇款)，并暂停了来源和目的地在美国境外的相关转账。

四. 从受到长期邀请以观察员身份参加大会届会和工作的实体和组织收到的答复

国际民防组织

[原件：英文]
[2021 年 8 月 16 日]

经济、商业和金融封锁使国际民防组织(国际民防组织)无法履行其任务，即帮助古巴等成员国做好应急准备和能力建设，以应对自然灾害和人为灾害。

国际民防组织认为，这对古巴无辜的普通民众是不人道、不公平的，而他们在任何灾难中都是最脆弱的。因此，国际民防组织支持立即、毫无保留地终止对古巴的经济、商业和金融制裁。

各国议会联盟

[原件：英文]
[2021 年 9 月 28 日]

各国议会联盟(议联)维护 2000 年 10 月 20 日在雅加达举行的各国议会联盟第 104 届大会上通过的题为“封锁和经济制裁在伦理上仍可接受吗？它们是否依然有效？在日益全球化的世界中，它们是否适于实现其目的？”的议联决议以及 2017 年 4 月 5 日在达卡举行的议联第 136 届大会上通过的关于“议会在尊重不干预他国内政原则中的作用”的议联决议的规定。议联重申应尽可能避免经济制裁，原因是给太多无辜者带来痛苦，并反对一个国家或国家集团通过具有域外效力的法律或其他措施，目的是迫使第三方国家或第三方国家国民实施由其通过的经济制裁。[52] 此外，议联强调，各国人民都根据国际法享有决定自己的政治未来及自由谋求经济、社会和文化发展的不可剥夺的权利。[53]

各国议会联盟继续发挥作为议会对话首要全球平台的作用，并召开了一系列全球会议，特别是 2021 年 5 月以虚拟形式举行的议联第 142 届大会以及 2020 年 8 月以虚拟形式和 2021 年 9 月以面对面形式在维也纳举行的第五次世界议长大

[51] 见 WT/L/182。

[52] 各国议会联盟第 104 届大会通过的各国议会联盟决议，2000 年 10 月 20 日，雅加达。

[53] 议联第 136 届大会通过的各国议会联盟决议，2017 年 4 月 5 日，达卡。

会。这些高级别会议使各国议会能够参与处理一系列需要多国合作的全球问题，建设议会对话与合作的关系。

在过去几年里，议联欢迎古巴和美国的议员彼此之间开展旨在实现关系正常化的互动。议联认为，可以通过议会外交进一步开展这种互动。

冠状病毒病(COVID-19)大流行突出表明团结与合作行动对于确保弱势民众获得药品、食品和卫生保健至关重要。议联希望，能够通过政治对话应对人道主义挑战，并最终解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

议联重申支持解除美国对古巴的封锁，表示声援仍在遭受封锁后果的古巴人民。

南方中心

[原件：英文]
[2021 年 9 月 16 日]

2021 年 6 月 9 日，大会以压倒性多数通过了题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 75/289 号决议。

这是连续第二十九年就美国对古巴实施源于冷战的封锁通过决议。第 75/289 号决议重申并反映了联合国以及其他政府间论坛和机构以往通过的决议、报告和宣言的内容，反对使用单方面强迫性措施，如“以禁运形式实施贸易制裁以及中断来源国和目标国之间的金融和投资流动”，[54] 美国对古巴的封锁就是如此。[55]

多年来，秘书长的年度报告已成为突显美国对古巴封锁的不利影响并呼吁终止封锁的重要工具。

经《南方面临的挑战：南方委员会的报告》建议，南方中心这一发展中国家政府间组织于 1995 年依据交存于联合国的 1995 年《设立南方中心协定》设立。该报告由南方委员会编写，其中的成果由大会在第 46/155 号决议中审议。[56] 南方中心拥有大会观察员地位，目前有 54 个发展中国家成员，包括古巴。该中心通过在国际舞台上促进发展中国家的共同利益，支持它们努力实现可持续发展目标。南方中心还在各个国际领域进行以政策为导向的研究，以期为加强联合国系统和多边主义作出贡献。南方中心同国际社会一道谴责单方面强迫性措施。这些措施侵犯自决和国际合作的原则。

自南方中心向秘书长 2020 年关于“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的报告提交材料以来，尽管世界经历严重的人道主义危机，古

[54] 例如见“人权与单方面强迫性措施”，可查阅 http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Seminars/Pages/WorkshopCoerciveMeasures.aspx。

[55] 联合国，大会，必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁——秘书长的报告，A/75/81 号文件，2020 年 9 月 21 日。

[56] 联合国，大会，南方委员会的报告，A/RES/46/155，1991 年 12 月 19 日。可查阅 https://digitallibrary.un.org/record/136143?ln=en。

巴人民也受到严重影响，但一切都没有改变。美国新政府就职，但与人权概念和尊重国际法相悖的这一政策没有得到扭转。

封锁的影响

根据美国 1996 年《赫尔姆斯-伯顿法》，对古巴实施的封锁达到了新的水平，这不符合《宪章》的原则，其中呼吁所有国家不要颁布和实施违反国际法以及国家主权平等、不干预和不干涉他国内政、国际贸易和航行自由等原则的法律和措施。

在疫情时期，单方面强迫性措施的有害影响只会更加严重。联合国专家也指出，“制裁使全体人民更难保持健康，妨碍经济发展所需货物的运输，造成自然资源浪费，并破坏环境可持续性和可持续发展目标的实现”。[57] 古巴人民是此类措施的受害者。近 60 年来，美国的封锁影响了每个古巴人的生活。

古巴多年来建立的科学技术能力及其医疗部门的力量使其能够参与开发 COVID-19 疫苗的竞赛。2021 年 7 月 9 日 Abdala 疫苗获准用于紧急使用，古巴成为第一个成功开发 COVID-19 疫苗的拉丁美洲国家。随后，Soberana 2 疫苗在 2021 年 8 月 20 日获得批准。这些成就不仅为古巴人民、而且也为其他发展中国家人民打开了希望之窗。它们将为古巴强有力地参与南南合作提供新工具，在当前疫情期间，这甚至已通过提供医疗支援来协助 40 个国家和地区治疗这一疾病扩展到发达国家。古巴应该得到类似的支持，以解除美国的非法封锁。

结论

美国继续对古巴实施金融和商业封锁不符合基于法治的国际体系，而是基于行使政治和经济权力。上述信息说明了封锁的一些方面及其影响，并说明有必要取消损害主权权利、实现人权和实现可持续发展目标的单方面强迫性措施。赞同第 75/289 号决议的国家应继续合作，以结束这种不公正剥夺古巴发展权和自决权的行径。

---

[57] 联合国人权事务高级专员办事处，“单方面制裁影响发展权——联合国专家”，2021 年 8 月 11 日。可查阅 https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27373&LangID=E。